

山东商河：以“党建+”模式打赢脱贫攻坚战

□ 陈 勇

党建+“双联双促”，强化与群众的密切联系

山东省商河县启动了以“单位联村、干部联户，促和谐与稳定、促脱贫与发展”为主要内容的“双联双促”活动。按照“一村一业一单位”要求，实施单位联村促发展，参与活动的每个县直部门联系帮扶1个至4个贫困村，通过派驻第一书记开展“一对一”定点帮扶。运用扶贫工作相关政策，制订帮扶工作规划，从村班子建设、基础设施、脱贫产业等方面入手，确定主导产业和发展重点，明确脱贫具体项目和措施，帮助贫困户脱贫。按照“一户一策一干部”要求，实施干部联户促脱贫，党员干部每人联系5个至10个贫困户，每季度至少走访一次，通过入户宣传政策、收集诉求问题，全面掌握贫困户家庭情况、致贫原因、贫困程度、脱贫需求等帮助精准算账，逐级分析研判、协调解决需求诉求，实现贫困户联系“点对点”帮扶全覆盖。按照“网格化”管理要求，设置县、镇（街道）、村、基础网格4级网格，每名机关干部所联系的10户至15户群众作为一个基础网格；每个贫困村由联村单位派出“第一书记”驻村帮包并担任网格长，每个街镇由县领导和镇（街道）党（工）委书记担任网格长，县网格由县党政主要领导同志担任网格长，构建起“县网格→街镇网格→村网格→基础网格”的一级抓一级、层层抓落实的大网格；同时，开发建设了“双联双促”活动信息系统，并实现与县扶贫部门数据无缝隙对接，强化活动督导抽查、脱贫诉求督办落实，凝聚起强大的脱贫攻坚合力。

党建+支部引领，夯实基层基础

商河县委县政府始终坚持把基层党组织建设作为打赢脱贫攻坚战的重中之重来抓。优化基层党组织设置，在健全村级党组织设置的基础上，在农民专业合作社、专业协会、产业链全面建立党组织，确保组织覆盖、工作覆盖，充分发挥党组织凝聚群众、激发活力、扶持产业的职责与优势，吸纳更多贫困户、贫困户投身产业扶贫中，助力脱贫攻坚。通过县级领导干部和县直部门领导班子成员联系软弱涣散村、派驻工作组等措施，不断加大工作力度，推动软弱涣散村实现转化升级。注重选优配强村党支部书记，以村党组织换届为契机，选优配强党支部班子，建强农村带头人队伍，把致富带富能力强、群众威信高的党员，及时选拔到村党支部书记岗位上来，积极把村党支部书记

记培养成致富带头人，增强村级脱贫的内生动力，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。推行村党支部书记“能进能出”工作机制，改变传统选人用人模式，采取能人回请、干部下派方式，拓宽选人渠道和来源；同时，畅通退出渠道，实行末位淘汰，对不胜任岗位要求村的党支部书记及时作出调整，确保贫困村带头人个个过硬。加大在特色产业带头人、外出务工经商人员、青年农民中培养和发展党员力度，为农村党员队伍注入新鲜血液，增强农村党员致富带富能力。

建立村干部报酬正常增长机制和激励保障机制，逐年提高村干部报酬待遇，吸引外出务工优秀人才回村任职，激发村干部抓脱贫工作积极性。把选派“第一书记”作为支持和加强村级班子、实现精准脱贫的重要途径，在市派35名“第一书记”的基础上，精心选派155名优秀干部到贫困村任职“第一书记”，实现贫困村“第一书记”全覆盖，同时为全县12个街镇配齐挂职副书记，专门负责“第一书记”管理工作，充分调动、激发“第一书记”工作积极性。县公安局驻村“第一书记”和村“两委”指导帮助玉皇庙镇许寺村贫困户民张玉清，支付利息贷款发展起西红柿大棚，使其有了收入保障。在选派“第一书记”的基础上，近几年分配的大学生村官一律安排到贫困村任职，帮助加强村级班子。

加强骨干队伍能力建设，整合教育培训资源，分层分类，靶向培训，对换届后新任基层党组织书记进行了任职培训、集中轮训；抓好年度农村党员冬春轮训，加强农村党员技能培训，提升农村党员能力素质。结合“两学一做”学习教育常态化制度化，督促各村党组织认真开展“三会一课”和党员活动日等活动，引导党员干部自觉加强党性锻炼和自身修养，为推进脱贫攻坚提供强劲精神动力和作风保障。

开展“党支部规范化建设年”活动，实施“头雁培养、规范提升、阵地升级、激励保障、品牌创建”五项行动，针对农村党支部书记干劲不足、责任心不强问题，出台《关于实行农村党支部书记退出机制的意见》，列出村党支部书记违反财经纪律、承诺事项不兑现等14种退出情形，对村党支部书记实行动态监督管理。

党建+产业发展，促进村集体增收

商河县坚持把发展村集体经济作为决战脱贫攻坚的重要措施，结合建档立卡情况，帮助贫困户分析贫根、找准困原，因户施策，选准增收产业项目、发展途径，通过“资金+技术”输血，增强农民群众创业致富的造血功能，加快脱贫攻坚的步伐。一方面，实施村集体经济发展项目化管

理，围绕补齐短板，健全项目立项申报、分析论证、跟踪管理等工作机制，充分利用扶贫政策、资金、资源，引导贫困村党组织因地制宜发展产业脱贫项目，探索盘活闲散土地等强村增收办法，精准推进项目实施。在758个村确定村集体经济的发展项目866个，有4个镇把发展村集体经济列为书记抓党建“突破项目”，指导县直党（工）委书记围绕改进工作，实施“创新项目”，通过媒体亮相压实责任、定期督查传导压力，引导各党（工）委书记在推进项目落实中聚焦主业、彰显本色。今年共确定“突破项目”13项、“创新项目”11项，一批党建难题得到有效解决。另一方面，设立专项扶持资金，联合农业、林业、国土、审计等部门组建集体经济发展项目审核组，对审核通过项目给予一定资金扶持，使脱贫攻坚有了新的突破口；同时，区分经济强村、中等村、薄弱村，分类制定资金奖补、政策支持、人员选派、技能培训等工作措施，确保帮扶成效。每年召开村集体经济发发展现场观摩会，指导街镇因村制宜，培育发展集体经济，增强带领脱贫攻坚实力。今年以来，全县共新增集体经济5万元以上村43个，减少集体经济空壳村53个，脱贫攻坚经济基础得到进一步夯实。

党建+机制保障，形成脱贫攻坚合力

推进脱贫攻坚，关键在落实，基础在制度。商河县围绕凝聚扶贫合力、盘活扶贫开发“一盘棋”，坚持健全完善抓党建促脱贫攻坚的各项工作机制，压实责任，构建大扶贫格局。一是加强抓党建促脱贫责任体系建设。明确县委书记第一责任人、镇（街道）党（工）委书记直接责任人、村党支部书记具体责任人职责，构建完善党委统一领导、部门齐抓共管，一级抓一级、层层抓落实的工作格局；构建部门协调机制，加强部门协作配合，互通信息，共享资源，互补优势，凝聚整体工作合力。二是压实帮包责任。健全完善县级领导干部联系街镇、县直部门单位帮包贫困村、党员干部结对帮扶贫困户制度，把“第一书记”帮包工作做实，把入户走访、收集办理诉求做细，做到点面结合、合力攻坚，实现群众“点菜”、干部“下厨”全方位帮扶。三是强化督导考核。修订完善工作目标管理绩效考核办法，将脱贫攻坚列入各级党组织书记抓党建工作的重要内容，重推进、严约束，把脱贫攻坚实绩作为班子考核、干部提拔、评先树优的重要依据，激发调动干部的工作积极性。定期不定期地采取实地走访、电话抽查等方式开展督查，对工作不认真、不负责的进行通报、约谈，督促限期整改、推进脱贫攻坚任务落实。

近年来，重庆市开州区按照习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，扎实做好“三水”（即：护水、治水、兴水）文章，在涵养中发展、在发展中涵养，厚植涵养发展新优势，让“三江”碧水照靓灵秀乡。

全域护水，增强涵养能力

明定位、聚主业。立足渝东北生态涵养发展区功能定位，科学定位和布局，实施主体功能区战略，将全区划分为四个功能区域，引导各功能区域聚焦主业，协调发展。“环湖城市功能区”按照“生态环保、节约集约”要求，实施汉丰湖及周边区域保护开发，展现山水城相融的滨湖宜居城市风貌；“浦里特色工业区”按照“思维合作开放、生态涵养导向、交通内联外畅、产业集群融合、公共服务共享”的思路，坚持发展环保型产业，承担集聚新增产业和人口的重任；“江里现代农业区”依托江里河流域沿线，强化现代农业园布局，大力发展特色生态农业；“东里生态保护区”以提升生态涵养能力为主线，限制发展工业，提供生态产品，打造开州生态屏障。

缩战线、守红线。按照“面上保护、点上开发”原则，统筹空间、规模、产业三大结构，合理实施城镇、产业、人口布局，守住生态、耕地、水资源三条红线。优化城镇发展规模，集中建设50平方公里、50万人口的城区；调整工业园区原“一区三园多分园”布局，重点建设近期规划40平方公里、远期规划70平方公里的浦里工业新区；规划城镇化、工业化和骨干交通水利设施建设用地总量控制在200平方公里，仅占全区幅员面积5%。积极调整人口布局，引导20万人口向城镇、工业园区、美丽乡村以及域外城镇聚集。

河长抓、抓河长。推进系统治水，注重整体谋划，高位推动，形成上下联动、同频共振的工作合力。2013年以来，开州探索推行“河长制”，制定河长工作方案、次级河流长效管理机制实施方案，将境内河流划为7层防控区、26个单元，设置133个监测断面进行治理，明确河长“管、治、保”三位一体职责，确保保护水资源、管控水岸线、防治水污染、改善水环境、修复水生态、实现水安全等重点任务落到实处。完善经济社会发展实绩考核办法，实行共性考核和个性考核相结合，生态涵养考核指标在经济实绩考核指标分值权重中所占百分比达30%以上，其中共性考核指标分值权重按3%的比例逐年上升，个性考核指标中所涉及的生态涵养、河流“管、治、保”等占重点区域个性考核指标分值权重的30%-50%。制定“河长”考核管理办法，对未完成年度目标任务的，年度综合考核“一票否决”，取消“河长”年度评优评先资格。

严格治水，改善涵养质量

治山。治水先治山，治山再兴林。开州按照“管护封育与新造补植并重”和“造林增绿与林农增收统筹”的思路，以生态脆弱区、重要水源地为重点，因地制宜，大力实施退耕还林、石漠化治理、三峡后续植被恢复、造林绿化工程，重点推进汉丰湖国家湿地公园、雪宝山国家级森林公园、彭溪河市级湿地自然保护区等建设、保护和修复。2013年至2016年，完成造林绿化441万亩，全区森林覆盖率由45%提高到48.91%；坚持脱贫攻坚与森林建设紧密结合，统筹治山治水、协调增绿增收，发展休闲旅游、避暑养生等生态产业，实现综合产值91.24亿元。

治土。开州是农业大区，长期以来，农业资源过度开发，特别是大量农药、化肥不合理施用所导致的农业面源污染，给水体和土壤造成污染。近年来，开州按照“突出重点、以点带面、分年推进”的思路，科学划分农业面源污染整治区、养殖场和种植业污染整治区、规模养殖场拆除区等重点防治区域，实施禁养区规模养殖拆除、限养区畜禽规模养殖粪污无害化处理与循环利用、测土配方施肥、绿色防控、有机物还田、农村户用沼气池建设等防治重点工程，扎实开展土壤污染治理。累计拆除关闭禁限养区畜禽规模养殖场227家、圈舍面积18万平方米，在环境脆弱区年减少各类畜禽饲养量156万头生猪当量、减少粪污量25万吨，全区畜禽排泄物资源化利用率达到83.1%，主要污染物化学需氧量（COD）去除率90%、氨氮净去除率70%。

治湖。三峡工程建设，加强消落带治理，开州建设了水位调节坝，形成水域面积148平方公里的内陆人工湖泊——汉丰湖，境内三条流域有两条汇流于此，是开州的生命之湖。开州大力加强汉丰湖保护与开发，在实施工程措施的基础上，积极探索生物性治理措施，实施景观基塘、多

重庆开州：做好水文章 涵养新发展

带缓冲、修复优化、协同共生“四大模式”，通过增大耐水淹多年生植被覆盖，控制消落区的水土流失，对消落带进行保护、治理和修复。目前，已打造滨湖园林景观带39万平方米，实施林泽工程150余亩，建成城市景观基塘工程300余亩，栽植各类生态树种和景观树种300余万株，消落带生态环境明显改善，正成为野生动物栖息的乐园，引来斑嘴鸭、中华秋沙鸭等珍稀鸟类生存繁衍。

治城。开州城区四山环抱，汉丰湖与城市和谐共生，构成“城在山中、湖在城中，人在山水中”的美丽画卷，开州因湖而兴、因湖而美。但城市依湖而建，若不能有效治理好城市生态环境，必对汉丰湖造成毁灭性打击，也可能因水而废。开州以建设山水城相融的滨湖宜居城市为统领，坚持规划一张图、建设一盘棋、管理一张网，在城市生态建设总体规划基础上，编制海绵城市专项规划，推进“海绵城市”建设，到2030年城市建成区80%以上面积将达到海绵城市建设标准。常态化开展城乡环境综合整治，采取“户集中、村（社区）收集、乡（镇）转运、区处理”的模式，实现公路通达的村、组垃圾收运全覆盖，日处理量600吨的垃圾焚烧发电厂建成投产、年发电量8000万度，全区垃圾日处理能力达到1280余吨。

科学兴水，释放涵养效益

做漏水耗水的“减法”。节约资源是保护生态环境的根本之策。开州严格按照国家节能减排的目标要求，加快淘汰落后产能，促进产业结构优化调整，加快高耗能行业和企业的节能改造，堵住“水漏斗”。近年来，开州全部关闭9万吨及以下煤矿37对、减产182万吨，淘汰水泥、造纸企业15户。严格执行“四个一律”（即环保不达标企业一律不招商，已招商的企业环保不达标一律不得建设，已建成的企业环保不达标一律不得投入生产，已生产的企业环保不达标一律停产整顿）刚性规定，加强环境影响评价和环保“三同时”管理，从审查各类项目，对不符合要求的27个建设项目不予审批。

做兴水观水的“加法”。开州地处渝川陕鄂节点，是长江经济带、成渝城市群、渝东北“万开云”板块的组成部分。充分发挥国家、市级战略实施激发的巨大发展势能，着力发展港口经济、生态旅游等生态友好型产业，将生态优势、自然优势转变为发展优势。立足紧邻长江黄金水道优势，建设可满足3000—5000吨级船舶四季通航的开州港，打造渝东北、川东北、陕南地区便捷的水上物流通道，盘活水路运输资源，大力发展港口经济，实现开州水运复兴。紧扣“生态、休闲”旅游开发定位，重点依托汉丰湖国家湿地公园，打造中国城市湖泊水上大世界和两栖露营地，创建汉丰湖国家5A级旅游景区、国家级旅游度假区，深度融入长江三峡国际黄金旅游带，把开州建成全国知名、三峡一流的旅游休闲目的地。



www.huimaifu.com



易联创富

扫码支付应用 新型支付体系

扫码支付应用是我司针对传统市场商户实现“+ 互联网”便捷经营建立的新型支付体系；集成多维度微信支付、支付宝、银联等移动支付场景。



深圳前海交易中心挂牌企业
广东省珠三角经济产业区明星企业
2014、2015年被评为东莞市快速成长型明星企业
联系地址：广东省东莞市万江区阳光海岸1期11栋123号



扫一扫，更精彩

咨询热线：4008-523-797

易联创富扫码支付应用成为中国金融便捷支付的标杆企业