



深化供给侧结构性改革

——中央党校中青一班一支部“深化供给侧结构性改革”专题座谈会综述

□ 本报记者 罗俊锋 李少军

6月1日下午，中央党校中青一班一支部与《学习时报》联合举办“深化供给侧结构性改革”专题座谈会。中央党校培训部主任张素峰参加座谈会并讲话。中组部干部局副巡视员、联络员组组长吴武洲，联络员刘诗富，中青一班一支部全体学员参加了座谈会。座谈会由中央党校培训部巡视员、组织员薛泽洲主持。中青一班一支部14名学员紧紧围绕“深化供给侧结构性改革”这一主题作了发言。

把握供给侧结构性改革的核心要义

供给侧结构性改革是党中央引领经济发展新常态的重大创新，是在经济新常态下促进经济健康发展的系统性方案，是适应经济社会发展需要和国际环境变化的宏观政策手段，是体现中国制度与中国道路自信的战略性的措施。中国社会科学院工业经济研究所党委书记史丹在发言中说，提出供给侧结构性改革以来，中国经济出现明显向好的局面，但是挑战、风险依然存在，深化供给侧结构性改革十分必要。她认为，把握供给侧结构性改革的核心要义，需要从五个方面入手：以新发展理念为统领指导改革的方向和重点领域；管控好供给与需求的关系，要把供给管理和需求管理更好地结合起来；顺应科技发展规律，创造条件加速科技进步与创新；发挥市场和政府各自独有的作用，扬之长、避之短；化解当前突出矛盾，着力培育未来的经济发展动力。

处理好政府与市场的关系，将在很大程度上决定供给侧结构性改革的成效。中国矿业大学（北京）校长杨仁树认为，供给侧结构性改革虽然是从供给侧入手，但最终目的还是满足现实需求和潜在需求。因此，坚持市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，是推进供给侧结构性改革的前提条件。当前“三去一降一补”五大任务的根本目的正是纠正资源错配、提高资源配置效率，更好地服务于实现“创新、协调、绿色、开放、共享”发展。要充分发挥政府的牵引作用，使供给侧结构性改革持续向纵深推进；注重政府与市场之间关系的动态性，确保政府和市场均能在最大程度上发挥其优势，弥补其不足。

供给侧结构性改革是要在解决供给侧短板问题的同时适度增加总需求及适应需求的结构变化。西宁特殊钢铁集团有限责任公司董事长、党委书记杨忠认为，供给管理的核心是着力提高供给体系的质量和效率，需求管理的核心是对需求趋势的研判，并辅以适度引导。推进供给侧结构性改革，既要用好供给侧管理这个重要工具，也要兼顾需求侧管理手段，使得供给侧改革和需求侧管理相辅相成，相得益彰，为供给侧结构性改革提供良好的环境和条件。

发展实体经济，扎实推进供给侧结构性改革

实体经济是一个国家的经济命脉。改

革开放以来，我国形成了一整套发展实体经济的正向激励体制，但由于体制机制方面存在的问题，再加上高成本、高负债、薄利润、研发投入不足等因素，导致“脱实向虚”现象。对此，辽宁省委常委，省总工会党组书记、主席关志鸥认为，重视实体经济、发展实体经济，既是供给侧结构性改革的重点领域，也是需要补齐的一个短板。在他看来，制造业稳，则国家稳；制造业强，则国家强。因此，应着力构建大工业管理体系，科学布局重大项目，合力规划工业发展。切实重视实体经济，并给予特殊支持，如金融优先、降低利率、降低社保缴纳基数、降税减费等，精益求精打造大国重器，建设具有国际竞争力的装备制造业强国。

江西洪都航空工业集团有限责任公司董事长、党委书记宋承志认为，“一带一路”背景下，加快融入世界经济步伐，需要实体经济在这一轮结构性改革中重新审视并调整自己的体制机制。实体经济需要加快建立并完善自身技术创新体系，同时获取技术带来的“速度经济性”，以应对技术寿命周期远远短于产品寿命周期的创新时代；制造企业的发展应由传统的对环境挤压型转向现代制造业对环境友好型的发展模式，以应对技术的替代和转移的挑战。他认为，这一轮供给侧结构性改革是巨大挑战也是前所未有的机遇，必将带来生产力的进一步解放，也必将引领新常态，给中国经济发展带来后劲和新的活力。

作为实体经济的排头兵，无论从产业安全还是从经济发展来看，国有企业在其中都承担着最为重要的角色。中国建筑第二工程局董事长、党委书记陈建光认为，国有企业是国民经济的中流砥柱，是我国支柱产业的重要支撑。在供给侧结构性改革的大潮中，在助推实体经济发展方面，要发挥国有企业生力军作用，要有“时不我待、只争朝夕”的紧迫感，坚持把改革发力点转到调整经济结构上，实现结构优化；要有“当仁不让、舍我其谁”的使命感，充分发挥带动作用 and 促进作用，模范执行各项改革决策，成为改革的主力军和先行者；要有“功在当代、利在千秋”的责任感，以新发展理念为引领，重点促进产能过剩有效化解，重点发展战略性新兴产业和现代服务业，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

充分发挥技术创新的作用

供给侧结构性改革的目标是以需求为导向增加有效供给。在民航科学技术研究院（民航局航空安全技术中心）院长（主任）、党委副书记黄荣顺看来，目前，我国供需结构性失衡，虽有政策的影响，但从技术供给角度看，主要是因为技术创新的有效供给不足，导致相关产业发展遇到瓶颈，进而不能满足消费需求。具体体现在三个方面：一是基础研究储备不足造成的创新能力不够，缺少拥有自主知识产权的核心技术；二是创新成果与产业之间缺乏联动，科技成果的产品化动力不足，导致大量科技成果无法转化成现实生产力；三是技术创新过程中资源共享与协同不够，实验设施设备等创新资源、人才、资

本、技术等创新要素未能实现有效汇聚，导致协同创新不足。

因此，要充分发挥技术创新在推进供给侧结构性改革中的作用，必须解决核心技术拥有、科技成果转化和协同创新不足的问题。黄荣顺说，一要加强基础研究和原始创新，加快高端科研条件建设，以实现对关键核心和原创性技术的突破；二要继续大力推进产学研联动，在组织创新、机制保障、资金投入方面加大力度，促进科技成果有效转化；三要加快协同创新平台的建设，在政策、资金、人才引进等方面给予引导和保障，达到创新资源和要素的高效配置，真正实现协同创新。

申万宏源集团股份有限公司党委书记、董事长储晓明在发言中说，针对经济结构的制度性矛盾，通过消除资源有效配置和生产要素合理流动的障碍，培育新动能，促进经济可持续增长是供给侧结构性改革的目标和根本任务。他认为，培育新动能必须进行一系列的改革，而政府改革、创新改革、金融改革至关重要。其中，培育新动能、技术创新是先导。必须依靠创新驱动经济，加快形成经济发展的新引擎。同时，要深化科技体制改革，加大基础研究投入，加强知识产权保护力度。

如何进一步促进新旧动能加快持续转化，提升改革效果？江苏省徐州市委书记张国华结合自身工作实践谈了自己的体会。他在发言中说，徐州市作为老工业基地和资源枯竭型城市，深化改革的内在需求更为迫切，任务也非常艰巨。在实践中，徐州市坚持以深化供给侧结构性改革为主线，牢牢把握消长平衡原则，着力抓好“五加五减”，即在产业改造升级、新动能培育、改革制度供给、开放空间拓展、公共服务补短方面做加法，增加有效和中高端供给；在化解过剩产能、企业兼并重组、消化商品库存、减轻企业负担、严控金融风险方面做减法，减少无效和低端供给。认真落实“三去一降一补”重点任务，促进新旧动能加快持续转化，改革效果明显。

推进供给侧结构性改革的行业视角

在研讨中，4名学员分别从自身行业角度，畅谈了推进供给侧结构性改革的体会。

中国青旅集团公司总经理、党委书记



康国明从行业发展的角度指出，对旅游业来讲，深化供给侧结构性改革，就是要研究推出有品质、有品位、有品格的文化旅游产品，更好地满足人们的消费需求。中青旅重点培育旅游+教育、旅游+体育、旅游+康养三个战略性板块，其实质是打造一种健康、有品质、有内涵的生活方式。在他看来，旅游业深化供给侧结构性改革，要通过供给侧结构性改革的推进，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升，更充分地发挥企业家的积极性、主动性和创造性。

中国出版集团公司党组成员、中国出版传媒股份有限公司副总经理李岩从行业角度指出，“十三五”期间，我国居民消费结构将从物质需求为主向物质与精神文化需求并重、精神文化需求比重进一步提高为主转变。建议加大政策扶持力度、加大财政投入与资金支持，提供基本的公共文化服务；推动图书出版发行业以及公共图书馆、文化馆、动漫游戏、会展、创意产业、工艺美术等文化产业发展，制定文化产业振兴计划，大力提升文化产业增加值；在确保文化安全、占领思想文化战线主阵地的基础上，放宽社会资本进入文化领域的限制，倡导全民阅读，普及科学文化知识；向“一带一路”沿线和周边国家输出中华优秀传统文化代表性产品，积极传播中华文化，构建人类命运共同体。

济南大学校长、党委副书记张士强认为，深化供给侧结构性改革是破解经济发展进入新常态面临各种矛盾和风险的重要举措。高等教育作为人才、智力、科技成果、社会服务的供给方，是深化供给侧结构性改革的重要方面。走好高等教育供给侧结构性改革之路，才能使高等教育更好地服务于国家、服务于社会经济发展。目前，高等教育改革重点在于推进现代大学制度建设、提升治理能力和治理水平、优化调整学科专业结构、提升高等教育质量，坚持走创新发展之路。

全国社会保障基金股权投资部（实业投资部）主任肖世君认为，供给侧结构性改革是当前我国经济发展进入中高速增长时期的重要改革发力点。社保基金作为投资机构在供给侧结构性改革中发挥的作用主要体现在三个方面：一是通过投资大力支持科技创新企业；二是从投资方面支持国有企业深化改革；三是做大做强社保基金。社保基金将通过多种方式继续做大做强，支持养老产业发展，在民生领域支持供给侧结构性改革。

我们经常引用马克思的一句名言，“问题是公开的、无所顾忌的、支配一切个人的时代之声”。这句话出现在青年马克思的《集权问题》一文中。

马克思的《集权问题》，是针对莫·赫斯《就集权问题论德国和法国》一文而写的，是一篇很短的文章。其所以短，编者的说法是，或者没有写完，或者后面的部分没有寄出。莫·赫斯当时是青年黑格尔学派的代表，马克思开始受其影响，也与他有过合作。在《集权问题》中，马克思夹叙夹议，对莫·赫斯关于国家集权的抽象的、虚无的观点进行了批判，由此引发了对时代问题的深刻论述。我理解，马克思就时代问题共讲了五个观点。

一是马克思所讲的时代问题，是现实的问题、紧迫的问题、新问题。

二是问题比答案更重要。我们大家比较熟悉爱因斯坦的一句名言：“提出一个问题往往比解决一个问题更重要，因为解决一个问题也许只是一个数学上的或实验上的技能而已。”其实，马克思在《集权问题》中就得出这个结论，并且说得更充分：“主要的困难不是答案，而是问题。”正如一道代数方程式只要题目出得非常精确周密就能解出来一样，每个问题只要已成为现实的问题，就能得到答案。”

三是“世界史本身，除了用新问题来回答和解决老问题之外，没有别的办法”。

四是“每个时代的谜语是容易找到的，这些谜语都是该时代的迫切问题”。

五是答案中有个人的作用，问题则是时代的声音。马克思说：“如果说在答案中个人的意图和见识起着很大作用，因此，需要用老练的眼光才能区别什么属于个人，什么属于时代，那么相反，问题却公开的、无所顾忌的、支配一切个人的时代之声。问题是时代格言，是表现时代自己内心状态的最实际的呼声。”

我认为，马克思关于时代问题的上述观点，体现了历史观、实践观、矛盾运动观，是其哲学思想的重要体现。

为什么马克思要强调问题是时代的？显然这是针对莫·赫斯对国家集权问题抽象的、虚无主义的观点而言的。国家集权问题，只能从时代、从现实出发，不能理想化、不能抽象、不能虚无。如果莫·赫斯的前提脱离时代，是“虚构”的、“幻想”的，那么答案“就不对了”。马克思为什么强调问题是时代的，我理解，更深层次的原因则是其唯物史观，问题始终是一定时空条件下的问题，问题只能放在特定的时代背景中去认识。

马克思关于时代问题的观点，给我们以深刻启示。要坚持问题导向，顺应时代发展的历史趋势，从现实出发、从实践出发，识别、正视问题。对问题不能视而不见，不能用幻想、虚化、抽象、粉饰，来逃避、回避、掩盖、混淆现实问题，要在回应时代问题中推动历史进步。

注：本文所采用的马克思《集权问题》中的引文出自《马克思恩格斯全集》第一卷1995年6月第二版，人民出版社出版。



问题是时代的呼声

□ 尹汉宁

须把握好四对关系 科技创新

□ 李跃旗

习近平总书记明确要求上海在推进科技创新中心建设上有新作为。上海市杨浦区作为全国首批区域性双示范基地和上海科技创新中心重要承载区，必须时刻牢记习近平总书记嘱托，把双创作为承担的重大历史使命和发展的重大历史机遇，把握好四对关系，努力建设高水平的区域性双示范基地。

把握好面和点的关系，既要有全面布局又要有点状支撑。辩证法告诉我们，做工作既要讲两点论，又要讲重点论，既要注重总体谋划，又要注重牵住“牛鼻子”。把握好面和点的关系，就是要在面上规划好地区全域的总体功能布局，在点上把每个区域内的双创重点载体建设好，确保功能有效发挥。面是目标，点是抓手；面是指挥棒，点是突破口；面重点体现的是方向性，点着力强调的是操作性；面发挥着引领作用，点凸显支撑内涵；面由点构成，点要服从面上的规划，通过点面结合更好地实现区域内政府和高校、科研院所、企业等各

类创新创业主体的合作共赢。实践证明，建设科技创新中心，必须通过点面结合，抓点带面，着力培育一批活跃的众创空间、营造一种宽容的创新文化、培植一块温暖的双创土壤，把双创作为承担的重大历史使命和发展的重大历史机遇，把创新的要素聚集，成为创新的企业汇集地，吸引怀揣梦想的创客纷至沓来。

把握好大和小的关系，既要有“大象起舞”又要有“蚂蚁雄兵”。在科技创新中心建设过程中，大企业和中小企业的主体作用发挥十分关键。大企业可以吸引一批小企业，小企业也可以成长为大企业。对于区域经济发展来讲，大企业是支柱，小企业是后劲，大企业代表了一个区域的经济发展实力和形象，小企业体现了一个区域的经济发展潜力和优势。“得其大者可以兼其小”，最大限度地激活双创主体的创造力和生命力，让大企业和中小企业在创新创业过程中形成强有力的有机共生、协作发展关系，实现“大象起舞，蚂蚁雄兵”，使各类主体各展其长、线上线下良性互

动。一方面，大企业自身是产业链枢纽，能吸引相关领域中小企业集聚，创造市场需求和机会，是区域双创的“四梁八柱”。必须坚持把行业领军企业和领军人物作为重点引进对象，大力发展总部经济，让大企业“顶天立地”。另一方面，中小企业是双创最有活力和效率的主体，能有效降低全产业链成本。积极探索保障性产业用地、用房的供给，充分发挥区域高校集聚的智力优势以及老厂房转型的空间优势，着力培育一批又一批的细分产业领域“隐形冠军”，全面激发区域创新创业活力，让小企业“铺天盖地”。实践证明，建设科技创新中心，必须大小兼顾，齐头并进，做强吸引效应、形成集聚效应、发挥引领效应。

把握好顶层设计和局部突破的关系，既要有系统集成又要有项目落地。在科技创新中心建设中，必须树立系统思想、注重改革举措配套组合、不断放大政策集成效应。通过人才引进、载体建设、金融支持、成果

转化、文化弘扬等方面一系列创新举措和政策的集成，更好地聚焦聚力，探索形成区域性的创新创业制度体系，着力增强创新的整体性、协调性、协同性和系统性。顶层设计和系统集成最终要体现在服务创新创业的效果上，体现在局部突破和重大项目落地上。通过推进重点项目，进一步激发双创内生动力，更好地使创新成果实现孵化、转化和产业化的，把创新成果具体落实到新的增长点，让双创真正发挥区域经济增长新引擎的作用。

把握好有形之手和无形之手的关系，既要政府有为又强调市场有效。政府有为，就是政府要在尊重市场规律的基础上，更加注重发挥政府引导作用。落实到实践中，就是要按照“高度透明、高效服务，少审批、少收费，尊重市场规律，尊重群众创造”的要求，建立符合市场经济规则和治理现代化要求的政府管理体系，切实增强市场活力和社会活力。政府从体制机制、规划政策、载体支撑、

环境营造等方面发力，敢于承担创新风险、勇于反省纠错，努力营造鼓励创新、宽容失败的良好创新创业生态环境，充分释放社会创新创业的潜能。加大“放管服”改革力度，加强对扶持项目的绩效评估，让扶持资金更好地发挥作用，通过政府资金杠杆，引导更多社会资金支持创新创业，让有技术、有前景的初创型企业更好地成长发展。市场有效，就是要构建一个公平公正的市场体系，充分发挥市场主体作用，依靠市场自身的激励调节机制，进一步激发社会创新创业的活力。有效市场需要以更好发挥政府作用为前提，有为政府要以发挥市场决定性作用为目标。创新不是靠“管”出来的，而是靠“放”出来的。只有通过构筑有效市场和有为政府，同时发挥政府有形之手和市场无形之手的作用，才能实现创新资源最有效配置和地区发展效率的最大化。（作者系中央党校中青一班学员、上海市杨浦区委书记）