



以新发展理念为引领 实现县域经济振兴崛起

——山西省长治县的实践探索

□ 裴少飞

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以理论创新引领实践创新，鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。中央经济工作会议指出，要牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态。山西省长治县作为煤炭资源型经济大县，面对经济发展的新常态，尤其要注重树立新发展理念，坚定不移地以新发展理念为引领，适应和把握经济发展新规律，培育发展新动力，打造发展新引擎，逐步实现振兴崛起。

以新发展理念为引领，
必须在思想上向新理念看齐

“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，深刻诠释了新形势下要实现什么样的发展、如何实现发展等一系列重大问题，既是我们党对经济社会发展规律的深刻总结，也是破解矛盾和问题的妙药良方。新发展理念符合我国国情，顺应时代要求，在理论和实践上实现了新的突破，具有重要的现实意义。树立和落实新发展理念，必然伴随思想的解放、观念的更新，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃。树立和落实新发展理念，需要不断学、深入学、持久学，从灵魂深处确立

对新发展理念的自觉和自信；要结合历史学、多维比较学、联系实际学，深入把握新发展理念对经济社会发展各项工作的指导意义；同时，还要开展知识性、专业性学习，注重构建与新发展理念相适应的知识体系。树立和落实新发展理念，要深刻把握新发展理念的核心要义、丰富内涵、现实意义，把思想和行动统一到新发展理念上来，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，努力提高贯彻新发展理念的能力和水平，加快形成落实新发展理念的能力和机制，切实在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。

以新发展理念为引领，
必须在目标上与新理念对接

“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，是管全局、管根本、管长远的导向，具有战略性、纲领性、引领性。以新发展理念为引领，就是要顺应人民群众过上幸福美好生活的新期待，以经济建设为中心，理直气壮抓发展，做大总量、提高收入、增加财富；就是要把深化供给侧结构性改革与资源型经济转型配套改革试验区紧密结合起来，努力走出一条资源型经济创新驱动、转型升级的新路；就是要坚持以人民为中心的发展思想，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，不断塑造美好形象，确保长治县率先全面建成高质量的小康社会。在产业转型方面，继续

推动传统煤炭产业提档升级，做优做强医药健康、机械制造、贸易农业、文化旅游和现代金融业，大力发展新兴产业和高新技术产业，推进一二三产业融合发展，构建现代产业体系。在城乡建设方面，按照“一轴两区三带”总体布局，科学编修“多规合一”体系，全面优化城镇布局，全面推进县城提档升级，加快建设精品小城镇，加快城乡一体化进程，促进城乡公共资源均衡配置，基础设施更加完善，载体功能不断增强。在生态环境方面，有效保护和利用水土资源，加速推进生态治理，坚决不上污染项目，进一步提高森林覆盖率和城市绿化率，人居环境明显改善，生态城市建设取得更大进展。在人民生活水平方面，城乡居民收入年均保持7%以上的增速，确保到2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番，现行标准下的贫困人口全部稳定脱贫，城乡社会保障体系进一步完善，人民生活质量明显提高。

以新发展理念为引领，
必须在实践上按新理念办事

用创新理念引领发展。创新是发展的第一动力。加大科技创新力度，彰显科技创新在全面创新中的核心地位，县里每年拿出财政增收的10%用于科技创新的研发与公关，撬动社会资金投向科技创新。充分发挥企业的主体作用，加大与国内外知名高校及科研院所的合作力度，打通科技创新成果转化通道，力争在新能源汽车、生物医药、节能环保等方面突

破一批核心关键技术，提升企业核心竞争力。积极推进财政金融创新，加大国有资产和国有资源的整合力度，发挥好财政资金的引导和放大作用，做大黎都资产、农产品物流公司等六大投融资平台，提升平台运作水平，撬动更多的金融资本和社会资金支持全县重大项目、重点工程建设。加大人才政策创新力度，对研究生及以上学历人员、本县籍的优秀大学毕业生，最大限度放宽招聘条件，采取多种激励措施，鼓励高端人才回乡服务。创新干部使用机制，对专业性、技术性强的领导岗位，改革身份限制，畅通交流渠道；对高端专业人才，面向全国公开招聘，吸引更多专业人才集聚。

用协调理念统筹转型。协调是持续健康发展的内在要求。以供给侧结构性改革为总揽，深入推进“三去一降一补”，把调整产业结构作为转型发展的核心任务，促进农业由弱转强，工业由大变强，服务业由慢变快，形成产业结构合理、富有竞争力的现代产业体系。坚持以延伸循环为路径，加快对煤炭产业机械化、自动化、信息化、智能化改造，推动传统产业提档升级，做精做优做强。纵深推进产业转型，全力打造“六大产业集群”，加快建成以振东集团为龙头的医药健康产业集群、以成功新能源汽车为龙头的机械制造产业集群、以易通集团为龙头的环保产业集群、以太行山农产品物流园区为龙头的特色现代农业产业集群、以日盛达集团为龙头的新材料产业集群以及以南部旅游产业园为龙头的文化旅游产业集群。紧紧抓

住开发区建设的政策机遇，抢先抓好整合、改制、扩区、调规，编制总体规划，搭建新的机制架构，努力把开发区建设成为大众创业、万众创新的聚焦区，建设成为深化改革、创新突破的桥头堡，使发展的潜能充分释放，成为全县经济发展新的增长点。

用绿色理念靓化城乡。坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，着力处理好人与自然和谐共生的问题。深入推进以老雄山、五龙山为重点的生态造林工程，坚持城镇建设与绿化同步实施，抓好城市公园、道路绿化、居民小区配套绿化和现有绿地的提质升级，让老百姓生活在天然氧吧，享受到“绿色实惠”。全面落实“河长制”，加快推进陶清河、黎水河生态治理，确保“河畅、水清、岸绿”。构建绿色健康发展模式，坚决淘汰落后产能，突出抓好重点领域、重点行业的节能减排。大力发展循环经济、低碳经济，节约集约利用土地资源，严格保护耕地和水资源，构建符合生态文明的生产、生活和生态空间。加大环境污染治理力度，扎实开展“铁腕治污”行动，依法严惩各类环境违法违规行为。围绕“五道”（国、省、县、乡、村五级道路），开展“五治”（治违、治乱、治污、治路、治理五项整治），有序推进“拆、整、建、管”各项工作，把城乡治好、治美、治顺、治彻底，创优发展环境，塑造美好形象，共同建设“天蓝、地绿、水清”的美好家园。

用开放理念催生活力。在“走出去”“引进来”上双向发力，着力提高干部群众特别是领导干部的开放意识、开放素质和开放能力。坚持解放

思想，不断组织科级以上领导、企业老板、农村干部，到知名院校、发达地区，对标先进，对接学习，把握时代脉搏，增强赶超意识。实施“东融南承西联北拓”战略，把长治县经济纳入国际国内市场大循环，深入融入京津冀、晋陕豫黄河金三角区域、蒙晋冀长城金三角建设，对接长江经济带、珠三角经济区，加强与沿黄经济协作区、中原经济区的合作，积极扩大与“一带一路”沿线国家和地区的经济合作和人文交流。围绕产业转型升级，培育外向型骨干企业，扩大优势产品和高附加值产品出口，鼓励优势企业走出去。

用共享理念普惠人民。着力在改善民生上做加法，让全县人民共享改革发展成果。进一步落实全民教育战略，优化教育布局，力争在2017年成为全国义务教育标准化达标县。把人民健康放在优先发展的战略地位，继续完善县大医院建设，加强基层公共卫生站（所）建设，强化优质医疗资源下沉和分级诊疗制度建设，鼓励和支持社会力量办医。逐步提高社会保障标准和水平，特别是关注困难群体的生活问题，做好对残疾、孤寡等弱势群体的救助帮扶，探索多种形式的养老社会化服务。加快城镇保障性住房建设，努力推动人民群众住有所居、安居乐业。坚决打赢脱贫攻坚战，稳妥推进“金融扶贫”，启动实施“百企帮百村”，构建“一乡一策”扶贫工作机制，以攻城拔寨的决心、滴水穿石的韧劲，确保如期实现全县贫困人口全部脱贫。

（作者系山西省长治县委书记）

推进楼宇社区党建工作的实践

□ 陈卫强

近些年，以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体的楼宇经济风生水起，由此也带动了周边餐饮、休闲、购物等产业的发展，形成了共同的商圈。这一新型经济形态在助推地区经济发展的同时，也衍生了一种新型的基层群落——楼宇社区，亦被称为城市中的“垂直社区”或“竖起来的社区”。楼宇社区是以经济型楼宇为依托，聚集在一定区域范围内的企事业单位和利益相关者共同组成的经济社会共同体和两新组织集聚区域。楼宇社区党建，就是借鉴社区建设的理念和经验，依托集聚在一定区域范围内的商务楼宇，成立楼宇社区党委，面向楼宇社区中的经济组织、社会组织中的党员、群众开展基层区域化党建模式，是新形势下城市基层党建的创新实践。其特点：一是稳定的物理空间。传统的“两新”组织（指新经济组织和新社会组织）党建，存在发展不稳定、党员流动性强、缺乏专门的党务工作者等问题，楼宇社区是众多“两新”组织和“两新”党组织共同居住的家园，是稳定的物理空间，是“铁打的营盘”，可以对冲“两新”组织的不稳定性和“两新”组织党员的流动性。二是复杂的组织体系。在楼宇党建工作中，不仅要面对和涉及多个党组织，而且这些党组织还有独立党支部、联合党支部、党委等不同规模和种类的差异，并涉及到楼宇党组织和“两新”党组织等不同层次的党组织，甚至还有相邻几幢楼宇党组织归到同一个楼宇党委管理的情况。三是“三高一低”的党员队伍。楼宇社区是人才高地，集聚着一批外经外贸、金融财会、高新技术、法律、外语等高层次人才、经营管理人才与复合型人才，这就决定了楼宇社区党员以白领为主，具有学历高、收入高、素质高、年龄低的特征。

构建“一核多堡”的组织体系。下城区根据全区楼宇社区的设置情况，按照“楼宇社区建党委、楼宇企业建支部”的原则，及时做好楼宇社区党组织组建工作，做到“应建尽建”。在入驻楼宇社区的“两新”组织

层面，基于统一摸排和入驻登记后所掌握的党建底数，做到楼宇社区内有3名以上正式党员的“两新组织”都按规定单独建立党的基层组织；正式党员不足3名或暂不具备单独建支部的“两新组织”，则通过挂靠、联合、派驻等方式建立党的基层组织。在此基础上，每一个楼宇社区成立了党委，成员主要由街道干部、街道下派的专职党务工作者、楼宇物业管理方的党员负责人、楼宇较大“两新组织”的党组织负责人、楼宇“两新组织”中有一定影响力的党员等组成，设书记1名，副书记1至2名。楼宇社区党委统一领导楼宇各个“两新”党组织的党建工作，前者是楼宇党组织的核心，后者是楼宇党组织的堡垒，从而构建了楼宇社区“一核多堡”的组织体系。

建立“三位一体”的工作机制。楼宇党委如何借助其与楼宇“两新”党组织之间天生的地缘关联，而生成出内在的工作关联，使得楼宇社区党委可以真正扎根各个“两新”党组织，真正走进广大楼宇党员，是楼宇“一核多堡”组织体系建立之后必须面对的问题。下城区探索建立了“三位一体”的工作机制，亦即在成立楼宇社区党委的同时，建立了由社区党委书记或副书记担任负责人的楼宇社区综合服务中心，成立了由社区党委书记或副书记担任会长的楼宇社区促进会。其中，楼宇社区综合服务中心入驻的是“一楼六员八人”的工作小组，即楼宇指导员（街道干部）、招商员（街道招商人员）、管理员（物管）、安全员（片警）、办事员（国税、地税、工商）、联络员（社区干部），提供的是面向所有“两新”组织、包括组织关系迁转、党员教育培训、员工招聘、就业培训、困难职工帮扶、项目申报、大学生就业落户以及各类政策咨询和部分证书办理和项目初审等多个方面的公共服务；楼宇社区促进会的成员涵盖楼宇物业公司 and 楼宇“两新”组织的重要负责人，具有广泛性和民主性的特征，是楼宇社区协商共治的主要组织平台。这样一种工作机制，使得楼宇社区党委通过经常性的服务和广泛的利益表达，不仅使

得企业找服务变为上门送服务，降低了交易成本和企业运营成本，更使得楼宇社区党委与广大“两新”组织有效地产生了内在工作关联、形成了利益共同体，进而使得楼宇社区党委有效地实现了对各个“两新”党组织的引领，真正地走进了广大楼宇党员心中。

建立“双社交叉”的资源整合机制。所谓“双社”指的是楼宇社区和居民社区。也有人根据两者外部形状和空间布局的不同，而称它们为“垂直社区”和“平面社区”。由于楼宇社区空间处于街居社区之中，属于传统的居民社区范畴，楼宇社区党建工作包含于居民社区党建工作，因而，下城区在启动楼宇社区党建工作之初，便采取了由居民社区副书记兼任楼宇社区书记的做法。随着楼宇社区党建工作重要性的不断凸显和楼宇社区党建工作的不断推进，下城区采取了楼宇社区书记和居民社区书记互相交叉任职的做法，即楼宇社区书记兼任所在居民社区党委委员，居民社区党委书记同时兼任辖区楼宇社区党委委员。这种楼宇社区和居民社区党组织负责人交叉任职的做法，其目的主要是为了更好地实现双方党建资源的充分整合。从实践来看，这种“双社交叉”的资源整合机制具有显著的效果，有力地推动了楼宇社区党建和社区党建的互融共进，有效地实现了楼宇“两新”组织、党员与居民社区居民、党员在党建方面的共建共享，也有效地促进了城市的共管共治。例如，广利大厦设置停车管理道闸时，遭到了周边居民的反对，兼任广利楼宇社区党委委员的仙林社区党委书记于是牵头召开居民协调会，有效地协调好了双方的利益关系，顺利地推进了广利大厦的停车管理系统建设；另一方面，仙林社区面临大学生就业难问题，兼任仙林社区党委委员的广利楼宇社区党委书记于是发动楼宇企业，在广利大厦建立了大学生创业培训基地，共为63家楼宇企业和103名仙林社区大学生牵线成功。

采取“党团协同”的组织方式。下城区在楼宇党建工作中，特别重视以楼宇“两新”党组织中的党员为负

责人或骨干，成立各种楼宇趣缘社团，并在此基础上，以党组织为领导核心和“靠山”，以楼宇社团为组织依托和“帮手”，协同开展各种组织活动。例如，坤和楼宇社区党委培育了“公羊会”“乐创会”“微公益”等多个社团组织，凝聚了438名白领青年，其中党员100多名，并积极开展邀请名家讲课、图书漂流、年轻人派对、清扫垃圾、向小学捐赠钢琴等丰富多彩且健康有益的活动；再如，江南楼宇社区有体育社团、书画社团、文艺社团、文学社团、摄影社团、车友社团、环保社团7个楼宇社团，并组织开展演讲比赛、祭扫革命先烈、结对帮扶困难党员、白领相亲等多项有益活动。实践证明，以党组织为领导核心和“靠山”，以楼宇社团为组织依托和“帮手”，协同开展各种组织活动，不仅丰富了广大楼宇党员的学习形式和业余生活，而且增强了楼宇党组织对楼宇党员的凝聚力和对楼宇白领的影响力，同时，由于这些楼宇社团开展的各类活动总体属于企业文化建设的范畴，往往有助于丰富“两新”组织员工队伍的精神文化生活，有助于促进员工队伍的互相交流，有助于激发员工队伍的活力和创造力，因而也赢得了企业主的支持。总之，这些党团协同组织开展的各种活动，兼具了文化社会功能和政治功能，增强了楼宇党组织对内凝聚力和对外影响力，实现了楼宇党委、“两新”组织和党员多方共赢。

创建“虚实结合”的工作平台。下城区在推进楼宇社区党建工作中，不仅注重党员活动中心、党群服务中心等传统的线下的实体空间的工作平台建设，同时充分考虑互联网时代的需要和楼宇“两新”组织的产业特征，积极创建各类线上的虚拟空间的工作平台。这类平台，有区委组织部开发主管、覆盖全区所有楼宇社区党组织的“下城党员学习教育”微信平台。该微信平台具有“党员签到”“学习文件”“观看视频”“一日一读”“我要出题”“我的测试”“岗位建功”“学做交流”“点评点赞”“积分兑换”“网上调查”等多项功能，具有信息丰富、互动性强、学做联动等突出特

点。楼宇社区的线上工作平台，具有内容丰富、容量巨大、运行高效、互动充分、组织灵活的特点，符合广大楼宇党员的职业特点，契合他们的兴趣爱好，承载着信息发布、网上调查、远程同步学习、视频直播、课件分享、互动交流等多项功能。从实践来看，下城区开展跟学习教育有关的党建工作更多地是依托线上的工作平台，开展跟会议有关的党建工作更多地是依托线下的工作平台。各个楼宇社区的诸多线上线下工作平台的互相补充和彼此结合，使得楼宇社区党建工作更加丰富多样，更加高效灵活，广大楼宇党员的参与面也更广、参与积极性也更高。

开展“一轴多元”的活动安排。楼宇党员普遍工作繁忙、时间紧张，甚至外出较多。如何合理安排时间，开展各种活动，确保党员之间经常有交流互动、党组织对党员的教育管理到位，着实是楼宇党委和楼宇“两新”党组织面临的一大难题。下城区依托杭州市普遍实行的党员固定活动日制度，以每月15日的党员固定活动日为轴，组织开展多种形式的活动。从调研来看，这些活动既有室内的，如视频直播、领导干部上党课等，也有室外的，如参观党史馆、革命烈士纪念馆等；既有静态为主的，如法治宣讲、礼仪培训等，更有动态为主的，如学做烘焙、爬楼梯比赛、羽毛球赛等；既有突出服务功能的，如开展相亲活动、举办青年爱心集市、认领微心愿，又有突出政治功能的，如结对帮扶困难党员、举办“两学一做”辩论赛、开展交通文明劝导等。

通过5年来楼宇社区党建的实践，党建工作在下城区的楼宇内实现了从无到有、从有形覆盖到有效覆盖、从物理覆盖到心理覆盖的转变，党的凝聚力、战斗力不断增强。在楼宇社区党建的带动下，下城区地区生产总值5年来保持着8.3%的增速，税收超亿元的楼宇在2016年也达到了50幢，彰显了楼宇社区党建工作的巨大推力和生机活力。

（作者系浙江省杭州市下城区委书记）