

践行新发展理念 打造绿色低碳『微城市』

——中建方方程新型城镇化天津『塘沽湾』项目的探索实践

“微城市”模式是新发展理念在新型城镇化中的创新性探索

“微城市”的内涵特征。“微城市”将人、自然、生产方式结合起来，是一个包括居住、就业、生活以及各种社会公共服务等功能在内，具有自生能力的一个多功能的精致型城区，能够实现智慧农业、安防、购物及医疗的一站式、定制化服务。“微城市”选址一般位于一线城市非核心地段、二线城市核心地段5—15平方公里的区域，能够容纳15万左右常住人口，能够有效缓解一、二线城市的“城市病”。

“微城市”与小城镇的区别。第一，定位不同。小城镇是介于大中城市和乡村之间的一种过渡形态，是农村与城市的混合体。“微城市”一般定位在一线城市的非核心地带和二线城市的核心地带建设，注重良好的生活氛围，微城市内居民能够更好地享受城市生活。第二，功能不同。小城镇作为城乡结合点，承载着全方位连接城乡建设与发展的节点平台功能，促进城

乡要素流通，发挥纽带作用。“微城市”主要服务对象为微城市内部人员，充分利用现代“互联网+”和云服务等高新技术更精准地匹配社区内人员的需求，打造一个微型智慧城市，是一种服务于微城市人员的云平台功能。第三，产业观念不同。小城镇的发展和转型依靠传统为主，产业观念为培育和壮大支柱产业、主导产业，进一步集聚发展成为特色优势产业集群。中建“微城市”重在现代服务业商业环境塑造，以推动创新型高新技术产业、绿色有机环保产业，乃至都市生态农业，产业具有轻质化、高附加值和先导性特征。

塘沽湾“微城市”模式践行新发展理念，促进了“经济、社会、文化、环境、治理”的协调发展

中建方方程公司在微城市建设过程中，以引领生活方式为宗旨并融合新发展理念来推进各项建设，实现微城市的精致化、现代化和人性化，满足人们对未来全新生产、生活方式的向往和追求。通过向政府提供“一站式”和“菜单式”的城市化综合解决方案，完成“中建微城市”整体交钥匙工程，实现“经济、社会、文化、环境、治理”五位一体的协调发展目标。

建设智慧微城市，构建“微城市—社区—家庭”的综合管理与服务体系。充分借助云计算、物联网、互联网等先进的信息化手段，整合智慧政务、社区、医疗、健康、养老、教育、大数据、能源管理等诸多领域，通过建设社区自有的ICT基础设施平台，打造覆盖全社区，延伸到广域网的智慧节点。建立一个住户与住户、住户与社区、社区与社区、社区与城市及外部社会的综合服务体系，并在统一的标准架构下与城市管理运营平台、数据、信息、服务平台完成无缝对接。将居民碎片化的需求和社会碎片化的供给在社区平台上进行收集整理，通过线上线下融合服务将海量的信息、产品、服务推送到每一个家庭，让居民享受更安全、便捷、智能的生活，实现以城市居民需求为中心的服务型“智慧微城市”。

建设海绵微城市，实现“将绿色还给土地”“将海河还给市民”“将活力还给城市”的目标。围绕“将绿色还给土地”“将海河还给市民”“将活力还给城市”三大目标，中建方方程公司让城市像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”。利用临近海河及拥有大面积耕地等地形地貌的地理优势，通过构建开放空间系统，充分解决城市雨水灌溉、利用以及城市内涝等难题；通过建设四个等级（区域级绿地、一级绿廊、二级绿廊、三级绿廊）的生态廊道来调蓄雨洪，缓解城市内涝问题；通过构建自然水净化系统，减轻水体污染，重塑亲水界面，实现自然水净化和城市水系统的自循环；通过精心打造具有标志性和功能性的景观，吸引市民和游客，实现人在画中游的美好愿景。中建“微城市”在海绵城市中的试点，为天津以及全国的缺水城市提供了一个良好成熟模板。

建设绿色微城市，打造绿色、田园、低碳、生态的城市环境。秉持低碳、绿色、生态发展理念，中建方方程公司积极探索绿色发展新模式，完善生态环境建设，着力打造生态城市。作为中外合作的重要成果，中建方方程与全球五大顶级建筑研究院之一的英国建筑研究院（BRE）开展合作，整体提升了绿色建筑的设计和建造水平；注重所建项目的原生态保护、修复和利用，让广大市民能够共享美好生态环境；将区域内的农业用地，打造为都市农业示范带、有机农业试验基地和农业示范园，探索都市农业运营模式；将区域内的四星级酒店、热带雨林温泉馆、生态美食园、蔬果园和农业观光园等相融合，建立“绿色生活展示园”，实现传统养生模式和现代健康生活理念的有机结合；积极创建四个实验室和一个生态园区，完善教学科研资源配置设施，打造未来生活试验基地。

创造便捷公共交通体系，实现微城市集约型规划布局。中建方方程公司坚持国际标准，选择ATKINS和ACOM两家设计公司对项目交通系统进行整体规划，形成三横三纵主干道网络结构+四纵三横次干路的道路网络格局，创造出便捷的交通换乘系统。利用发展TOD模式，打造现代化低成本绿色公共交通体系，有效破解中心城市普遍存在的交通拥堵顽疾。

统筹协调文化设施、社保福利和优质资源导入，提升微城市公共服务水平。中建“微城市”建设过程中，特别重视完善各类公共服务和相关配套设施。通过建设社区文化中心和社区服务中心来提升居民生活水平；通过缴纳社会保险、引入教育医疗等优质资源以及提供就业服务等多种方式，来充分保证居民的未来生活质量，不断提升微城市的公共服务水平；不断完善农业产业资源配套，发展农业生态温泉项目，建设有机农业试验基地，打造都市农业示范带，探索都市农业运营新模式。

坚持参与式共建共享，让本地农民切实分享城镇化“红利”。针对传统城镇化进程中农民市民化转变滞后等弊病，中建方方程公司在塘沽湾项目采取参与式分享模式，让当地农民切实合理享受新型城镇化“红利”。建设高标准安置住房（绿建一星级，商品房标准），落实优惠安置政策，配套公园、学校等优质公共服务配套；采用“3+2+1”的产业结构，实现产业发展、安置就业和人文景观特色的融合发展；盘活存量土地，提高土地价值，充分融入地方经济的发展，直接带动地区建筑、建材、劳务等相关产业发展，为区域调整产业结构、扩大内需做、作出积极贡献。以此，“塘沽湾”新城项目成功入选“2016中国建筑优秀社会责任实践”案例。

中建“微城市”模式在新型城镇化进程中的重要发展价值

中建方方程作为中国建筑股份有限公司直属新型城镇化专业投资公司，能够有效集成各类优势资源，通过植入先进的城市开发理念、高水平的规划设计，让所在地居民享受到更多的发展机会，更安全、便捷、智能的现代生活，充分分享地区新型城镇化发展果实，创造性推动着我国新型城镇化向高水平、高层次的方向发展。

第一，高效发挥中建集团技术优势。中国建筑是我国专业化发展较久、市场化经营较早、产业一体化程度较高的国有建筑企业，位列《财富》500强第27位，获得标普、穆迪、惠誉三大评级机构给予的建筑行业较高公司资信评级。中建方方程以土地成片开发和土地价值提升为核心业务，通过打造平台，集成中建系统内“规划设计、投资开发、基础设施建设、房屋建筑工程”以及新材料、新型建筑材料、装配式建筑工业等成熟技术、工程和人才资源，通过打造“微城市”等各类城市载体，推动我国新型城镇化建设和发展的前沿高地。

第二，是国内PPP模式公私合作、多方合作的典范。在塘沽湾“微城市”项目中，中建方方程公司以PPP政企合作为基础的多方合作开发模式，充分调动整合了国内外各类资源，对金融、高技术、先导规划等高端资源进行策引引导，将地方民生需求、地区经济与企业商业价值有机统一，切实提高了城镇化建设的市场化供给水平，实现了多方共赢共利。

第三，成为新发展理念实践载体。“塘沽湾”新城项目积极探索创新、协调、绿色、开放和共享发展理念与新型城镇化的全面融合，全面汲取大量国内外城市建设前沿理论成果，将互联网+、大数据、云端等信息化技术，人、自然、产业有机结合起来，成功建立了一个相对独立、宜居便捷、和谐美好的小型城市群落，是新发展理念在新型城镇化道路上的有效实践。

（中国特色新型城镇化建设课题组执笔人：李鹏、陈伯君、王雪健、郭智）

江苏兴化：生态立市抓出成效

□ 李卫国

江苏省兴化市坚持“生态立市”发展战略，保持绿色发展的决心，以实干实绩为“两山”理论作出生动诠释和注解。

一是放大绿色优势，护美绿水青山。兴化处于江苏省“1+3”功能区划分的关键节点，拥有占国土总面积五分之一的生态红线保护区域，水域面积87万亩，有20个湖泊湖荡、1万多条河流，湖泊湖荡数占里下河地区一半，是里下河湿地重要的代表性区域，良好的生态环境、得天独厚的资源优势一直是兴化的魅力所在、潜力所在、优势所在。近年来，我们坚持“加快还旧账，决不欠新账”，优化生态布局，在江苏省率先制定生态红线区域差别化考核办法，筑牢生态屏障。以“263”专项行动为抓手，打好治气、治水、治土三大攻坚战，统筹推进退渔还湖、生态涵养、林业绿化等生态保护修复与综合治理工程。2016年，兴化生态环境状况指数704，在江苏省名列前茅，生态成为兴化的“金名片”。

二是强化绿色导向，做大金山银山

山。保护生态就是保护自然价值和增值自然资本的过程，就是保护经济社会发展潜力和后劲的过程，但绿水青山并非天然等同于金山银山，脱离环境保护搞经济发展必定是“竭泽而渔”，离开经济发展抓环境保护也将是“缘木求鱼”，只有打通由“绿”变“金”的通道，以生态生金、生态富民，推动生态优势转化为经济优势和富民优势，才能让常青树变为摇钱树、锅底洼变为聚宝盆。近年来，我们坚持算大账、算长远账、算整体账、算综合账，大力实施“四大片区”发展战略，坚持以生态引领工业转型，以生态提升农业效益，以生态做强旅游品牌，“生态+”效益倍增，“绿色GDP”快速增长。2016年，全市实现地区生产总值749亿元，一般公共预算收入37.06亿元，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别为33614元、16916元，连续8年跻身全国县域经济与县城基本竞争力百强县（市）行列，入选长三角最具商业潜力十大县（市）、中国工业百强县（市）。

三是致力绿色崛起，发展生态经济。我们将抢抓里下河生态经济试验区契机，围绕打造全省的“大公园”，大

胆探索，勇于创新，跳出发达地区走过的传统工业化老路，进一步丰富高水平全面小康的路径和内涵，走出一条生态环保、富有特色、致富百姓的高水平全面小康之路。具体做到三个着力：着力抓好生态项目，不断提升生态环境状况指数和绿色发展指数，力争使整个区域生态环境恢复至上世纪七八十年代的自然地貌和生态水平。着力发展特色产业，围绕生态打造产业链，推进生态经济化、经济生态化，以“飞地布局”推进工业集聚，促进产业调高、调轻、调优、调强、调绿；全面推广生态农业、高效农业、智慧农业，构建起“接二连三”的农业全产业链；种好风景、卖好风景，做好水文章、打好好风光，讲好兴化故事，打造特色田园乡村，加快国家生态文明建设示范区、国家历史文化名城、国家园林城市、国家全域旅游示范区、里下河国家湿地公园创建，着力改革创新，适时实施区划调整，大力推进机构递减，建立健全生态资源有偿使用、损害赔偿、网格化监管、责任倒查、离任审计、联动执法等机制，不断增强绿色发展发展的内生动力。

（作者系江苏省兴化市委书记）

深圳罗湖：全面从严治党落地落实

□ 贺海涛

针对基层党建工作中存在的组织建设扎根不深、责任体系细化不够、功能作用发挥不足等问题，作为改革开放策源地的深圳市罗湖区将抓好党建作为第一责任、最大政绩，积极从优化组织设置、明确主责主业、强化能力建设、深化制度反腐、厚植担当精神等五个方面发力，推动全面从严治党要求落到基层实处。

优化组织设置，夯实全面从严治党党组织基础

物业住宅小区：“四位一体”党建。将小区内物业管理公司、业委会、居委会议以及居民中的党员组织起来，建立联合党支部，构建以党支部为核心的多元化小区自治组织结构和服务体系。2017年，在试点的基础上以物业小区或“网格”为单元设置党支部、以楼栋为单元设置党小组，全面深化物业小区“四位一体”党建模式。

外来务工人员：“同乡村”党建。积极推进“同乡村”党建，在计划生育、就业辅导、儿童关爱等服务中做实外来农民工群体的党建工作，并以此为抓手促进流动人口的自我管理、自我服务、自我提高。目前，12个“同乡村”党组织管理党员600名，辐射近20万外来务工群体，重点解决不同类型不同群体的党员管理和群众服务问题。

现代商贸中心：“楼宇+物管”党建。积极推广商业楼宇党建、商务街区党建等，更好服务“两新”组织中的白领阶层。当前，41家20层以上的商务楼宇（园区）全部建立楼宇联合党组织，覆盖2000余家规模以上企业、管理近6000名白领党员。其中，京基100大厦、地王大厦和文锦广场等高层商务楼宇党建工作已经成为罗湖党建的闪亮品牌。

明确主责主业，构建全面从严治党责任体系

全方位明确主体责任。纵向到底，明确区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，同时明确党组、街道党工委、社区党委、其他党（工）委以及基层党组织（党委、总支、支部）的责任；横向到边，明确区纪委的监督责任以及区委办公室、区委组织部、区委宣传部、区委统战部各自的责任；定向到人，对党组织书记、副书记、纪委书记、组织部长、宣传部长、统战部长等人的责任予以明确。

全流程再造工作机制。建立责任落实机制，各级党组织书记亲自抓、亲自管；建立教育培训机制，推进“两学一做”学习教育常态化制度化；建立督查

评估机制，区委党的建设领导小组办公室建立年度专项述职、季度专项通报机制；建立政治巡查机制，区纪委对全面从严治党主体责任落实情况重点开展政治巡查。

全体系完善问责制度。明确问责情形，主要对党的领导弱化、党的建设缺失等五类情况共20余种情形进行问责；制定问责方式，上级党组织对失职失责党组织、失职失责领导干部进行问责，同时建立容错纠错机制，对于在创造性开展工作中出现失误的可以免于问责；严格问责程序，按惯例权限分层分级开展问责。

强化能力建设，打造全面从严治党精干队伍

社区书记注入“新血液”。创新社区党委书记选拔方式，通过竞争上岗、公开遴选的方式选拔任用。此外，选拔正科级公职人员到社区担任党委书记，树立年轻干部到社区锻炼的鲜明导向。以2017年社区“两委”换届为契机，对空缺的12名社区党委书记进行公开选拔，对任期超过两届的31名社区党委书记进行了岗位交流，进一步提升社区党委书记整体素质。

党员服务最后“一百米”。在基层党建中开展“三民”工程、党员“亮身份、作表率”工程、“社区党群嘉年华”工程、“党建项目认领”工程、“党员志愿者联盟”工程等党建品牌工程，着力提升基层党委、党员和群众的黏合度。以南湖街道“党建项目认领”为例，活动至今认领项目已经发展到292个，认领单位扩大到130家，直接或间接受益的党员、群众达13000多人。

党建能力套上“紧箍咒”。探索将ISO理念引入基层党建领域，建立“基层党建质量认证体系”，将每一项党建工作和党建活动都按照“SWIH”的要求实施过程控制，即谁来做（who）、做什么（what）、为什么做（why）、何时做（when）、怎么做（how）、做到什么程度（where）。同时，根据机关、社区、“两新”、“同乡村”、社区股份公司等五类党组织的党建工作实绩，开展党组织质量等级评定。

深化制度反腐，确保全面从严治党土壤净化

全面深化改革，扎紧制度“防火墙”。罗湖是改革开放的策源地，一直将改革视为“传家宝”和立区之本。为夯实制度根基，从2014年开始，先后推出公立医院改革等22项重点改革项目和300多项“微改革”“微创新”项目。2017年更是将公共资源交易改革列入新推重点改革项目，推进公共资源使用、代建（购）、交易、监管四个环节分离，

以制度创新规范权力、堵塞漏洞，消除权力寻租、权钱交易的土壤。

干部轮岗交流打破利益“自留地”。建立干部交流轮岗常态化工作机制，分批分类实施干部交流，打破干部部门化。处级干部同一单位任职满15年必须交流，科级干部同一单位内设机构任职满10年必须轮岗，执纪执法、审计、项目审批等职位满5年必须轮岗。2016年以来，全区共有189名处级干部进行了交流，109名科级领导干部进行了内部轮岗，29个单位的70名科级干部已经纳入交流计划。

党内监督体系熔铸权力“铁笼子”。在认真开展派驻、巡察、办案“三位一体”试点的基础上，将5个派驻组转为巡察组，强化巡察力度。2015年7月罗湖区作为广东省巡察工作试点单位以来，先后对民政局、教育局等5个单位开展了3轮巡察，共发现问题81个，提出整改建议62条。2017年还启动了对住建局、采购中心等3单位公共资源交易领域和83个社区“两委”换届风气专项巡察。

厚植担当精神，激活全面从严治党信仰内核

正向激励机制消解“新衙门作风”。印发《罗湖区公职人员正向激励实施方案》，从政治、工作、精神及生活等方面提出17项正向激励措施，着力让干部队伍安身、安心、安业。具体而言，就是坚持正确选人用人导向，让实干者政治上上有为有位；加强职业规划培养，让实干者工作上进阶有梯；加大表彰奖励力度，让实干者精神上振奋鼓舞；建立常态化关心关爱机制，让实干者生活上解除后顾之忧。

振兴发展号角凝聚“新时代担当”。罗湖作为深圳的先发城区，在领先一步发展的同时也率先经受速度变化、结构优化、动力转化的考验。区第七届党代会提出了“全面推进罗湖振兴发展，加快建设现代化、国际化创新型先锋城区”的奋斗目标，吹响了振兴发展、二次创业的冲锋号，这一具有全国意义的先发城区转型发展实践激发了基层广大党员干部的新时代担当精神。

重大专项工作锤炼“新深圳精神”。“二线插花地”棚户区占地62万平方米，楼宇1388栋，当事人8293户，居住人口93万人，既是地质灾害高发区，又是消防安全隐患高危区，一直是深圳公共安全和城市管理的痛点，被业内称为“天下棚改第一难”。为消除这一重大安全隐患，罗湖区706名干部不讲条件、不讲价钱、不讲困难，从2016年12月20日全面启动，到今年5月7日民事协商签约阶段圆满收官，签约率达到98.84%，搬离居民占比达99.93%，再次书写了“新深圳速度”，锤炼了“新深圳精神”。

（作者系广东省深圳市罗湖区委书记）