



重要言论

一个国家一定要有正确的战略选择，我国是个大国，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平，不能脱实向虚。创新是引领发展的第一动力，要加强知识、人才积累，不断突破难题、攀登高峰，国有企业要做落实新发展理念排头兵、做创新驱动发展的排头兵、做实施国家重大战略的排头兵。

全面深化改革和扩大开放的制度创新高地



□ 赵晋平

建设自贸试验区是党的十八大以来我国全面深化改革和扩大开放的重大战略举措。2013年9月，上海自贸试验区首先宣布成立；2015年4月，广东、天津、福建三家自贸试验区成立，上海自贸试验区扩大区域范围；2017年4月，湖北、辽宁、浙江、河南、重庆、四川、陕西成立自贸试验区。至此，自贸试验区形成了1+3+7家的布局，覆盖区域从东部沿海扩展到中西部地区。三年多来，自贸试验区从1家到11家，数量逐渐增多，规模逐渐扩大，经验日渐成熟，对于新时期我国全面深化改革、扩大开放发挥了重大示范带动作用。

取得多方面重大进展

自贸试验区在加快推进政府职能转变、投资管理制度改革、贸易监管模式创新、贸易发展方式转变、深化金融和服务业开放、完善事中事后监管和风险防范体系等方面，取得了许多重大进展，一批重要成果复制推广到全国，总体上实现了初衷。

围绕简政放权，推进政府职能转变。自贸试验区积极探索建立与国际规则相适应的行政管理体系，编制发布权责清单，推进“先照后证”和“多证合一、一照一码”等商事登记制度改革，在简政放权、提升管理服务效率等方面取得明显进展。企业注册设立的相关手续从原来的近1个月减至3到4天，最快1天即可领取营业执照和公章。自贸试验区积极推进从注重事前审批向注重事中事后监管转变，建立综合市场监管机制和市场综合执法体系。通过建立企业年度报告公示和经营异常名录制度、建设信息共享和服务平台、调动社会力量参与市场监督制度等，加强完善社会信用体系

建设。各自贸试验区建立了国家安全审查和反垄断审查工作机制，并加强了境外投资事后管理、跨境资金监管，健全境外资产、人员安全风险预警和应急保障体系。上海自贸试验区分管委会与浦东新区人民政府合署办公的“双区模式”，整合了相关机构职能，为自贸试验区承接、行使中央和部委下放的行政权力提供了体制机制保障；在全国首创“业界共治+法定机构”治理架构，挂牌成立陆家嘴金融城理事会和发展局，发挥业界监督自律作用，提高监管效能。

建立与扩大开放相适应的投资管理新体制。以上海自贸试验区为开端，自贸试验区在国内率先实行了“准入前国民待遇+负面清单”的外资投资管理新模式。在经过自贸试验区先行先试之后，全国人大常委会通过决定，自2016年10月1日起，将“准入前国民待遇+负面清单”的外资准入模式正式从自贸区复制推广至全国。外资准入制度改革的企业聚集效应十分明显。2016年，沪粤津闽自贸试验区全年实际吸收外资达8796亿元人民币，同比增长81.3%，以十万分之五的国土面积吸引了全国十分之一的投资。自贸试验区加快建设对外投资“一站式”服务平台，实行以备案制为主的境外投资管理方式，将自贸试验区打造成国内企业和个人“走出去”投资的窗口和综合服务基地。区内企业境外投资项目备案办结时间从3到6个月缩短至3天。扩大服务业对外开放是自贸试验区改革试验的重要内容。自贸试验区基于改革任务要求、区域协同发展与本地优势等条件，确定了不同的服务业开放重点，部分领域的开放已取得突破，相关服务业的聚集效应初步显现。例如，广东自贸试验区以扩大对港澳服务业开放为重点；福建自贸试验区作为对台交流开放的重要平台，着重打造两岸新兴产业和现代服务业合作示范区。

创新贸易监管模式，加快新型贸易业态发展。自贸试验区推进“一线放开”“二线安全高效管住”的贸易便利化改革，建立国际贸易“单一窗口”，实行“统一申报、集中查验、分批核放”模式，推行货物状态分类监管和原产地证签证管理改革，试点采

信第三方检测结果，加快跨关区通关一体化，有效缩短了通关时间、降低了物流成本，获得企业的积极评价和充分肯定。上海自贸试验区平均通关时间比区外降低41.3%；福建自贸试验区企业进出口货物申报时间从4小时缩短到10分钟，船舶检验检疫申报时间由50分钟减至5分钟，一般货物贸易出口全流程时间从16天缩短至8天。自由贸易试验区实行专项贸易便利化试点，通过建立保税展示交易平台，为跨境电商营造通关便利化环境，开展汽车平行进口试点，租赁飞机联动监管机制创新，外贸集装箱沿海捎带业务试点，禁止类进口机电产品维修再制造业务和非中国制造的机电产品维修再制造业务试点，扶持和培育外贸综合服务企业发展。以厦门自贸片区高附加值维修业务海关监管模式改革为例，相关业务物品通关时间节约25%以上，对增强企业国际市场竞争力、提升厦门飞机维修基地的全球地位产生了重要影响。

稳步开展金融开放和创新试验。为我国金融改革开放和创新开展先行先试是上海自贸试验区的主要功能之一。上海自贸试验区在资本项目可兑换、利率市场化改革、外汇管理体制创新、人民币跨境使用和业务创新、建设面向国际的金融市场和风险防范体系等方面取得了积极进展，建立了自由贸易账户分账核算体系。外汇资金集中运营、外汇资本金意愿结汇等外汇管理制度改革经验已在全国推广和复制。其他自贸试验区依据各自功能定位，也推进了各具特色的金融创新。广东自贸试验区探索依托香港推进人民币国际化和金融对港澳地区开放，促进商业保理、第三方支付等新型金融业态发展。天津自贸试验区注重产融结合与创新，率先推进融资租赁业制度创新，推动京津冀区域金融市场一体化。福建自贸试验区开展面向台湾地区的特色金融创新与合作。

切实推动试点经验和创新举措的复制推广。自贸试验区在深入实践基础上，总结试点经验和创新成果，在更大范围复制推广，带动和引领全国的改革创新。海关总署已将两批、共25项贸易监管创新举措向全国推广

复制；国家税务总局将自贸试验区电子发票网上申领、网上自主办税等10项措施在全国推行。此外，国内许多地区主动按照自贸试验区的试点举措和经验推进相关领域的改革开放，取得了积极进展。

强化法治保障和科学决策。为在自贸试验区探索“准入前国民待遇+负面清单”的外资管理模式，全国人大常委会先是授权国务院在自贸试验区暂停实施“外资三法”（《外资企业法》《中外合资经营企业法》《中外合作经营企业法》）和《台湾同胞投资保护法》；2016年8月29日至9月3日，全国人大常委会又审议通过了对这四部法律的修正案，正式在全国范围复制推广“准入前国民待遇+负面清单”的外商投资管理体制。2015年10月，商务部向国务院报送了新一轮调整行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章等部分内容的请示，提出暂时调整27部行政法规等文件的72条具体规定，支持自贸试验区改革创新。自贸试验区建设引入第三方评估工作机制。国务院自贸试验区联席会议办、沪粤津闽四省（市）政府和自贸试验区管委会高度重视第三方的意见和建议，建立了定期的第三方评估工作机制，总结自贸试验区建设成效，查找不足与问题，为推进改革创新提供科学依据。

亟待解决的问题

自贸试验区工作取得多方面重大进展，但仍然存在一些短板弱项，影响了改革创新和先行先试效应的发挥。当前存在的突出问题有以下几方面。

市场开放力度不足。自贸试验区负面清单仍然条目过多，未能充分发挥为扩大开放进行压力测试的作用。部分已开放领域仍然存在所谓“大门开了，小门没开”的“二道门”现象，开放措施未能得到有效落实。部分领域的改革创新进展相对滞后。对外投资管理制度改革、金融开放、货物状态分类监管等方面的实际进展滞后于市场预期。

（下转7版）

发挥巡视标本兼治作用

□ 刘诗富

党的十八大以来，巡视工作在探索中不断发展完善。为充分吸收最新的理论和实践成果，党中央先后两次修订实施《中国共产党巡视工作条例》。这充分说明以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，把巡视作为推进全面从严治党

的重大举措。巡视是党章规定的重要制度，是党内监督和群众监督相结合的重要方式，是上级党组织对下级党组织监督的重要手段，承担着“发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展”的重任，发挥着标本兼治的作用。

标本兼治，是我们党管党治党的一贯要求。党的十八大以来，我们党坚持治标不松劲、治本不松懈，以治标为治本赢得时间和创造条件，以治本从源头遏制问题的发生，解决了党内存在的许多突出矛盾和问题，党内正气在上升，社会风气在上扬，党员干部群众看到了实实在在的可喜变化。

标本兼治首先要找准问题。巡视是给党的肌体做体检，其主要任务就是发现问题，形成震慑。作为党中央和省区市党委的“千里眼”“顺风耳”，巡视紧盯问题不放，注意发现个性问题、找准要害问题、深挖根源问题，找出“老虎”和“苍蝇”。中央反复强调，巡视要坚持聚焦聚焦再聚焦，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，紧紧围绕执行党章和其他党内法规、遵守党的纪律、落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行监督，着力发现违反政治纪律和政治规矩、违反中央八项规定精神、违规选人用人和腐败问题。实践证明，巡视已经成为发现问题的前哨，成为党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台，在查处腐败案件中发挥着不可替代的作用。中央纪委立案审查的领导干部案件中，超过一半的线索来自巡视。新修订的《中国共产党巡视工作条例》对中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、一届任期内巡视全覆盖等作出明确规定，从制度层面进一步确保党内监督不留死角、没有空白，让问题干部无处遁形。

标本兼治关键是要抓好整改。巡视效果好不好、震慑作用强不强，关键看整改。对巡视指出的问题，被巡视的党组织要以对党、对人民高度负责的精神，以雷厉风行的作风和坚决果断的措施认真抓好整改，即知即改、立行立改，列出整改问题清单、任务清单、责任清单，严督实查，做到条条要整改、件件有着落、事事有回音。整改不能就事论事，要认清病症、揭示病因、剖析病害，举一反三，见微知著，既见“树木”又见“森林”，制定实施全面系

统、有效管用的整改措施。

标本兼治核心是在治本上见成效。“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”在强力治标的基础上，必须加大治本的力度，既要立足治标落实“当下改”的举措，也要着眼治本形成“长久立”的机制，坚持个性问题和共性问题上同时用力、治标和治本上协同推进。必须善于透过现象看本质，透过表象追根溯源，对共性和倾向性问题，从建章立制入手，创新体制机制，打破藩篱桎梏，全方位扎紧制度笼子，最大限度压缩消极腐败现象的生存空间和滋生土壤，真正把巡视的过程变成发现问题、解决问题的过程，变成统一思想、凝聚共识的过程，变成堵塞漏洞、完善制度的过程。通过用好巡视这一利器，进一步推动思想建党、组织建党、制度治党，深入落实党中央关于全面从严治党的决策部署，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，把党的建设得更加坚强有力，团结带领全国各族人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。



本期导读

开成团结的大会，胜利的大会

——毛泽东确定的党的七大工作方针

详见5版

在和而不同的理念基础上共生相长

——统一战线和协商民主的内在联系

详见3版

优化养老服务供给 须化解结构性失衡

详见6版

构建中国特色现代军事理论体系

□ 何 雷

习近平主席在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话，奏响了新的起点上繁荣发展中国特色哲学社会科学的时代号角。军事理论是哲学社会科学的重要组成部分，创新军事理论是加快构建中国特色哲学社会科学的题中之义。习近平主席高度重视军事理论创新发展，深刻指出“科学的军事理论就是战斗力”，强调“加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系”，明确了新形势下军事理论创新发展的重大意义、目标任务和实践要求。贯彻习近平主席重要指示，需要以构建中国特色现代军事理论体系为突破口，奋力开创军事理论创新发展的新局面，为实现强军目标、建设世界一流军队提供科学理论支撑。

中国特色现代军事理论体系的本质和特征

马克思主义认为，一切划时代的体系的真正内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。中国特色现代军事理论体系，是中国共产党人在国防和军队建设与军事斗

争的伟大实践中，继承中国革命战争的理论成果，运用马克思主义基本原理，观察和分析现代军事问题，创造性地揭示和反映现代军事活动的本质与规律，并用于指导中国现代军事实践的科学理论体系。准确把握中国特色现代军事理论体系的本质属性、根本特征和鲜明特色，是构建中国特色现代军事理论体系的基本前提和依据。

坚持以党的军事指导理论为核心的引领性。我军军事理论的马克思主义本质属性，党对军队绝对领导的根本原则和制度，从政治上规定了党的军事指导理论在中国特色现代军事理论体系中的核心地位和统领作用。这是我军军事理论体系的政治优势和最大特色。我军军事理论的发展史，就是一部在党的军事指导理论引领下的创新史。构建中国特色现代军事理论体系，必须以党的军事指导理论特别是习近平主席强军思想为魂与纲，大力推进马克思主义军事理论创新，始终保持军事理论研究正确的政治方向。

主动适应现代军事发展的时代性。理论是时代的产物，是时代精神的精华。中国特色现代军事理论体系，伴随着新中国成立以来军事现代化的实践而产生、发展，大致经历了

两个重要阶段：一是从新中国成立至20世纪80年代，建立和形成以打赢机械化战争为时代标志的军事理论体系。二是从20世纪90年代初开始，逐步构建以打赢信息化战争为时代标志的军事理论体系。当前，新一轮科技革命、产业革命、军事革命正在加速推进，战争形态、作战样式和制胜机理正在发生深刻变化，我军正处在由大向强的关键阶段，军事理论创新需求比以往任何时候都更加迫切。世界一流军队应当具有世界一流军事理论。构建中国特色现代军事理论体系，必须勇立世界新军事革命潮头，抢占军事理论创新制高点，夺取军事竞争的优势和未来战争的主动权，突出对打赢信息化战争甚至智能化战争的前瞻探索和超前设计，推进我军由机械化军事理论向信息化军事理论整体转型。

服务支撑强军胜战实践的独特性。理论的生命在于扎根实践，理论的力量在于指导实践。军事理论是实践的理论，源于实践又服务和指导实践，并在实践中得到检验和发展。军事实践的每一步发展，都迫切需要创新的军事理论引领和支撑，同时也极大地推动军事理论的创新和进步。把

马克思主义军事理论与中国革命战争、人民军队建设实践相结合，逐步形成适应中国国情的军事理论体系，是我军军事理论创新发展的成功之路和宝贵经验。构建我军现代军事理论体系，必须立足强军兴军的伟大实践，构建以我为主、借鉴外军，既适应现代军事发展规律、又具有我军鲜明特色的军事理论体系。

整体推进军事理论创新的系统性。理论体系的完备性是理论科学性和先进性的反映。军事理论体系是涉及国防和军队建设、军事斗争准备与实施方方面面的复杂系统。构建中国特色现代军事理论体系，应当遵循系统论的基本原理，科学划分体系内容的纵向层次、横向领域，合理配置理论要素，明确体系内容的相互关系。通过构建结构层次科学、要素内容完备、逻辑关系顺畅的完整体系，从根本上克服理论研究分散化、孤立化和碎片化等问题，着力推进军事理论全面创新和协调发展。

（下转3版）

构建中国特色
哲学社会科学