



# 民族事务治理现代化的基本路径

□ 张华志

党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。统一的多民族国家是我国重要的基本国情，民族工作是国家治理体系和治理能力的有机组成部分。在全面深化改革的进程中，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，推进民族事务治理体系和治理能力现代化，是民族团结进步事业创新发展的动力，也是做好民族工作的根本保障。

**注重理论先导，搞好顶层设计。**在理论研究上，立足多民族统一国家的实际，以实现中华民族伟大复兴的“中国梦”为引领，坚定中国特色解决民族问题的道路自信、制度自信、理论自信、文化自信，坚持问题导向，廓清民族理论研究的边界，在全面深化改革的背景下与时俱进推进民族理论和民族政策创新。在领导体制上，建立国家层面的民族工作领导协调机制，强化民族事务治理的宏观调控、社会管理、监督检查职能，为民族团结进步事业的持续健康发展提供保障。在意识形态上，把民族团结教育纳入社会主义核心价值观体系的重要内容，保护和弘扬优秀民族传统文化，推动全社会形成平等团结互助和谐的民族关系。在政策制定上，把发挥市场在资源配置中的决定性作用与政府弥补市场的不足相结合，把民族政策作为基于国家整体利益而采取的国家治理措施，把构建和谐民族关系立足于各民族利益上的一致性和发展上的平等性，健全完善全面深化改革中的民

族政策体系，促进社会公平正义，让经济社会发展更有效率、更加公平、更可持续。

**注重依法行政，强化保障各民族平等权益的法规体系。**善于运用法治思维和法治方式调解经济社会关系，协调民族关系，最大限度激发少数民族和民族地区的创造活力，是推进民族事务治理体系和治理能力现代化的核心任务。民族区域自治制度是我国的基本政治制度之一，根据全面深化改革的新形势，不断完善民族区域自治法及配套法规，把依法维护各民族平等权益、依法促进民族地区发展作为国家治理体系的重要内容，作为民族事务治理的重要前提。通过完善民族法律体系的做法，提升法律作为社会治理工具在民族地区社会生活中的地位，使包括少数民族在内的所有民族成员受到民族法律的普遍约束力，同时，加大对各地各部门贯彻执行民族法律法规的监督检查力度，推动国家机关、社会组织、全体人民依法维护少数民族和民族地区的合法权益，维护民族法律的权威。逐步建立起以民族法律法规体系为核心、以民族政策为补充、法律与政策协调一致并有机互动的新型民族事务治理模式。

**注重基层基础，提高民族事务治理能力。**一是推进民族工作社会化。民族工作涉及政治、经济、文化、社会、生态文明建设等多个领域，只有坚持统筹兼顾、协调发展的原则，形成“党委政府领导、部门协同、社会支持、群众参与、合力推进”的格局，才能最大限度地发动社会力量支持和参与民族工作。二是实行网格化管理。始终坚持团结信任依靠大多数的原

则处理民族矛盾纠纷，通过健全完善民族团结目标管理责任制，建立网格化协调处理涉及民族关系问题的工作机制，实现基层全覆盖、干部全覆盖、责任全覆盖、考核全覆盖。三是加强民族工作机构和队伍建设。通过强化民族工作部门牵头抓总的职能，在少数民族聚居乡镇设立专职或兼职的民族工作助理员、民族工作信息员，设立民族工作社会服务公共岗位，并在编制、经费等方面提供保障。四是提高民族工作信息化水平。加强基层信息网络建设，强化对少数民族和民族地区经济社会发展情况及网络舆情的搜集、监测、分析、研判，提高正确引导舆论的能力。

**注重吸收利用，探索新路径。**我国许多少数民族都有习惯法，如《苗例》《理辞》《款约》《石牌》《阿瓦理》《乡条例理》等等，它们在少数民族内部世代传习并被广泛认可，主要用于调整本民族内部社会关系，具有强制性和习惯性。在当今社会生活中，一些少数民族习惯法仍被广泛适用。对于以少数民族习惯法为代表的少数民族本土资源，完全吸收或摒弃都是不可行的，如何智用是关键。少数民族习惯法中有许多符合现代法律精神又深受本民族成员认可的规范，合理的借鉴能够增强纠纷解决的有效性、节约社会治理的成本，同时有效弥补国家权威在民族地区的缺口或无效的状况。因此，应充分利用民族习惯法的积极价值，探索民族矛盾纠纷的多元化解决机制。同时，对违背现代法律精神的部分少数民族习惯法应予以限制，并逐步摒除。通过加强对少数民族成员的普法宣传教育，努力培养少数民族群众的现代法律意识和法律思维。

**注重分类指导，实行区别化政策。**只有消除各民族经济文化事实上的不平等，才能不断缩小发展差距，同步全面建成小康社会。没有区别，就没有政策。在制定中部与西部、边疆与内地、城市与农村、民族自治地方和散居民族地区的有关政策时，应立足民族因素、地域因素和发展程度，在基础设施、民生保障、产业培育、人力资源开发等方面向西部、农村、边疆和民族自治地方倾斜，实现基本公共服务均等化；加快西部开发、兴边富民建设步伐，制定全面建成小康社会的民族地区路线图，把更多的公共资源向发展相对落后的民族地区倾斜，推进东、中、西部优势互补、协调发展；在群体上，重点扶持特困民族地区加快脱贫发展步伐，依法保障城市少数民族流动人口平等权益。通过实行差别化政策，让改革成果更多更公平惠及各族人民。

**注重人才培养，提高劳动者素质。**坚持大力培养、大胆选拔、充分信任、同等使用，增加数量、改善结构、提高素质，培养一支政治坚定、业务过硬、作风优良的各族干部队伍。通过多种方式积极构建和谐党群关系、民族关系。紧紧抓住职业教育这个薄弱环节，在民族地区大力推行职业教育全覆盖。采取特殊政策措施，加大初中、高中毕业，未能升学的少数民族学生职业教育培训力度，以就业为导向，实行订单、定向、定岗培训，大力培养有一技之长，服务地方经济社会发展的技能型实用人才，增强其自我发展和参与市场竞争的能力。

（作者系中央党校中青一班学员，中国民族报社社长、党委书记）

中国接入互联网已经有20多年了，对于我们中间的多数人而言，其工作与生活已经离不开互联网了。对互联网，我们确实需要全面认识。

互联网是先进技术、先进工具。农业革命增强了人类的生存能力，工业革命拓展了人类的体力，信息革命则增强了人类的脑力。互联网越来越多地成为人们工作生活的新空间，越来越多地成为获取公共服务的新平台。而且在经济发展新常态背景下，依托互联网可以形成新的动力。

互联网的应用如同任何一项新技术的应用一样，有效地应用于社会和经济的发展，应用于增加人民的福祉，它的作用便是积极正面的。而且相对于传统技术，它的作用也会更大。同样，如果把互联网应用到破坏经济社会发展，危害人民安全和正常生活，那么它便是消极的负面的，其造成的损失也是巨大的。

互联网作为先进工具，深刻地改变着社会生产和生活。就像高速公路，在给我们带来快速便捷的同时，往往发生交通事故造成的损失，也比低等级公路、马车路更大。不能因为如此，我们拒绝高速公路，而回到低等级公路和马车路上去。正确的选择是，在利用高速公路时，通过交通秩序的安排、车辆制动系统的改进、安全意识的增强，减少甚至规避事故。

网络应用和管理中出现的问题，从一个侧面也说明社会能见度提高了。以前有些事情也实实在在地发生了，但不像网络时代这样快地被大范围地传播、知晓、讨论和评价。我们没有办法回避、没有办法拖延、没有办法推诿。

互联网对生产生活方式、交往活动方式、思维和交流方式、求知途径和话语表达，都产生了深刻影响。比如说“互联网+”就是运用互联网实现原有生产方式的升级和转变。比如说电商就是商品流通方式的创新。比如，人们可以借助QQ、E-mail，还有微博微信进行交流 and 交往；比如，从事科研可以借助网络作为知识和资料背景；比如，网络语言丰富多彩，我们有时会感到

应接不暇。尽管网络新语言未必都可以长期存续下去，但网络语言的创新，也对推动整个话语体系的创新产生影响。

对于互联网，我们应该从两个方面应对。一是抢抓机遇、积极运用，在充分运用的同时，加强应用性技术研发，掌握驾驭和进一步开发的主动权；二是正视互联网应用给我们带来的新挑战，有针对性地因势利导、趋利避害。



## 网络运用中的机遇与挑战

□ 尹汉宁

### 校园新貌

中央党校掠掠燕湖中心的「红船展览馆」，两侧是张继题写的「红联」，南湖泛舟，两则是张继题写的「红燕求」，承前启后，展宏图。



张晚光 / 摄

# 振兴实体经济贵在抓实

□ 胡军

实体经济是国民经济的基石，事关国计民生、事关国家长治久安。习近平总书记指出，不论经济发展到什么时，实体经济都是我国经济发展的根基；我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来。中央明确提出着力振兴实体经济，并出台“中国制造2025”等一系列战略举措。但必须看到，脱实向虚苗头依然存在，结构性矛盾、内生发展动力不足等问题依旧突出。对于地方党委政府而言，既要坚持新发展理念，把振兴实体经济作为供给侧结构性改革的主要任务，一抓到底；又要从地方实际出发，从自身的资源禀赋、产业基础、比较优势入手，因地制宜谋、脚踏实地抓、创新方法干，一项一项抓紧、抓实、抓具体。

**企业是振兴实体经济的主体，坚定不移抓龙头、强梯队**

企业是生产力中最活跃的因素，也是振兴实体经济最核心的要素。从国外的苹果公司到国内的阿里巴巴，事实雄辩地说明，富有创新力的企业能量巨大，小则引领技术创新，大则触发产业革命。从这个意义上说，振兴实体经济，首先要大力弘扬“工匠精神”，积极实施企业梯队成长计划和高素质人才引进计划，打造优质企业群体。

树强扶优，打造一批顶天立地的

龙头企业。坚持“抓龙头、强骨干”的扶持导向，筛选一批主业强、活力足的优势企业，有针对性地重点培育，引导其从单一企业向集团公司转型、从做强主业主业向上下游产业链延伸、从加工制造型向研发服务价值链型升级。

育苗墩苗，培育一批专精特新优势企业。坚持“专业化、精细化”的培育方向，建立中小微企业梯队培育库，对不同行业、不同主业、不同类型、不同发展阶段的企业分类指导，采取联合孵化、科技创新、融入大企业产业链等方式精培细育，走“小而精、小而专、小而优”的路子。

**产业是振兴实体经济的脊梁，毫不动摇抓转型、调结构**

实体经济要振兴，必须狠抓产业结构战略性调整，把做优做强主导产业作为主攻方向，汰劣育新、加快升级。习近平同志在浙江工作期间就指出，要推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变，就要养好“两只鸟”：一个是“凤凰涅槃”，另一个是“腾笼换鸟”。

腾笼换鸟，淘汰落后产能、腾出发展空间。落后产能往往产出效益低、资源占用多、生态环境污染重。要实现“腾笼换鸟”，就要能容忍发展增速的短期波动，能舍弃有量无质的GDP，能放弃有污染的税收，为先进产能腾出空间。

凤凰涅槃，改造提升传统产业、培育发展新产业。只有夕阳企业，没有夕阳产业。传统产业是一个地区的发展根基和比较优势，产业升级绝不是全部推倒重来、更不是把“孩子和脏水一起倒掉”，而是借用新理念、新技术和新模式，促进传统产业“老树发新芽”。具体而言，一方面应加快制造业与服务业“产业融合”，大力发展科技、信息、金融等生产性服务业，推动生产的服务化、服务的专业化，促进二三产业融合发展；另一方面，应加快工业化与信息化“两化融合”，抢抓互联网+、大数据、人工智能等机遇，运用新装备、新技术改造传统产业，培育发展战略性新兴产业。

**质量是振兴实体经济的生命，驰而不息抓创新、提质量**

没有质量的经济是没有明天和未来的。中国经济特别是中国制造要走在世界前列，关键是要树立质量第一的强烈意识，深入实施创新驱动发展战略，大力开展质量提升行动，着力解决实体经济“浮肿虚胖”、供需脱节不匹配等问题，不断提高核心竞争力。

创牌立标，增创市场竞争力。在市场竞争中，标准就是准入、品牌就是价值，谁拥有了标准和品牌，谁就掌握了市场的话语权。要大力弘扬“工匠精神”，深入实施品牌、质量、

标准战略，走科技创新、品牌经营、质量取胜的路子。

机器换人，提高劳动生产率。当前，机器人已成为缓解用工短缺、降低生产成本、提升产品质量的“重要钥匙”。要把机器换人作为推进自动化、信息化、智能化的主抓手，采取政策引导、专项扶持、典型示范等办法，鼓励企业加大智能装备应用、数字化车间建设等力度。

分类评估，倒逼企业提高亩均产出率。针对当前土地等生产要素紧缺、低效企业资源利用率低等问题，有必要倡导“亩产论英雄”，加快把“低产田”改造成“高产方”。评价范围从规模以上企业向规模以上企业拓展、从工业领域向服务业领域覆盖，评价标准也从单位资源要素产出率向创新要素生产率提高转变，进而倒逼企业创新发展、转型升级、提质增效。

**环境是振兴实体经济的沃土，聚焦问题抓改革、优生态**

一流的发展环境也是一种生产力，实体经济要振兴，发展环境必须先行优化。近年来，我国发展环境持续改善、总体向好，但基层企业或多或少依然存在办事难、创新难、成本降低难等问题。围绕解决制约实体经济振兴的突出矛盾，必须加快推进关键性改革，进一步为实体经济松绑、让企业轻装前行。

“最多跑一次”，打造高效政务环境。正确处理政府和市场的关系，在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、健全完善市场规则和市场秩序的同时，应大力推进政府自身革命，用政府权力的减法来换取市场活力的加法。今年，浙江省在全国率先探索“最多跑一次”改革，着力构建“一站式服务、一门式办理、一次性办结”机制；其他省市也在积极探索优化服务流程的途径和方法，大大提高了服务效率、降低了企业成本。

创新链条构建，打造生态优的创新环境。针对企业“两创”中创新资源少、信息不对称、成果转化慢、市场风险高等问题，一方面要以企业为主体，构建企业、政府、高校院所、金融机构有效对接的“创新服务链”，政府牵线搭台，在技术攻关、产业研发、市场融资、科技保险等方面提供综合服务；另一方面，以平台为载体，打通集众创、孵化、加速、转化为一体的“创新成果转化链”，加快让创新成果走出实验室、加速产业化、形成新的经济增长点。

降本减负，打造低成本的营商环境。“生产成本高”是企业普遍反映强烈的问题，必须把降本减负作为振兴实体经济的重要举措，全面落实“三去一降一补”。既要为企业创业创新撑起“保护伞”，又要为实体经济发展增添“催化剂”，从而营造政企同心协力、振兴实体经济的浓厚氛围。

（作者系中央党校县委书记班学员，浙江省宁波市委常委、鄞州区委书记）