



2017年6月9日
星期五

第1014期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

加强党的建设，结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，管好导向、管好阵地、管好队伍，提升主流意识形态领域传播力、引导力、影响力、公信力。以巡视整改为契机，深入推进全面从严治党，坚持问题导向，敢于亮剑、主动作为，补齐短板、堵塞漏洞，深化改革、完善制度，做好稳预期、稳思想、稳人心工作，为党的十九大胜利召开营造良好思想舆论环境。

继续深化供给侧结构性改革

国家统计局局长、党组书记 宁吉喆



推进供给侧结构性改革是以习近平同志为核心的党中央科学认识发展大势、深刻把握发展规律、主动引领经济发展新常态的重大战略部署，对于解决长期积累的结构性矛盾、提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性、促进经济持续健康发展具有重大意义。2016年以来，在党中央坚强领导下，各地区各部门以推进供给侧结构性改革为主线，全力落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，供求关系明显改善，转型升级持续推进，经济运行质量效益不断提高，呈现稳中有进、稳中向好的发展态势，为实现全面建成小康社会战略目标打下坚实基础。

供给侧结构性改革深入推进，“三去一降一补”成效突出

“三去一降一补”是供给侧结构性改革的重要抓手，是破解重大结构性失衡、实现经济良性运行的关键举措。去年以来，在全国上下的共同努力下，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务取得了实质性进展。

去产能进展顺利。化解和淘汰过剩产能是优化供给结构、矫正资源错配和促进产业升级的当务之急。各地区各部门坚持运用市场化、法治化手段化解过剩产能，严控新增产能，加快出清低端、落后产能。以钢铁、煤炭等行业为重点，中央设立1000亿元专项资金，对地方和企业化解过剩产能进行奖补。2016年，钢铁、煤炭产能分别退出6500万吨以上和29亿吨

以上，超额完成目标任务。在产能有序退出的同时，726万企业分流职工得到妥善安置。今年以来，钢铁、煤炭行业淘汰落后产能又取得新进展，全国共退出钢铁产能3170万吨、煤炭产能6897万吨。

去库存效果明显。降低房地产高库存是清除供给冗余、抑制房地产泡沫，促进房地产发展回归理性的重要一环。各地区各部门坚持分类调控，因城因地施策，积极推进新型城镇化，加快农民工市民化进程，提高棚户区改造货币化安置比例，大力发展住房租赁市场，房地产销售明显加快，库存持续减少。2016年，全国商品房销售面积增长22.5%，其中住宅销售面积增长22.4%。2016年12月末，全国商品房待售面积同比下降32%，其中住宅待售面积同比下降11.0%。今年以来，房地产库存继续减少。4月末商品房待售面积同比下降7.2%，其中住宅待售面积下降16.2%。

去杠杆稳步推进。降低负债水平是改善企业生产经营，有效防范和化解金融风险，确保供给安全的关键举措。各地区各部门积极推动市场化兼并重组，依法依规实施企业破产，进一步完善多层次资本市场，发展股权融资，实施市场化债转股试点，强化企业负债自我约束，企业杠杆率持续降低。2016年，非金融企业境内股票融资规模比上年增长4826亿元；国有大型银行与企业签订债转股框架协议金额超过2500亿元。2016年末，规模以上工业企业资产负债率为55.8%，比上年下降0.4个百分点。今年以来，企业资产负债率进一步下降。3月末，规模以上工业企业资产负债率为56.2%，同比下降0.7个百分点。

降成本成效初显。降低企业成本是缓解企业生产经营困难，振兴实体经济，提升供给能力的必要手段。各地区各部门多措并举，综合施策，积极降低企业成本。在税费负担方面，

2016年营改增试点全面推开，降低企业税负5700多亿元；开展涉企收费政策落实情况大督查，降低收费标准，减轻企业和个人负担460亿元。在资金、能源、交通等方面，2016年，普遍降低金融机构人民币存款准备金率，减少融资中间环节费用，下调全国燃煤发电上网电价降低企业用能成本，取消政府还贷二等级收费、提高物流效率等措施降低全社会物流成本350亿元左右。在制度性交易成本方面，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，中央政府层面核准企业投资项目削减比例累计接近90%，外商投资企业设立及变更审批减少95%以上；工商登记前置审批累计精简85%以上，在“三证合一”基础上全面实施“五证合一、一照一码”改革。政策“组合拳”取得了明显的效果。2016年，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.52元，比上年下降0.16元；今年一季度，进一步下降到85.25元。

补短板亮点突出。加强薄弱环节和短板领域建设是扩大有效供给、增加有效投资和提高发展协调性的重要途径。各地区各部门从严制约经济发展的重点领域和关键环节、人民群众迫切需要解决的突出问题着手，围绕中小水利治理加固、重大软硬基础设施和脱贫攻坚等领域，加大投入力度，加快建设进度。2016年，城市地下综合管廊建设累计开工447个项目，总长度2005公里；城镇棚户区改造和公租房基本建成658万套，新建高速铁路投产里程1903公里，新增高速公路6745公里。精准扶贫精准脱贫持续推进。2016年，财政投入超过1000亿元，全年实现农村贫困人口脱贫1240万人，超额完成1000万人的目标任务。今年以来，重点领域投资继续保持较快增长，1—4月份，生态保护和环境治理业、公共设施管理业、水利管理业投资同比分别增长

50.4%、28.4%、16.1%，明显快于全部投资增速。

供给侧结构性改革积极效应不断扩大，经济运行稳中有进、稳中向好

供给侧结构性改革深入推进，一方面，减少了低端供给和无效供给，改善了市场供求关系，促使微观主体经营明显好转，发展预期稳中向好；另一方面，扩大了中高端供给和有效供给，推动新技术新产业新产品不断涌现，有力支撑市场需求升级和宏观经济企稳。尤其是，随着市场化制度不断完善，创新引领作用明显增强，转型升级步伐持续加快，新动能茁壮成长壮大，为经济持续健康发展注入了新的动力。

市场环境逐步改善，经济运行稳中向好。近年来，部分传统行业产能过剩，加剧了市场供求失衡，加大了经济下行的压力。随着“三去一降一补”扎实推进，市场供求关系出现明显改善，企业经营状况好转、效益回升，有力支撑了经济稳定运行。2016年9月份，工业生产者出厂价格首次由降转升，结束了连续54个月的同比下降，之后价格涨幅稳步扩大，今年4月份同比上涨6.4%。在价格回升、成本下降等因素共同作用下，企业利润大幅改善。2016年，规模以上工业企业实现利润增长8.5%，扭转了上年利润下降的局面，今年一季度实现利润同比增长28.3%，增速比上年同期加快20.9个百分点。市场环境和微观主体的改善促进经济稳中向好。今年一季度，国内生产总值同比增长6.9%，连续两个季度加快。1—4月份，规模以上工业增加值增速比上年全年回升0.7个百分点，城镇新增就业比上年同期多增加22万人，居民消费价格稳定在0.8%~2.5%的温和上涨区间。

(下转5版)

生态文明与中国特色社会主义政治空间拓展

□ 张永利

经过改革开放的实践与发展，中国特色社会主义爆发出前所未有的发展活力，取得了举世瞩目的辉煌成就。中国与世界的关系越来越紧密，世界与中国的相关性越来越强，中国方案在全球治理中越来越得到各方认可。这一方面是对我国改革开放伟大成就的充分肯定，另一方面也意味着中国在全球治理的责任不断上升。这就给当代中国提出了一个现实课题：除了积极参与全球贸易和生产，还能为全球治理作出哪些贡献。

生态文明的政治叙事

人类命运共同体、合作共赢、新型国际关系、全球治理体系变革、最大公约数等，所有这些党的十八大以来提出的新概念，无不包含对中国与世界关系的积极思考，清晰展示了我国的文化软实力。

要想达成全球共识，实现全球有效治理，首先就要认清全球利益。回顾以往的国际政治议题，诸如国际气候变化、核安全、海洋、极地、网络、反腐败等，都是关涉全球利益的重要议题，都吸引了各国积极参与讨论。这就说明关乎各

国的全球利益是客观存在的，而且全球利益在民族国家框架下也是能够获得积极关照的。

中国方案和中国文化软实力之所以能够赢得认同，就是因为中国的传统文化不仅把地球当作一个有机生态文明整体，而且把平衡和维护这一有机生态文明整体看作是关乎人类命运的最高利益，并能从这个最高利益出发去寻求全球治理的中国方案。这就是中国智慧对当代世界的伟大贡献。

中国特色社会主义坚持和发展了马克思主义，使得马克思主义在21世纪更加生机勃勃。把中国方案引入全球治理体系之中，拓展了中国特色社会主义的政治空间，中国特色社会主义因此获得了空前的自信。这种自信既包含着中国对自身国家发展能力的自信，也包含着中国参与全球治理的自信。正是因为尊重并承认全球利益，而且拿出了充满中国智慧的解决方案，才使得中国经验、中国方案、中国智慧获得高度认可。宏观政策协调、创新增长方式、全球经济金融治理、包容和联动式发展等新鲜元素才会逐渐成为国际社会全球治理话语的重要议题。这些议题的讨论与展开无不带有深深的中国烙印。

生态文明何以成为全球普遍性话题

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政的实践中，不仅通过生态文明建设有效拓展了“五位一体”总体布局，而且从一开始就立足于中国特色社会主义建设规律的高度来把握生态文明建设。

人与自然是关系是最基本的关系。自然界是人类社会产生、存在和发展的基础与前提，人类可以通过社会实践活动有目的地利用自然、改造自然。但人类归根到底是自然的一部分，在开发自然、利用自然过程中，人类不能凌驾于自然之上，人类的行为方式必须符合自然规律。人与自然是相互依存、相互联系的整体，对自然界不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设。保护自然环境就是保护人类，建设生态文明就是造福人类。

保护生态环境就是保护生产力。生态环境问题归根到底是经济发展方式问题，正确处理经济发展与生态环境的关系问题，是不同国家经济社会发展体制机制竞争的关键所在。世界上许多国家包括一些发达国家，都走过“先污染后治理”的老路。由于生态环境演

进的不可逆性与长周期性，最终带来的是生态系统的实质性损坏。当代世界面临的战争与和平、南北关系、生态失衡、环境污染等几乎所有全球性问题，无一不和生态承载力及资源分配有关。就世界整体而言，全球生态环境保护是一个系统工程。民族国家的解决思路 and 手段需要不断自我超越，努力走到把保护生态环境和保护生产力同等看待的历史阶段。

保护地球生态环境就是建设人类命运共同体。全球200多个国家和地区的发展是非均衡的，但无论是大国还是小国、穷国还是富国、先进国家还是落后国家，不约而同地都处在同一个生态支撑体系当中。发展有快慢先后之分，发展方式有先进落后之别，但全球所有国家人民的生存机会均等，全球生态利益的分配所有国家均沾，全球生态破坏的代价所有国家共担，正是从这个意义上讲，人类命运共同体的实践形态与观念形态会日渐衍生为世界各国的最大公约数，而且能够逐渐为全球问题的解决提供切实可行的承载能力和行动空间。生态环境的正向价值世界各国都能积极分享，生态破坏的负向价值也都要共同承担。当全球化和国际贸易把世界各国联结为一个命运共同体时，这就对全球发展与治理思路提出了全新要求。(下转8版)

以点带面促改革

□ 本报评论员 杨英杰

在中央全面深化改革领导小组第三十五次会议上，习近平总书记强调，抓好试点对改革全局意义重大。要认真谋划深入抓好各项改革试点，坚持解放思想、实事求是，鼓励探索、大胆实践，敢想敢干、敢闯敢试，多出可复制可推广的经验做法，带动面上改革。

鼓励探索创新是中国共产党的优良传统。早在1930年，毛泽东同志针对党内主观主义的错误严肃指出：如果以为什么事情都不用自己动脑筋，只要遵守既定的办法或者拿着书本上的知识照抄照搬，革命就可以取得胜利，这样的想法是完全错误的，“完全不是共产党人从斗争中创造新局面的思想路线”。

鼓励探索创新也是中国改革开放的宝贵经验。1978年以来改革开放所取得的举世瞩目的伟大成就，很大程度上是“摸着石头过河”试出来、闯出来的。25年前，邓小平同志在南方谈话中说道，“看准了的，就大胆地试，大胆地闯……没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业”。从家庭联产承包责任制的推行到设立经济特区，从建设上海浦东新区到确立社会主义市场经济，等等，都是改革开放不断深入的标志性、里程碑事件。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持解放思想、实事求是，顺应新的时代要求，顶层设计与基层创新并行并育，战略先导与试点先行相契合，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，不断推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业，取得了新的历史性成就。

但与此同时，世界政治经济形势的瞬息变化，国内改革不断深入面临的新的矛盾和问题，特别是经济发展进入新常态所衍生的经济增长动力问题、社会治理均衡问题等向我们提出了挑战。正如习近平总书记多次指出的，中国改革“已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。当此之时，亟须进一步增强敢闯敢干的劲头，形成敢啃硬骨头的风气。

试点是重要改革任务，更是重要改革方法。试点要取得实效，必须解放思想、与时俱进，尽可能把问题穷尽，让矛盾凸显，摸清楚风险的边界，触碰到问题的底线，真正起到压力测试作用。系统性风险和危机的出现，往往最先存在于某些独立的关键点敏感点上，试点就要试在这样的点上，解剖麻雀，下

一番绣花功夫。要把社会改革中的试点看成生物医学中的疫苗试验，敢于探索，不怕风险，不惧失败。试点一旦成功，就可以广泛复制，激发经济发展新动能新活力。

要把改革推向前进，必须加强顶层设计，试点更需做好战略上的谋划和准备。对具有基础性、支撑性的重大制度改革试点，要看准方向，看清问题，看好试点领域和参与主体，做好顶层设计，保障试点的稳定性和可持续性。试点中，要尊重基层实践，多听基层和一线声音，多取得第一手材料，正确看待新事物新做法，鼓励尝试、包容失误，只要是符合实际需要，符合发展规律，就要给予支持，鼓励试、大胆改。

搞好改革试点，要有“杀出一条血路”的勇气和担当。当年广东搞经济特区，邓小平同志激励当时主政广东的习仲勋同志：为改革开放“杀出一条血路”。现在的改革环境，与改革开放之初已不可同日而语，有着更为雄厚的物质基础和更具活力的社会氛围，但各方面改革若想取得预期进展，仍需杀出一条血路的精神。我们必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发和凝聚社会创造力。



本期导读

口述历史的创新表达

——以《习仲勋与群众路线》采访实录为例

口述历史的重要应用之一就是抢救历史资料，为近现代史研究提供资料。《习仲勋与群众路线》采访实录，就是口述历史的创新表达。

详见6版

减轻企业负担必须“减税降费”联动

详见2版

我爱流水，也爱高山

详见8版