

用史学精神研究经济学

□ 尹汉宁

经济学是一门实践性很强的学科。中国特色社会主义政治经济学，应该对当代中国经济发展的实践，进行理性分析和规律性总结。秉持史学精神或许有利于经济学的研究。

马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中指出：“思辨终止的地方，即在现实生活面前，正是描述人们的实践活动和实际发展过程的真正实证的科学开始的地方”。在这里，他们批判了德国的“思辨哲学”，揭示了哲学的科学方法。这种方法似乎是一种史学方法。

毛泽东同志读苏联《社会主义政治经济学》时，曾尖锐地指出：“特别是写法不好”，“不从历史的叙述和分析自然得出结论”。

我们通常所说的史学研究，就是重史料，靠文献和考古相互印证，客观全面地认识历史，还原历史的真实。“历史就是历史，历史不能任意选择”。运用“历史叙述和分析”的方法，“是从地上升到天上，而不是从天上降到地上”。

史学所体现的科学精神，就是不从概念出发，不主观臆断，客观全面地占有史料，还原历史的本来面目，作出有事实依据的判断。不预设前提，不张冠李戴，不生搬硬套，不虚言妄

议，不云里雾里。

中国特色社会主义政治经济学，是反映经济发展进程和走向的科学理论。因此，需要秉持“本我、理性、求真、直书、实证”的史学精神。

坚守本我。历史总是具体的、实在的，具有明确的时空限定。运用史学精神研究经济学，要有明确的针对性，必须立足基本国情，从实际出发，从内在的必然走向出发。

坚守理性。客观理性是史学精神的重要体现。运用史学精神研究经济学，无论是切入点、占有资料，还是分析判断、提出假说，都需要清醒冷静，防止感情用事、防止简单偏激。

坚守求真。史学研究注重史料甄别、去伪存真，注重历史脉络的主流主线，把握本质。运用史学精神研究经济学，就是要关注真实的发展实践，从总体上把握经济发展的进程，研究和评估资源配置效能，研究以人民为中心的经济关系，研究繁华背后的持续动力。

坚守直书。秉笔直书是史学研究中备受推崇的科学精神。运用史学精神研究经济学，要对经济发展实践进行实事求是的总结，既要总结经验，又要汲取教训。直面失误和不足，并深刻剖析其中的原因。

坚守实证。历史叙述和分析的方法，就是马克思、恩格斯所说的“真正实证”的方法。体现史学精神的实证，是一种价值判断。现在的经济学研究，比较重视实证研究，但不是简单的定量分析、做模型，就是“真正的实证”，而无论是定量还是定性分析，都要真正注重实践检验的价值判断。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和环境保护，提出一系列新理念新思想新战略，作出一系列重要决策部署。这些新理念新思想新战略充分体现了宽广的全球视野、深厚的民生情怀和强烈的使命担当，充分凸显党中央对生态文明和环境保护坚定不移、一以贯之的鲜明态度和坚定决心，为我们提供了基本遵循。

站在强化“四个意识”的政治高度，进一步增强使命担当，把习近平总书记生态环保新理念新思想新战略转化为走绿色发展之路的目标图、路线图和施工图。强化“四个意识”，增强使命担当，要求我们必须善于从全局出发想问题、办事情、作决策，确保习近平总书记生态环保新理念新思想新战略和中央关于环保工作的重大决策部署落地生根，真正转化为进行生态环境建设具体的目标指向、任务清单和施工图纸。作为环保干部，应切实担负起解决环境问题的政治责任，牢固树立责无旁贷、奋勇当先的使命意识，大力弘扬时不我待、敢于负责的作风，主动承担环境保护的牵头责任，冲在最前面，当好排头兵。善于从大局中找准职责定位，自觉做到“守土有责、尽职尽责、高度负责”。通过不懈努力，一方面不断提高环境管理系统化、科

绿水青山就是金山银山的实践之路

□ 闫 振

习近平总书记深刻指出，绿水青山就是金山银山。我国山区占国土面积近70%，林业是实现绿水青山就是金山银山的主战场。党的十八大以来，林业部门认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，在推进生态文明建设过程中，启动实施国家储备林工程，取得了“一石多鸟”的积极成效，走出一条绿水青山就是金山银山的实践之路。

践行“两山”理论的实践样本

国家储备林是指在自然条件适宜地区，通过特定政策和科学措施营造的、用于生态和木材储备的优质高效多功能森林，集生态建设、产业发展为一体，融生态产品、林产品供给于一身。国家储备林建设是对绿水青山就是金山银山思想的科学诠释。

服务生态文明，营造绿水青山。山清水秀、生态优美是生态文明建设的基本要素。通过推进国家储备林建设，全面保护天然林，科学修复退化林，积极培育复层异龄混交林，每年增加森林近1000万亩，扩大了绿色生态本底。国家储备林建设以林为主，统筹治山治水、护湿护田，促进了山水林田湖生态综合治理，改善了区域生态环境，营造了人与自然的绿色生态家园。

服务实体经济，贡献金山银

山。国家储备林建设释放了山、地、树的潜能和活力，实现了生态效益政府买单、经济效益百姓分享，绿水青山成为金山银山。从推动绿色产业发展看，杨、杉、桉等速生树种木材产量已占我国木材供应的半壁江山，珍稀名贵树种产业快速发展。从提升生活品质看，顺应了社会消费升级的潮流，满足了人民群众木材消费、绿色生态消费的个性化、品质化需求。从保障木材安全看，国家储备林建设成为增强国家木材自给保障能力的优先选项，储备时间越长、升值潜力越大，实现藏木于林、藏富于林。

服务精准扶贫，促进全面小康。过去30年，国家储备林建设在解决一些地区整体贫困问题上发挥了重要作用。当前，按照精准扶贫精准脱贫的要求，充分发挥生态补偿脱贫、特色产业脱贫的优势，国家储备林建设进一步向贫困地区和建档立卡贫困户倾斜，提供和创造了大量生态护林员、特色种养、加工制造等就业岗位和森林管护、抚育等务工平台。

服务提质增效，助力林业发展。国家储备林建设紧紧围绕提质增效，综合运用现代理念、科学手段、先进装备等要素，积极借鉴先进做法，推行“造林模型、契约管理、社区参与、绩效评价”，大幅度提高林业综合生产水平，利用后发优势实现了快速赶超，成为林业现代化建设的重要“试验田”。

用改革创新精神推进国家储备林建设

进入新时期以来，国家储备林建设主动适应经济发展新常态和林业发展环境的深刻变化，顺势而为、积极作为，坚持问题导向，加大重点领域和关键环节改革创新力度，不断提升国家储备林建设能力水平，确保绿水青山就是金山银山建设取得更大成效。

推进供给侧结构性改革为主线。生态环境脆弱和木材产品短缺是我国经济社会发展的突出短板。国家储备林建设通过“两优一补”，在推进林业供给侧结构性改革上取得新突破。优化生态供给结构，按照全面保护、系统修复、科学经营、强化服务的思路，加快“两屏三带”、大江大河源头、京津冀、长江经济带、“一带一路”等重点区域生态保护修复，提升生态承载力。优化产品供给结构，突出规模经营，提升质量、完善功能，加快调整木材供给结构，优化木材生产布局，形成树种搭配基本合理、短中长结合、结构相对优化的后备资源体系。补齐发展短板，立足于保发展、强基础、建体系，加快改善储备林基地水、电、路、通信等基础设施，加强森林防火、病虫害综合防控能力，推进装备现代化建设。

精准提升森林质量为首要任务。国家储备林建设秉持“工匠精神”，通过精准施策、集中发力、示范带动，在森林质量提升上取得新突破。在地域上，主要

选择水光热等自然条件好、具备综合条件的地区和国有林区林场，做到因地制宜、好中选好、优中选优。在措施上，采取良种、良法、良技等先进适用技术和目标树培育模式，通过“造、封、抚、补、改”等综合手段，科学开展集约人工林栽培、现有林改造、中幼林抚育以及支撑体系建设，培育优质高产林、复层异龄林和混交林林分。在示范上，国家储备林建设按照精准提升的要求进行积极探索。

金融创新为必要保障。金融是现代市场经济的核心，也是推进林业现代化建设的关键。长期以来，融资难、融资贵、融资短一直困扰着林业发展。国家储备林建设在金融创新上取得了新突破。按照中央深化投融资体制改革的部署，充分发挥财政资金引领带动作用和国家开发性、政策性金融优势，形成财政金融合力支持国家储备林建设，也形成了一批可复制可推广的投融资模式。此外，国家储备林建设通过发挥项目的可持续发展优势，实现项目收益和政府责任有机结合，依靠自身效益还款能力越来越强。

强化经营管理为重要手段。国家储备林建设通过推进林业生产经营管理方式变革，在林业大型造林工程项目化管理上取得了新突破。全面加强国家储备林相关制度、政策、技术、规程、监测、考核等建设，初步建立了国家储备林制度方案为主体的基础制度规章体系，确保国家储备林建设规范化、制度化。充分借鉴国际金融组织林业项目的经验做法，引入现代工程理念和办法，采取高效集约经营、栽培模型设计、契约式管理、系统工程管理、全面质量管理等一整套新的生产管理方式和流程，初步建立了国家储备林培育、经营和管理体系，确保国家储备林建设高效化、精细化。这些举措，为大型营造林工程和木材资源培育系统化精细化管理树立了样板。

切实推动国家储备林建设更好发展

国家储备林建设是绿色富国、绿色惠民的战略工程。党中央、国务院对此高度重视。国家“十三五”规划纲要、《生态文明体制改革总体方案》和2013年、2015年、2017年的中央一号文件，都对国家储备林建设作出了安排部署。

抓好工程带动。以国家储备林建设工程为主体，统筹其他林

业生态工程和森林质量精准提升工程，深入对接《国家储备林建设规划（2016—2020年）》，进一步明确国家储备林建设的目标任务、总体布局、建设任务和保障措施。当前和今后一个时期，重点在东南沿海、长江中下游等七大区域，打造和培育20个国家储备林建设基地。力争到2030年，国家木材自给保障能力进一步增强，重点地区生态环境持续好转，国有林区和天然林资源得到休养生息。

抓好科技引领。充分利用现代生物技术和工业进步成果推进国家储备林建设。重点围绕天然林保育、人工林集约经营、现有林改培、中幼林抚育经营以及优良种苗、灾害防治、储备动用轮换等方面，大力加强科技研发和成果应用推广，精准提高森林质量和林地产量。重点围绕营造林抚育、航空护林、科学采伐、高效加工利用、节水节能环保等方面，大力加强机械装备研发和生产，降低人工强度，提高生产效率，减少经营成本。重点围绕标准统一、科学规范，适时修订完善国家储备林建设标准规程、树种目录，建立科学信息管理系统，实行建设、运行和监测全过程信息化管理。

抓好政策服务。围绕建立健全保障有力的政策体系、灵活适用的金融体系，加大政策争取和产品创新。创新产权模式，健全完善林权抵押机制，探索国有林抵押。建立以森林经营方案为基础、总量与强度双控的森林采伐管理新机制，实行单报单批或备案制。深入推进风险准备金、融资平台和风险控制机制等方面政策创新。加大中央资金投入，完善贴息、保险等政策，提高补助标准。

抓好管理提升。国家储备林建设市场化、金融化、项目化、多元化等特征越来越显著，对整个管理提出了更高要求。一方面，通过管理提升积极性，综合运用政策激励、机制引导、考核约束等综合手段，进一步调动地方和各类主体的积极性，形成上下一盘棋、东西南北中共同推进国家储备林建设的新局面。另一方面，通过管理提升落地率，林业部门要积极会同银行等部门，对地方组织实施国家储备林建设项目给予“一对一”的指导，重点在规划编制、建设方案、可研报告、贷款评审、项目管理等环节、流程上，提高工作效率，加快项目落地实施。

（作者系国家林业局计财司司长）



发挥生态环境建设新动能

□ 王成文

环境的期盼作为开展工作、检验工作的出发点和落脚点，进一步增强群众观念，切实强化环保为民、环保惠民、环保利民的意识，通过把目标指向、任务清单、路径走向和施工图纸转化为实实在在的行动和老百姓能够感受到的生态环境产品，不断提高工作效能，推动环保工作上水平、上台阶，加快解决影响科学发展和损害群众健康的环境问题。

站在追赶超越的历史起点，进一步增强担当意识，打造经济升级版。当前，如何以新理念为指导，以供给侧结构性改革为主线，通过实施低碳发展、循环发展和可持续发展等绿色发展战略行动，加快升级打造现代产业体系和生产生活方式是对各级党委政府执政理念和领导经济工作能力的重大考验。必须牢固树立“生态环境也是生产力”的理念，加快调整经济发展模式，用环保优先的闸门来筑牢生态屏障，在新常态下不断为打造经济升级版激发新的动力。必须

勇于担当、善于担当，顾全大局，充分发挥环境保护对经济发展的闸门、控制、调节、倒逼和引领作用。以铁的担当坚决履行好对辖区内环境保护工作统一实施监督管理的职责，特别是要加大环境督查工作力度，严格追责问责，通过追责来担责，进一步强化各级各部门各单位保护生态环境的责任意识。对各类环境违法行为敢于亮剑、一抓到底、抓出成效，真正通过解决突出环境问题加快经济发展与环境保护由“矛盾对立”走向“协调统一”进而走向“助力加速”。

站在改革开放的时代前沿，进一步增强创新意识，积极探索环保体制机制创新和管理方式改进。创新就要改革，突破影响阻碍和制约事业发展的体制、机制；创新就要开放，跳出狭隘、封闭和固化的思想方法及工作方式；创新就要实践，走出以文件贯彻文件要求，以会议落实会议精神束缚。只有持续推动改革开放创新，才能够变阻力为推力、变挑战为机遇，从根本上破解发展与保护的难

题。推动环保改革开放创新需要我们不断破除理念思维、制度方法和推进落实的围墙，变革思维、行为和工作方式。推动环保改革开放创新需要打破困局、注入活力、根治顽疾，逐步建立起最严格的环境保护制度，形成责任分明的政府、企业、公众共同参与的环境共治局面，推动环境治理体系和环境治理能力迈向现代化。推动环保改革开放创新需要我们牢固树立全局意识、大局观念，把推进改革开放创新作为一项重大政治责任，自觉融入改革发展大局，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，做改革的引领者和先行者。

站在坚守生态底线的履职之基，进一步增强责任意识，加快解决突出环境问题，提高防范环境安全风险能力。习近平总书记强调，“要守住发展和生态两条底线”“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例”。坚守底线就是要按照山水林田

湖系统保护的思路，严守生态红线，以一条红线管控重要生态空间，推动提升生态系统稳定性和生态服务功能，筑牢生态安全屏障；紧紧围绕保障国家生态安全的根本目标，优先保护自然生态空间，实施生物多样性保护重大工程，建立监管预警体系。坚守底线就要坚决守住环境质量底线，率先解决危害人民群众健康的突出环境污染问题，满足人民群众最关切、最基本的环境诉求；严格遵守执行大气、水、土壤等环境质量“只能更好、不能变坏”的基本要求。坚守底线就是要守住环境安全底线，保障环境风险控制在安全范围内；要推动建立环境社会风险防范与化解体系，避免因环境事件影响社会稳定；要使生产、流通、储存等环节可能的环境风险发生概率降低到可接受范围，保障人民群众的生命财产安全。坚守底线就是要守住年度目标任务底线，对标目标任务，找准突破口和着力点，综合施策、全力攻坚、扎实作为，坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役，确保年度各项任务任务的完成。坚守底线是一种积极主动的思维，需要我们主动出击、勇于负责、开拓进取、奋力攻坚，力争在解决突出环境问题上有了新的突破，在局部地区、流域环境质量改善上有更大的成效。

（作者系陕西省环境保护厅党组书记、厅长）