



创新发展义乌经验 走在前列勇当标兵

——推广义乌经验10周年调研报告

□ 学习时报调研组

2006年6月8日,习近平同志专程到义乌实地调研义乌经验,并发表重要讲话。10年来,义乌干部群众牢记习近平同志嘱托,自豪而不自满,昂扬而不张扬,努力谱写义乌经验的新篇章,创造义乌发展的新辉煌,成为改革开放十八个典型地区之一,第十个综合改革试点。

始终坚持把贯彻中央精神、落实省委决策部署同本地实际紧密结合起来。深入贯彻中央重大决策部署,主动融入“一带一路”建设,开通“义新欧”中欧班列,打造“一带一路”重要节点城市;发挥小商品市场优势,实施“摇响拨浪鼓·同圆中国梦”工程,向世界传播“中国梦”。深刻领会省委“八八战略”和“两富”“两美”等重大战略部署,打好“五水共治”“三改一拆”“四换三名”等转型升级系列组合拳,各项工作走在全省前列。

始终坚持把继承前辈经验同推进创新紧密结合起来。深化“兴商建市”战略,市场单体面积、市场成交

额位居前列;内贸网商密度、外贸网商密度同样位居前列;国际快递日均出货量位列第四。坚持产业联动,成功引进吉利汽车、普洛斯、泰国正大和美国康地等500强企业和央企国资、高端外资、优质民资。

始终坚持把推进经济发展同促进社会全面进步紧密结合起来。城市总人口超过200万,建成区面积突破100平方公里,城市规模居全省各县市前列。城镇居民人均收入位居前列,在《福布斯》公布的“中国富有县级市”排名中,义乌排前列。引进了浙大附属医院、大连枫叶集团、复旦附属中学等品牌教育医疗机构。

始终坚持把发挥政府作用与发挥市场作用有机结合起来。扎实实施简政放权,以“四单一网”建设为重点,致力打造现代高效服务型政府,建立公平公正的法治化营商环境。大力弘扬“诚实守信”的传统文化和“义利并举”的商业精神,打响诚信品牌。积极推进“大众创业、万众创

新”,在我国率先开展商事登记制度改革,全市各类市场主体总量占全省55%,被评为“十大创客之城”。

始终坚持把推进改革发展同实现社会和谐稳定紧密结合起来。勇扛改革大旗,是国际贸易综合改革、国内贸易流通体制综合改革、农村土地改革、新型城镇化等十大改革试点实施地。创新基层社会治理方式,建立四位一体的外来流动穆斯林综合管理模式,51个少数民族近10万人,以及来自100多个国家和地区的1.3万常驻客商在义乌和睦相处。群众安全感满意率达99.8%以上。

10年来,特别是党的十八大以来,义乌市认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,更加注重中央、省委省政府决策部署与本地工作实际相结合,更加注重发挥好“两只手”的作用,更加注重推动经济发展同促进社会进步相统一,创新发展义乌经验。

统筹协调：更加注重城乡、区域互融互补，着力构建全域城市化发展格局，提升城市发展的质量和效益

推进城乡协调发展。加快实施新型城镇化和全域城市化,规划建设丝路、陆港、科创三大功能新

区,构建“一核两翼三片”市域总体空间布局;建成“一纵一横一环”城市快速路体系,建设疏港高速和疏港快速路,构筑绕城高速框架。大力实施新农村建设,培育美丽乡村精品区域,建成义亭缸窑、赤岸西海等美丽乡村特色村和精品线路。

推进区域协调发展。充分发挥市场平台优势,以物流、资金、信息等为媒介,主动融入全省第四大

都市区和浙中城市群建设。加强与金华市区及周边县区互联互通,切实做好产业对接、资源互补、设施共建,实现全方位合作共赢。先后打通金义东南线、金义快速路、义浦二线等城际道路,打造与周边城市半小时交通圈。加快推进义东浦暨城市带建设,促进义乌浦江东阳同城化发展,密切与浙江中西部地区城市协作,积极开展资源、技术、劳动力等方面交流合作。



义乌国际商贸城

创新驱动：更加注重发挥创新引领经济社会发展的作用，着力推动产业链横向互动和纵向集群化发展，形成以创新为支撑的现代产业发展体系

大力推进市场创新。一是把电子商务作为战略性、先导性产业重点培育,建成国际邮件互换局、跨境电子商务监管中心等一批功能平台,打造网商集聚中心、跨境网货营销中心和跨境电子商务高地。二是加快建设物

流集聚发展平台,打造国际陆港城市。集聚各类物流企业5000余家,公路货运覆盖全国1500多座城市,铁路物流直达西班牙、法国、伊朗等地。三是着力培育进口市场,开设10万平方米的进口商品馆,引进100多个国家和地区的10万多种境外商品,建成非洲产品展销中心和东盟产品展销中心,成功举办进口商品购物节、进口商品博览会,进口商品区域性采购平台功能初步形成。

大力推进产业创新。推进增量优质、存量优化,主动实现腾笼换鸟、凤凰涅槃,推动“义乌制造”向“义乌质造”转变。突出抓好招商选资,培育发展日用消费时尚、信息网络经济、先进装备制造和食品医药健康产业。深入实施“四换三名”工程,推

动传统制造业生产装备、加工工艺“双升级”,质量和品牌“双提升”。10年间,培育主板上市公司7家、新三板挂牌企业11家、区域性股交中心挂牌企业66家,以及新光饰品、双童吸管、易开盖、迪元仪表等一批优质企业,形成了大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的格局。

大力推进万众创新。深入实施科技创新“五大工程”,加快科创新区、千人计划产业园,北京中关村异地孵化器等平台建设,做强义台设计中心、韩国设计基地、义乌3D打印设计应用中心等项目。设立5亿元政府创投基金,撬动更多社会资本、企业资金打通金融和创新通道,为创新驱动发展注入新活力。

深化改革：更加注重顶层设计与基层探索相结合，着力构筑以国际贸易改革为引领的改革矩阵，争当改革促进派和实干家

深化贸易领域改革。充分发挥改革试点优势,以国际贸易综合改革试点为引领,统筹推进贸易领域改革试点任务,建立市场采购贸易方式。省委常委会专题研究义乌改革试点工作,专门出台深化义乌国际贸易综合改革试点的意见。

深化城乡领域改革。联动推进新型城镇化改革、农村土地制度改革、农村改革试验区等改革,促进城乡统筹协调发展。探索建立城镇建设用地红线规划范围内农村宅基地置换体系,创新城乡新社区集聚建设,实现农村宅基地节约集约利用。全面深化生产、供销、信用“三位一体”改革,构建新型农业经营体系。

深化要素领域改革。充分发挥市



义新欧中欧班列（义乌—马德里）从新丝绸之路起点义乌西站徐徐开出

场配置资源的决定性作用,推进土地、能源、技术等要素市场建设,提高要素配置效能和节约集约利用水平。全面开展工业企业亩产效益综合评价体系,健全差别化配套政策措施,促进土地资源高效利用。深化基础设施投融资体制改革,全面推广使用政府和社会资本合作(PPP)模式,组建政府产业基金、债券和基础

设施建设投资基金,建立多元化、可持续的城镇化投融资机制。

深化政府领域改革。以简政放权为重点,建设法治高效廉洁的现代服务型政府。在全省率先开展商事登记制度改革。推进“四单一网”建设,削减行政权力事项900多项。在我国率先实施出租车改革,引入市场化机制打破垄断。

要贸易节点城市建设17家“海外仓”、物流分拨点和波兰华沙小商品城海外分市场,不断加强沿线国家和地区的经贸合作。自2014年11月18日开行首趟“义新欧”中欧班列(义乌—马德里)以来,班列呈现开行频率越来越快、货源越来越大、境外停靠站点越来越密的良好态势,成为亚欧大陆互联互通的重要桥梁和“一带一路”建设早期成果。

全力打造对外开放大平台。航空口岸获批开放,开通至香港、曼谷、首尔、台湾等直航航线。铁路口岸获批临时开放,打破进口产品只能依赖沿海沿边和空港口岸现状的现状。建

立跨境电子商务监管中心和国际邮件互换局,单日出口量从启动初期的每天7.3万件增长至目前的20万件左右,居全国前列。保税物流中心正式封关运营一周年实现进出口总额2.5亿美元,跃居全国第10位。

全力提升对外开放大格局。成功举办丝绸之路经济带城市国际论坛、第四届中非民间论坛、第十七届中日韩友城大会、中国—北欧青年领军者论坛等国际性重要活动,城市美誉度显著提升。加强与海内外华侨华人联系,成立工商联会,举办义商大会,吸引海外侨商来义投资兴业。加强与在义外国人联络,开展“商城友谊奖”和“商城回归奖”评选,促进外商融入义乌。

系统治理：更加注重治理体系和治理能力的现代化，着力构建德法并重的基层治理模式，维系安居乐业“定心丸”

创新基层社会管理,实现从管控为主向人性化、开放式转变。不断巩固和深化工会社会化维权机制,创新社会矛盾纠纷大调解机制,完善流动人口服务管理机制。积极推行“网格

综合管理、全员全科服务”,以基层网格为管理单元,建立镇街网格化管理服务中心,整合社会资源,推动力量下沉。以信息化管理平台、移动办公终端为支撑,打造“智慧网格”,提升管理效率。

创新涉外服务管理,引导在义外商主动融入义乌。整合涉外审批服务资源,成立国际贸易服务中心,打造“一站式”外商办事服务平台。遵循“以人为本,服务不分国界”的理念,着力打造学习交流、生活服务、工作议事、民主参与“四大平台”,推进外国人融入社区,让部分在义外商参与社区管理以及旁听“两会”。组织外商

成立涉外纠纷人民调解委员会,创新“调解会议机制”,使涉外调解工作制度化和规范化。

创新民族宗教管理,维护民族宗教界大局稳定。构建教育、引导、管理、服务“四位一体”新型管理方式,实现由静态粗放式向动态精细化方式管理转变。建立与新疆、宁夏、青海、甘肃等少数民族流出地协作机制,完善部门协同配合体系,加强培养少数民族和宗教界代表人士,有效预防和处置突发事件。成立少数民族法律服务中心,推动民族工作进学校、进社区、进企业,共建共享商贸大平台。

惠民利民：更加注重人民群众的获得感，着力推动各项民生事业全面发展

突出文化引领,着力推进文化建设。积极培育和践行社会主义核心价值观,实施“摇响拨浪鼓·同圆中国梦”“我诚信,我吉祥”工程。“中国梦”系列商品远销意大利、法国、葡萄牙、美国、俄罗斯等30多个国家和地区,销售量突破4500万件。启动建设“一网一中心四库”公共联合征信平台,共建“信义商城”。加快推进博物馆新馆、美术馆、大剧院、国际雕塑公园等公共文化基础设施建设,创作文化艺术精品,提升公共文化服务水平,以义乌为主题的电视剧《鸡毛飞上天》已热播。

满足多元需求,提升公共服务水平。大力发展教育事业,高标准推进学校基础设施建设,引进枫叶国际学校、上海复旦附属学校等知名教育品牌和高端教育资源,满足群众多元化需求,积极发展高等教育、职业教育、学前教育,优化考试招生制度,推进优质教育资源向农村倾斜,成功创建区域教育发展均衡特色示范市。成功开办浙四医院,实现省级医疗资源向基层延伸,鼓励民营医疗机构做大做强,东方医院、复元医院得到良性发展,努力让居民享受到高水平的医疗服务。

确保兜住底线,健全社会保障体系。整合完善社保政策,出台城乡新

社区集聚建设居民养老保险制度,完善被征地农民基本生活保障运行机制,实现社会居民医疗保险基本全覆盖,建立重特大疾病医保补偿机制,基本消除因病致贫、因病返贫。推进社会保险扩面工作,外国人参保人数居全省前列。推动养老事业多元化发展,发展社会福利和慈善事业,完善城乡社会救助体系,确保困难群众基本生活有保障。

义乌的发展,是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、全面建设小康社会的成功实践;是坚决贯彻落实省委、省政府“八八战略”“两富两美”等一系列重大决策部署,特别是近年来结合实际全力打好转型发展系列组合拳的成功实践;是浙江发展的一个生动缩影。义乌的生动实践,不仅取得了显著成效,而且还结合实际、与时俱进创造性地推动了五大新发展理念和“八八战略”深化细化具体化、进一步丰富和发展了义乌经验,给了我们有益启示。

一要正确把握市场与政府的关系,充分发挥好“两只手”的作用。尊重群众首创和力行党政有为相结合,是义乌经验的“精髓”。义乌的发展,正是得益于历届党委政府始终坚持市场化方向,充分尊重群众首创精神,善于把市场这只“无形的手”和政府这只“有形的手”紧密结合起来,该放的充分放开,该管的坚决管住,让市场在资源配置中发挥决定性作用;政府主要是当好“守夜人”,搭好平台,抓好监管,做好服务,进一步营造公开透明、公平公正的法治

化营商环境。

二要正确把握继承与创新的关系,不断深化“兴商建市”发展战略。“兴商建市”是义乌的“传家宝”。30多年来,义乌经验最大特色,就是一张蓝图绘到底,坚持“兴商建市”战略不动摇,同时根据实际不断赋予新内涵。新的时期,我们必须接好“接力棒”,打好“接力赛”,坚定不移地走“兴商建市”发展道路,念好“商”字经,做好“市”字文,致力于市场软硬件提升、交易创新和功能拓展,干出义乌人民的百年基业。

三要正确把握长板与短板的关系,实现全面协调可持续发展。义乌经验是让人民群众充分分享改革开放发展成果的经验,是全面发展的经验。要始终坚持高质量、均衡性、可持续的发展方向,既抓长板,又补短板,最大限度实现好、维护好、发展好群众利益。要注重发展的人文内涵,推动物质文明和精神文明协调发展;注重发展的共建共享,推动城乡一体发展;注重践行“绿水青山就是金山银山”的科学论断,推动人与自然和谐发展。

四要正确把握改革与发展的关系,争当改革促进派和实干家。改革是发展的源泉和动力。面对发展中的困难和挑战,我们要全面深化改革,把改革的节奏调得更快,把改革的步伐迈得更大。要大力弘扬实干精神,“实”字当头、“干”字为先,在实干中形成共识,在实干中解决问题,在实干中实现愿景。

(调研组成员:张廷卿 陈淑燕 王保国 武东)