



2017年5月24日
星期三

第1007期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

维护金融安全，要坚持底线思维，坚持问题导向，在全面做好金融工作基础上，着力深化金融改革，加强金融监管，科学防范风险，强化安全能力建设，不断提高金融业竞争能力、抗风险能力、可持续发展能力，坚决守住不发生系统性金融风险底线。发展金融业需要学习借鉴外国有益经验，但必须立足国情，从我国实际出发，准确把握我国金融发展特点和规律，不能照抄照搬。

围绕实体经济开展金融风险防控



□ 胡 滨

党的十八大以来，党中央反复强调将防控金融风险放在更加重要的位置。习近平总书记在主持中共中央政治局第四十次集体学习时指出，金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。当前，我国金融体系发展面临多变的内外部经济环境，且已暴露出多起风险事件。这就要求我们下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

正确认识我国金融体系三类系统性风险来源

防范金融风险的首要任务是甄别和认识我国金融体系的系统性金融风险。理论上，我国金融体系的系统性风险主要来自于三个方面。

第一个方面是来自于宏观经济的变化对金融体系产生的系统性冲击。近年来，在经济增速放缓的大背景下，部分传统产能过剩行业的利润率下滑，资金周转放慢，银行业不良贷款占比明显上升，债券市场违约事件时有发生，来自实体企业的违约风险不断传导到金融体系内部，进而引发金融风险。当前，金融不良资产风险、债券违约风险、房地产泡沫风险、政府债务风险均可以归为此类风险。事实上，此类金融风险一直存

在，只是由于过去经济的高速增长掩盖和对冲了部分风险。随着经济增长速度由高速转为中高速，此类风险逐步得以显现。

第二个方面是来自于金融体系自身演化 and 逐步累积的风险。前一阶段，我国信用规模扩张较快，而民间投资增速放缓。因为缺乏回报，大量资金没有进入实体经济，而滞留在金融体系内部自我循环，导致风险在金融体系内部累积。此外，同业业务、表外理财、非标资产、交叉性金融产品等影子银行业务造成资金空转，影响货币政策调控，监管套利特征明显，进一步侵蚀了金融体系自身的稳定性。一方面，金融机构之间的联系愈加紧密而复杂，涉及的金融机构数量愈加庞大，金融风险在不同机构、不同市场、不同行业以及不同地区之间的传染和共振效应，可能导致风险的急剧放大和扩散。另一方面，网络借贷等新兴互联网金融业务出现爆发式增长，而监管的缺失和滞后导致出现风险事件。这些风险的累积，逐步演化为系统性风险的重要来源。

第三个方面主要来自于外部风险溢出。我国作为开放的大型经济体，与世界经济的互动日益深化。在很大程度上，我国金融市场已经和外部金融市场关联在一起，不可避免地会受到不合理的国际金融体系的影响，在客观上增加了我国金融市场遭受外部冲击的可能性，受到国际政策变化的溢出效应显著上升。最近一个时期，美国从双边和多边等多个方面加强了贸易保护主义政策，并对国内经济实施减税等刺激措施。货币政策和财政政策叠加，将有可能进一步引发美元升值预期，人民币贬值压力仍然不可忽视。资本回流美国的趋势明显，我国跨境资本流动风险和汇率调控的压力也将会持续加大。当前，人民币汇率和外汇储备情况相对稳定，但是，如果未来美元继续

走强，人民币贬值预期不打破，购汇需求管理和资本管制有效性将可能弱化，我们不得不面临保外汇储备和保汇率稳定的两难选择。

如果内部风险不能得到及时有效化解，外部风险的外溢冲击就可能引发内外风险叠加与共振，从而加大整体金融风险，不仅存在引发系统性金融风险的可能，还会阻碍我国金融体制改革的进程。

提振实体经济是防范和化解金融风险的根本

“金融活，经济活；金融稳，经济稳”。防范和化解金融风险，必须要做好发展实体经济这个大文章。有效防控金融风险，维护金融稳定和安全，既可以增强金融体系在经济改革过程中的风险抵御能力，又可以为供给侧结构性改革营造较宽松的金融环境和稳定的金融基础，助力实体经济化解困难，支持实体经济发展。

防控金融风险的目的是发展实体经济。虽然我国面临着一些较为突出的金融风险，但金融发展取得的成效也同样显著，尤其是银行业金融机构在全球排名位居前列，利率市场化和汇率市场化形成机制改革初见成效，金融体系市场化程度和创新活力不断提高，在资源配置中发挥了重要作用。防范和化解金融风险，一是要推动金融机构稳健经营，充分发挥其资金中介的作用，为实体经济提供金融产品和服务。二是要规范金融市场发展，维护金融市场秩序，为生产性和服务性金融要素提供市场化交易机制，发挥为实体经济定价和风险分担的作用。

避免波及实体经济是防控金融风险的底线。历次金融危机均表明，系统性金融风险无疑会对实体经济产生巨大冲击。守住不发生系统性金融风

险的底线，既要避免金融体系自身受到系统性冲击，也要避免金融风险的负面冲击影响到实体经济，避免金融风险通过信贷等渠道传递到实体经济，形成风险的正反馈效应，进一步对实体经济造成伤害，甚至是造成社会的不稳定。

防范金融风险离不开实体经济平稳向好发展。实体经济的良好发展是防范金融风险的根本，同时也是化解金融风险最长效的方式。要引导资金回流至实体经济，关键还在于实体经济本身的健康发展。不管是防范和处置金融风险，还是金融危机中的救助，最终成本还是由实体经济来负担。实体经济的提振，不但有利于帮助企业走出困境，恢复企业经营活力，提高企业自救能力，还可以盘活存量资产，提高违约风险的市场处置能力。

紧紧围绕实体经济强化金融风险防控能力

习近平总书记强调，准确判断风险隐患是保障金融安全的前提，对存在的金融风险点，我们一定要胸中有数，增强风险防范意识，未雨绸缪，密切监测，准确预判，有效防范，不忽视一个风险，不放过一个隐患。

借鉴国际先进经验，及早建立符合我国国情的系统性风险监测体系。欧洲系统性风险委员会每3个月发布一次欧洲系统性风险仪表盘，通过建立一个颜色代码体系来实施可视化预警。纽约大学斯特恩商学院波动实验室通过融合金融计量中的经典模型和最新研究成果，对系统性风险进行实时监测，并定期发布金融市场整体的系统性风险、单个金融机构对系统性风险的贡献指标和机构排名。这些指标体系为我国科学监测和及时预警系统性金融风险提供了可借鉴的思路和路径。

(下转7版)

构建以人民为中心的中国特色社会主义政治经济学

□ 韩保江

中国特色社会主义政治经济学作为致力于“为人民谋幸福”、探索实现“共同富裕和人的自由全面发展”规律的经济学说，以人民为中心是其区别于其他经济学说最根本的理论品质和显著特征。因此，遵照习近平总书记“要立足我国国情和我国发展实践，揭示新特点新规律，提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果，把实践经验上升为系统化的经济学说，不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界”的要求，构建具有中国气派、中国风格的中国特色社会主义政治经济学，就必须坚持以人民为中心为逻辑起点，以探索和总结在中国特色社会主义制度下实现共同富裕和人的全面发展的生产关系、生产方式，及其经济发展规律为使命。

构建以人民为中心的中国特色社会主义政治经济学需遵循的重大原则

第一，坚持马克思主义的指导地位。马克思主义是科学的思想体系，是人类思想史上最重要的成果。在长期的实践中，我们党自觉将马克思主义基本原理同我国的具体实际相结合，创造性地解决了中国革命、建设和改革的一系列重大问题，取得了举世瞩目的伟大成就。因此，构建中国

特色社会主义政治经济学，必须坚持马克思主义的指导地位，继承马克思主义政治经济学传统，用历史唯物主义和辩证唯物主义的方法论，科学分析社会主义初级阶段的主要矛盾、生产关系与生产方式，揭示中国特色社会主义发展规律。

第二，立足中国国情，坚持以人民为中心的根本立场。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。从这些具体国情出发，构建中国特色社会主义政治经济学，必须坚持以人民为中心的根本立场，从以资本为中心的经济学说体系窠臼中跳出来。中国特色社会主义政治经济学要把破解社会主义初级阶段的主要矛盾，解放和发展社会生产力作为理论研究的出发点，把大众创业、万众创新、增进人民福祉、促进人的自由全面发展作为理论研究的落脚点，总结、提炼人民群众在改革开放实践中所创造的鲜活做法和宝贵经验，反映人民群众的利益诉求，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供科学的理论指导。

第三，充分反映中国共产党领导中国特色社会主义经济建设实践的理论创新成果。在中国特色社会主义实践中，我们党在坚持马克思

主义政治经济学指导地位的同时，不断提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果，把实践经验上升为系统化的理论，提出了许多独创性的观点。如，在探索社会主义建设道路过程中提出的社会主义社会的基本矛盾理论，提出了统筹兼顾、注意综合平衡，以农业为基础、工业为主导、农轻重协调发展等重要观点；在改革开放实践中形成的社会主义初级阶段的基本经济制度理论、社会主义本质理论、社会主义市场经济理论、科学发展观等；尤其是党的十八大以来提出的关于经济发展新常态的理论，关于树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的理论，关于发展社会主义市场经济、使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的理论，关于推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化相互协调的理论，关于用好国际国内两个市场、两种资源的理论，关于促进社会公平正义、逐步实现全体人民共同富裕的理论，等等。这些都为构建中国特色社会主义政治经济学提供了丰富的实践素材和理论食粮。

第四，借鉴吸收西方经济学理论有益营养。西方经济学以坚持资本主义制度不变为假设前提，具有庸俗性。但它长期专注于对市场经济运行和发展规律的探索，又具有合理的成分。建构中国特色社会主义政治经济学，应该在对西方经济

学庸俗性进行批判的基础上，大胆吸收其合理阐述市场经济运行一般规律的理论。如，关于市场经济条件下供求关系、竞争关系以及价格形成等基本原理的总结；消费者和生产者行为理论；有效需求和有效供给管理理论；“市场失灵”与微观规制的理论；现代经济增长和全要素生产率理论；“二元经济结构”理论；现代产权理论与交易成本理论，等等。这些都是研究社会主义市场经济理论应该学习借鉴的。当然，我们不能简单照搬，对其很多错误理论要进行批判。

以人民为中心的中国特色社会主义政治经济学需要研究的重大命题

以人民为中心的中国特色社会主义政治经济学研究问题的选择，必须坚持逻辑与历史、抽象与具体的辩证统一。不仅要系统总结新中国成立以来经济发展的成功经验和理论演进，而且要着眼未来深入研究实现“两个一百年”奋斗目标进程中需要遵循的发展理念和发展规律。因此，9个方面重大理论命题需要中国特色社会主义政治经济学来回答。

(下转7版)

构建中国特色社会主义哲学社会科学

自信中国特色 贡献中国方案

□ 本报评论员 辛 鸣

近数十年来，无论是中国的道路、理论还是制度，都有一个明显的标签，这就是“特色”。耐人寻味的在于，一般标签都是被动地被外人所贴，但这个标签却是中国自己主动郑重严肃、特意强调、着力打造的。哲学社会科学也不例外，习近平总书记明确提出“加快构建中国特色哲学社会科学”。

对中国来说，“特色”不是意识形态论辩的挡箭牌，而是有着实实在在的内容。执着的话语背后是走自己路的坚定不移，是把普遍原理与中国实际紧密结合的一以贯之，是在自己的历史文化中让制度内生性演化的高度自觉。所以产生了与西方社会有很大差异的道路选择与道理建构。

中国的这种努力是一廛情愿的异想天开吗？当然不是。在西方社会不断唱衰的声音中，这“特色”的道路与“特色”的道理创造了一个又一个奇迹，不仅改变了中国，也开始改变着世界。正是这样的道路选择与道理建构让一个饱受外族欺侮的国家不仅站了起来、发展起来，现在都已经开始了从大国迈向强国的更新征程；也正是这样的道路选择与道理建构让占世界近五分之一人口的社会民众不仅已经总体小康，而且马上实现全面小康，幸福感、获得感不断提升。当西方社会因其制度性的危机或自怨自艾或迁怒他人的时候，这样的道路选择与道理建构让中国“风景这边独好”。

这一切是偶然的吗？恐怕不是，甚至根本不是。名为“特色”，但眼光却是世界的，情怀是人类的，思维是整体的。“特色”面对的是普遍的问题，如何在经济全球化的背景下、在竞争日趋激烈的环境中实现国家富强民族振兴和平发展；“特色”回应的是共同的期待，如何让一个社会中更多的人过上更加幸福、更有尊严的生活；“特色”体现的是一般性的规律，在既定的生产力框架下如何让制度更加适应生产力的发展并推动生产力向更高水平发展。这些问题、期待、规律不仅中国在思考，世界上绝大多数的国家、绝大多数的民众都在孜孜以求。中国道路与中国道理不过是富含中国风格、体现中国气派而呈现中国特色罢了。

历史辩证法告诉我们，自称“特色”不见得是区域性的，标榜“普世”倒可能装的是私货。解决好民族性问题，就有更强能力去解决世界性问题；把中国实践总结好，就有更强能力为解决世界性问题提供思路和办法。这是由特殊性到普遍性的发展规律。

这一点从世界马克思主义发展的历史上可以看得很清楚。马克思主义诞生于西欧社会，当初对中国社会来说绝对是“舶来品”。经过一个多世纪的奋斗、探索、变革、发展到了今天，虽然我们不能把“21世纪马克思主义”等同于“当代中国马克思主义”，但立足“特色”、致力“特

色”的当代中国马克思主义客观上已经成为21世纪马克思主义的主体、主流、主要内容，这是不用回避也回避不了的事实。也许日后西方人重新研究马克思主义的时候，会发现真正鲜活的马克思主义竟然是来自中国的“舶来品”。

在道理创新上是如此，在道路、制度创新上又何尝不是如此。习近平总书记讲：“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案”，传递的正是这样一种自信与自觉。

中国方案不是某一种具体的制度体制模式，也绝不主张用一种模式来改造整个世界，来对人类生活进行格式化。但中国方案也不是看不见摸不着的形而上玄思，不是一种说得通做不到的空想。从根本上讲，中国方案是一种新世界观、新价值观和新方法论，是把世界作为一个整体，把人类作为一个整体而进行的道路设计与道理建构。当新时代、新世界需要新的世界观、新的方法论的时候，中国方案不应该缺席，也不会缺席。

从人类命运共同体中有我、我中有你，到“一带一路”的百花园、顺风车，再到文明多样性的美人之美、美美与共，以及全球治理体制的并育而不相害、并行而不相悖，等等。当这些理念越来越为世界所接纳、所认同、所追捧时，中国再一次当之无愧成为了“为人类文明作贡献的中国”。



本期导读

坚定中国特色社会主义道路自信

——中央党校学员“四个自信”访谈之一

详见3版

破除供给侧结构性改革的思想认识误区

详见2版