



大力创优发展环境 加快建设美丽长治

——从长治县的实践看“五级道路五项治理”专项整治行动

2016年12月以来，围绕国道、省道、县道、乡道、村道五级道路沿线，以治理违章建筑、治理乱堆乱放、治理视觉污染、治理道路扬尘、治理道路设施为内容的“五级道路五项治理”专项整治行动，正在山西省长治市全境范围内轰轰烈烈地进行着，时至今日，治理范围已从开始的道路沿线延伸到农村、城市、社区、街道、厂矿，治理内容从单纯的环境治理升华到全面整治。这场专项整治行动，将全面改善长治市城乡的道路交通环境、生态环境，提升城乡品质，为全市创造一个良好的经济社会发展环境。这是践行“美丽中国”建设的具体实践，是贯彻省、市党代会精神的务实之举，是实现上党振兴崛起、建设“美丽长治”的坚强担当。长治县的生动实践，是长治市“五级道路五项治理”行动的一个缩影。

生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容，要树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，把生态文明建设作为一项重要任务，扎实工作、合力攻坚，坚持不懈、务求实效，切实把关于生态文明建设的决策部署落到实处，为建设美丽中国、维护生态安全做出更大贡献。在山西省第十一次党代会上，省委提出，要不断塑造美好形象、逐步实现振兴崛起。放眼全国，立足山

西，长治如何在改善生态环境、建设美好家园的实践中紧跟时代步伐？近年来，长治市的城乡面貌发生了巨大变化，但乱象丛生的城乡交通环境却令长治颜值受损。由于环境整治历史欠账较多，城乡环境特别是道路沿线环境存在不少突出问题和薄弱环节，垃圾成堆、污水乱排、乱停乱放、交通拥堵等现象屡见不鲜，严重影响城乡形象；大量违章建筑随处可见，挤占公共空间，侵害公众利益，群众对此怨声

载道。整治城乡环境刻不容缓，改变城乡面貌迫在眉睫。

在充分调研论证的基础上，新一届长治市委、市政府把今年确定为“创优环境年”，并在全市境内部署开展“五级道路五项治理”专项整治行动，吹响了创优长治发展环境、塑造长治美好形象的“冲锋号”。长治县积极响应市委、市政府号召，同步跟进，快速推动，在全县打响了一场“五级道路五项治理”攻坚战、持久战、人民战。

先谋后定 有序推进 “五级道路五项治理” 治出发展好环境

长治县按照市委、市政府“高起点、高标准、高要求，大力度、大整治、大改观，真担当、真作为、真碰硬，严督查、严执法、严验收”和“治好、治美、治顺、治彻底”总要求，通盘考虑，认真谋划，有序推进“拆、整、建、管”四步工作曲，在663公里的国省县乡村道、483平方公里的县城范围内，掀起了“五级道路五项治理”新热潮。

经过四个多月的集中整治，长治县拆除违章建筑1728处380389平方米，清除六堆（柴草堆、粪堆、土堆、煤堆、垃圾堆、杂物堆）36652堆267688立方米，清理占道经营270处，清理乱停乱放433处，清理无序广告3075处，规范道路招牌标线200处，修补路面31000平方米，补植补种树木276110余株，绿化400000平方米，取缔非法储煤场、土小企业28家。“五级道路五项治理”，整治了脏乱差的环境、整治了无视规划的违建、整治了自由散漫的思想、整治了懒懒散散的作风。

强化组织领导，作为“一把手工程”亲自抓、强力抓、深入抓。市委书记席小军指出，“五级道路五项治理”任务艰巨，点多、线长、面广，必须作为“一把手工程”，由主要负责同志亲自抓、强力抓、深入抓。全市建立了书记抓、抓书记的工作机制，市委书记抓县委书记，县委书记抓乡党委书记。席小军书记亲自指挥作战，及时对行动推进中存在的问题分类指导、批示引导、激励点评。市委、市政府主要领导以上率下，为行动指明了方向。长治县在第一时间出台行动实施方案，成立县委书记为组长，县委副书记、县长为总指挥的行动领导小组等相应机构，组建微信工作群，第一时间掌握工作动态，及时做出工作指导。县委书记裴少飞，县委副书记、县长王现敏带领领导小组成员深入13个乡镇（区），一条路一条路地实地考察、实地规划、解决问题、落实责任。在每个阶段，县委、县政府主要领导都会在准确把握进展动态的基础上，精准提出一系列新目标、新要求，并采取典型示范、后进督导、现场观摩、会议推动等有效方式，将行动一步步向纵深推进。

坚持问题导向，在落实责任上出实招、动真格、见实效。“五级道路五项治理”重点在于发现问题、正视问题、解决问题，长治县深入开展“一线大调研、问题大起底、集体大会

诊”，对摸排出的18793个影响环境的主要问题提出整治措施，对每条道路界定整治标准。把任务分解为14个专项行动，四套班子领导个个有分包乡镇任务，每天在一线督查指导、现场办公；实行领导干部创优环境综合巡察工作制度，设立30个巡察小组，由四套班子主要领导带队，从环境保护、企业排污、社会治安、交通出行等七个方面不间断轮流巡察，做到及时发现问题、及时处置问题；督查组开展明察暗访，切实发挥利剑作用，重点督查各级领导干部在行动中是否敢担当、敢作为、敢创新、敢突破；纪委、监察局把纪律挺在前面，实行责任倒查，倒逼责任落实，26名干部因工作纪律问题被问询、约谈和通报警示，5名不作为、慢作为的党员干部受到党纪、政纪处分。

一切依靠群众，在群策群力上下功夫、做文章、当表率。长治县坚持把“一切为了群众、一切依靠群众”作为专项整治行动的根本工作路线和工作方法。县政府发布行动公告2万余份，在报纸上开辟“五级道路五项治理-长治县在行动”等栏目，在电视台和微信平台开设“曝光台”、“随手拍”，使行动家喻户晓、深入人心。县委书记裴少飞，县委副书记、县长王现敏等四套班子领导带头捡垃圾、清杂草、促整改，以实际行动做出表率。群众看到了县委、县政府坚定不移的治理决心，看到了实实在在的治理效果，逐步从开始的不理解、不支持、不配合，变为后来的自愿治、积极治、主动治，从八十多岁的耄耋老人到十几岁的少年儿童，都以不同方式投入到轰轰烈烈的“五级道路五项治理”主战场，真正形成全党动员、全民参与的浓厚氛围。陵公路苏店村段地处繁华路段，商户众多，人来车往，环境整治任务繁重，仅靠政府部门难以完成。苏店镇党委发挥党员干部的带头作用，放手发动群众，在政府引导、干部示范下，商户们纷纷加入进来，自备工具，清理墙面广告，清扫路面垃圾，清除杂草树叶，道路面貌焕然一新。在路边经营灯具的商铺店主贾师傅说：“这个行动就是好，脏乱差的现象改善了，堵路的现象没有了，环境好了，咱这生意也好做了，我们是举双手赞成”。

抓住关键环节，在拆除违建上严标准、攻难点、啃骨头。拆除违章建筑是专项整治的第一步，也是整个行动的突破口，正如席小军书记所说，

拆不了违建治不了乱，拆不出效果就治不出效果。在“拆违”这场硬仗中，长治县打破利益藩篱，向不作为、乱作为亮剑，向违法、违规现象宣战。严格按照政策办事，一把尺子量标准，一个规矩拆到底，确保拆违公开、公平、公正；动之以情、晓之以理，讲政策、做工作，消除违建者的侥幸和从众心理，促使违建者从“不愿拆”到“配合拆”，再到“主动拆”；组建综合执法队，实行联合执法、集中执法，对等待、观望的违建户起到一定的震慑作用，同时也让老百姓看到了政府“见违必拆”的决心。荫城镇动真碰硬，一次性拆除5家违法占地大型洗煤厂，腾退土地近10万平方米；韩店镇顶住压力，一天内拆除娱乐城、废品收购站等违章建筑5万平方米，腾退土地16万平方米；东和乡政策攻心，207国道两边经营多年的20多家违法占地小饭店、汽修站、临路店舖全部拆除……不放过一处死角，不漏掉一处违建，行动至今，全县共拆除违建1728处，腾退土地1563317平方米。多年“堵心的房”“堵心的墙”不见了，老百姓的心亮堂了，“五级道路五项治理”治出了公平正义，治出了民心正气，治出了发展空间。

建设美丽乡村，在提升品质上重特色、搞创新、抓示范。市委书记席小军要求，“城市要有城市的品味，乡村要有乡村的特点”，“不要轻易地垒砖砌墙，不要动不动就刷白、刷黄或刷红”。长治县对标先进地区的做法和经验，组织基层干部赴浙江、江苏、北京、陕西等地参观考察、学习取经，邀请中国城市发展研究院的专家把脉问诊、制定规划。依据地形地貌特点，按照产业带动型、旅游服务型、文化传承型、古村保护型、山村风貌型、田园风光型等六种类型，打造各具特色的村容村貌。八义镇八义村以国家级传统古村落为依托，集中修缮古建筑，健全完善古居民群、古建筑群保护机制，恢复八义红绿彩陶瓷古法烧制工艺努力推出八义文化新名片；西乡镇红台掌村遵循乡村发展规律，以打造传统院落式村落为目标，在整治的土地上栽树木、种花草、扎篱笆，添置石碾、石磨、秋千等具有乡土气息的小器具，构成一个个有特色、有品位的小景点；西乡镇西村依托抗日县政府旧址、古村落等元素，制作以红色革命记忆、民俗风情等为主题的墙体彩绘10000余平

方米，将道路两侧装扮成了一道道靓丽的风景线；地处陶清河下游的北呈乡北岭头村，积极打造水乡特色村落，绿树掩映、绿水环抱，干净整洁的大街小巷，民情醇厚的农家小屋，清澈舒缓的陶清河水，处处展现出“北方水乡”的秀美风光。

巩固治理成果，在加强管护上建机制、除陋习、树新风。“五级道路五项治理”根本目的是要综合整治、彻

底整治，形成常抓常管严抓严管的长效机制。长治县围绕“五项治理”制定标准，提出了“五道”分类标准、农村垃圾处置标准、绿化美化标准。在治理范围上，逐步从国省县乡村道延伸到铁道、河道，从乡村延伸到县城商场、社区、街道、厂矿；在治理要求上，逐步从“五项治理”升华到治好、治顺、治美、治彻底。开展技术治理”根本目的是要综合整治、彻

底的农村环境治理、废弃物资源化综合利用技术，变废为宝，循环利用。围绕资金投入、人员管理、运行措施等建立了一系列制度和办法，通过治理制度化使乡村环境管理实现常态化、规范化、科学化、精细化。引导农民群众改变落后陈旧的生活方式，树立文明新风，提高农民群众的文化素养、生活品位，从而实现城乡一体化、生活现代化。

攻坚克难 主动作为 “五级道路五项治理” 锤炼干部硬作风

政治路线确定以后，干部就是决定因素。开展“五级道路五项治理”行动，不仅是一次环境大整治，更是一次作风大检验。市委书记席小军感慨地说，长治市的“五级道路五项治理”工作充分说明，作风有多好，风气就有多好；本事有多大，变化就有多大。

“五级道路五项治理”成为检验干部政治素养的试金石。疾风知劲草，板荡识诚臣。“五级道路五项治理”是一场特殊的“考试”，考验的是各级干部贯彻落实市委、县委决策部署的政治意识、大局意识、看齐意识，考验的是为人民服务本事和能力。广大党员干部带头做好亲朋好友的工作，既当一线宣传员，又当现场指挥员，全力解决遇到的难点和各类问题。荫城镇桑梓村党支部、村委会在治理河道过程中，想群众所想，急群众所急，自筹资金30多万元，新修了一条长500多米、宽6米的环村路，一举解决了困扰河道边50多户居民几十年的老大难问题。现年60多岁的琚河则老人一家，多年来仅靠一条一米多宽的坡道进出，生产生活极为不便，多次想要搬离此处，这次整治了河道，又修了新路，老人激动的说，“这条路真合民意，真得人心，如果不是这个行

动，我们想也不敢想。”

“五级道路五项治理”成为考量干部担当精神的大熔炉。大事难事看担当。开展“五级道路五项治理”行动，面对的问题多不胜数，遇到的困难难以想象，尤其是拆违攻坚战中，面对打招呼、说人情的，能不能顶住压力；面对“厉害人”、不配合的，敢不敢动真碰硬；面对利益纠葛、错综复杂的，会不会当场拍板，无不考量着各级干部的担当和魄力。这种担当和魄力，就是依法行政的底气、快刀斩乱麻的勇气、打击黑恶的正气、通达民意的顺气、公开透明的风气。荫城镇拆除桑梓村一处违章建筑时，镇、村干部多次上门讲政策、做工作，协调拆违事宜，并下达强制拆除通知书，房主申某态度恶劣、拒不配合，爬上房顶以自杀相威胁并用砖块打伤自己头部，副县长、公安局长、县专项整治行动领导小组组长李玮当机立断，启动处置预案，依法将申某等人带离现场，使拆除工作顺利进行，为全县拆违开了好头，树立了正气；韩店镇作为县城所在地，是违建的集中地、高发地，历史遗留问题多而杂，拆违任务重、难度高、阻力大，镇党委书记李翔顶住各种压力，亲自担任现场总指挥，组织综合执法队，对

207国道、韩八线韩店段连片违建进行拆除，仅仅一天时间，拆除违建70余处，有力促进了全镇拆违工作的顺利推进；在拆除北呈村西市场时，面对群众泼洒汽油的过激行为，北呈乡党委在无法及时向上级主要领导请示的情况下，临机决断，处置坚决，使事件得到平稳解决。

“五级道路五项治理”成为历练干部工作能力的练兵场。“五级道路五项治理”，使各级干部的工作能力得到充分展示，工作实绩得到充分检验。县委、县政府主要领导靠前指挥，一线督导；四套班子分路包点，各把一关；各级干部履职尽责，主动作为。南宋乡党委把政策宣传放在第一位，耐心做群众工作，20多户违建户主动拆、自行拆，没有一个群众上访告，实现了“和谐拆”、“文明拆”。西火镇把依法治理作为主要手段，对于没有手续的违章建筑，依法坚决拆除；对于有部分手续且有利益纠纷的，采用先难后易的方式，做通一部分、带动一部分、强拆一部分。东和乡从牛人、富人、名人等“关键少数”寻找突破口，振东集团主动拆除手续齐全且仍在出租经营但设施破旧、有碍观瞻的原厂址，推动了拆违工作顺利开展。

补齐短板 增强后劲 “五级道路五项治理” 助推县域快发展

“五级道路五项治理”，事关民生、事关转型、事关生态、事关文明，同时也检验和推进基层组织建设。长治县借助专项整治行动的东风，抢抓机遇、除弊革新，补齐短板、增强后劲，实现环境整治与经济社会发展的良性互动。

把“五级道路五项治理”与基层党组织建设有机结合。在这场全民参与、声势浩大的行动中，农村基层党组织和党员干部的工作作风得到切实转变，工作能力得到进一步提高，十泉岭村支书张文、红台掌村长秦会灵等一大批村干部扑下身子、事事当先，自己推着车子拉土方、运垃圾，以自己的实际行动，赢得了人民群众的信任和尊重。一位农村支部书记感慨地说，党员在这次行动中经受了到了考验，得到了锻炼，是“两学一做”的具体成果体现。长治县将进一步强化农村基层基础保障，让基层党组织在“五级道路五项治理”中强起来、活起来、动起来，把阵地建设成环境优美、功能多样，既是党的建设的主阵地，更是带动农村发展、农民增收、脱贫致富的新战场。解决村级组织活动场所危旧狭小问题，打造多功能型村级组织活动场，切实把村级组织场所建成“党员活动、办公议事、学习培训、便民服务、文化娱乐和引领发展”的综合阵地；统筹推进“集体经济”破零工作，把发展壮大村级集体经济作为建强组织堡垒的突破口，因地制宜、因村施策，用足资源优势和、活用集体三资金、用好现有政策，找准“破零”路子。充分发挥好党员在行动中的先锋模范作用，通过干部包组、党员联户，达到宣传政

策、动员群众、督促指导、检查工作、促进落实的目的。

把“五级道路五项治理”与产业转型升级有机结合。“五级道路五项治理”以拆违对污染企业釜底抽薪，以拆违对落后产能猛药去疴，特别是整治了小、散、乱、污企业，倒逼产业转型升级。长治县增强节约集约用地意识，珍惜拆后土地空间，强化土地规划管控，因地制宜、统筹规划，通过土地“增减挂”，将拆后地块优先用于保障民生、基础设施类重点项目，实现土地有效改造，最大限度提高拆后土地利用，使群众切实享受到“拆违”成果。在国道、省道沿线高标准规划建设集食、宿、休闲娱乐等功能为一体的综合性服务区，并以此为依托，延伸发展修车、洗车、物流、仓储、小型工业园等产业；对占道经营的商户、小贩，采用疏堵结合，规划设立专门的便民市场，既方便群众生活，又保障原经营户利益不受损害。发展环境的改善，对外形象的提升，吸引了一大批优秀企业来到长治县考察、投资，现已有20个亿元项目落户开发区，既有机械制造、新材料、环保、休闲旅游等产业发展项目，也有棚户区改造、教育基础设施等民生改善项目，成为产业转型升级的标杆项目，为打造长治市重要增长极集聚了新动能。

把“五级道路五项治理”与脱贫攻坚有机结合。治贫先治脏，扶贫先治乱。长治县将“五级道路五项治理”与脱贫攻坚深度融合，以消除卫生健康隐患为着力点，扎实推进精准扶贫。为扶贫对象优先安排危房改造，配套建设卫生厕所，巩固提升饮水安全工程，逐步实现户户住上安全

房、用上卫生间、饮上安全水；由机关干部、扶贫包保责任人、志愿者等组成环境整治工作组，协助扶贫对象清理房前屋后的“六堆”，改善生活环境，改变精神面貌；成立由贫困户组建的环卫队伍，负责道路干线和两旁绿化带的日常管护，强化沿线环境治理，拓宽贫困户就业增收渠道。

把“五级道路五项治理”与全域旅游有机结合。“五级道路五项治理”创优了环境，推动了旅游产业的优化和发展。长治县注重保留乡村味道，少硬化多绿化，少种草多种树，少大拆多整理，留住农家气息；注重彰显生态本色，在不破坏原生态的基础上，通过农村环境整治，恢复农村自然生态系统，使广大农村更具田园风光，留得住绿水青山，系得住故土乡愁；注重文化的滋养涵育作用，用建筑风格提升城乡品位，用人文精神增添城乡魅力，用文化生活打造城乡品质。紧扣乡土文化、民俗文化、特色文化，按照“一村一品、一村一景、一村一韵”的思路和目标，将西村打造成以“红色记忆”为主题的特色村，将十泉岭村打造成以“乡村休闲”为主题的特色村，将红台掌村打造成以“民俗风情”为主题的特色村……形成“路路有景点、村村能观光”的全域旅游新格局。

开弓没有回头箭，唯有苦干实干加油干。长治县将持续发力、乘势而上，“拆”出精气神，“管”出高标准，“建”得有特色，“整”得顺民意，将这场创优环境、改善民生、促进转型、塑造形象的行动引向深入，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。（李元斌 刘成芳 徐杰）