

热点透析

从“宽广之路”到“大道之行”

□ 赵 磊

“一带一路”是新时期中国对外开放战略的新引擎，是统筹国内国际两个大局的总纲领，也是参与全球治理、构建制度性话语权的总抓手。

“一带一路”的逻辑

“一带一路”逻辑清晰、定位精准，展现了中国的使命担当、彰显了国际社会的发展潮流。“一带一路”的逻辑可以概括为三个字：通、融、荣。

“通”是前提、条件。“通”凸显经济层面的合作共赢。互联互通、包容性全球化、世界经济再平衡、共同现代化、国际产能合作、共享经济等是理解“通”的关键词汇。目前，“一带一路”的互联互通网络逐渐成形，以中巴经济走廊等“六廊六路多国多港”建设为标志，基础设施、贸易、金融、能源等领域取得了一批重要早期收获。

“融”是本源、实质。“融”侧重文明层面的文明互鉴。通心工程、人文格局、文化条件、重义轻利、亲诚惠容等是理解“融”的关键词汇。“融”意味着中国是要充分融入世界，打造一个相互欣赏、相互理解、相互尊重的人文格局。

“荣”是愿景、目标。“荣”强调全球治理层面的使命担当。公共产品、人类命运共同体等是理解“荣”的关键词汇。公共产品的供给不仅要满足国际社会对中国负责任大国的预期，更要增强全球民众对美好图景与光明前途的信心和决心。在全球治理遇困的背景下，中国会在理念、价值、制度等层面发力，助益和平与发展时代潮流。

政策沟通是“五通”之首

五通建设指政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通。

加强政策沟通是“一带一路”建设的重要保障，加强政策沟通就是完备“一带一路”的顶层设计。中国政府不断加强同相关国家的政府间合作，积极构建多层次政府间宏观政策沟通交流机制，深化利益融合，促进政治互信，达成合作新共识。沿线各国可以就经济发展战略和对策进行充分交流对接，共同制定推进区域合作的规划和措施，协商解决合作中的问题，共同为务实合作及大型项目实施提供政策支持。在实践中，有顺畅的政策沟通才会有便利的规

划对接与项目对接。

政策沟通的亮点是国家领导人久久为功、带头推动。2014年，习近平主席7次出访，足迹遍布18个国家。2015年，习近平主席共出访8次，行程遍布14个国家。2016年，习近平主席完成了5次出访，足迹遍布12个国家。所到之处，大多是“一带一路”关键国家。例如，2016年3月28日，习近平主席飞抵布拉格，这不仅是中国国家主席首次对捷克进行国事访问，也是习近平主席首次到访中东欧国家。在访问前夕，习近平主席在捷克《权利报》发表题为《奏响中捷关系的时代强音》的署名文章。文章指出，“加强战略对接，释放合作潜力。中捷双方应该以签署共同推进‘一带一路’建设政府间谅解备忘录为重要契机，加强各自发展战略和愿景的对接，进一步梳理和筹备重大合作项目，争取早期收获”。

国务院总理李克强也被称为“一带一路”的“最强推销员”。2014年10月，李克强向俄罗斯总理梅德韦杰夫推销了中国的“高寒高铁”。此外，李克强总理在出国访问中也频频推销“一带一路”的其他优势产能，如核电、航空航天、产业园区等。

政策沟通的基础是重视制度设计、务实推动。2014年12月及2015年3月，《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》两个纲领性文件先后印发，成为“一带一路”建设的总体行动指南。2015年2月，中央成立推进“一带一路”建设工作领导小组。此后，各地区各部门也纷纷成立落实“一带一路”决策的工作机制。31个省市区和新疆生产建设兵团与“一带一路”建设战略规划的对接工作全面完成。港澳台地区以及全球6000万华人华侨发挥比较优势，积极主动参与和融入“一带一路”建设。

在国际层面，“一带一路”具有制度主义和多边主义的属性，不仅重视双边的项目推动，更重视多边层面的制度建设。联合国希望将“一带一路”建设与联合国《2030年可持续发展议程》结合起来，更好推动“一带一路”建设有序开展。同时，“一带一路”还与联合国开发计划署、亚太经社会、世界卫生组织等签署共建“一带一路”的合作文件。

政策沟通的关键是与现有的战略规划进行有效对接。“一带一路”不是另起炉灶，而是与现有的规划倡议以及沿

线国家的发展战略进行有效对接。在国际组织层面，需要精准对接的战略规划有：联合国“丝绸之路复兴计划”、欧盟“容克投资计划”、东盟“互联互通总体规划”等；在国家层面，需要精准对接的倡议规划有：哈萨克斯坦“光明之路”、俄罗斯“欧亚联盟”、蒙古国“草原之路”、印度“季风计划”、印度尼西亚“海洋强国”、英国“北方经济引擎”、澳大利亚“北部大开发”、韩国“欧亚倡议”，等等。总之，“一带一路”倡议与上述规划有相通与契合之处，合作基础扎实。

政策沟通是五通之首，在系统发力的基础上，“一带一路”建设从无到有、由点及面，进度和成果超出预期。

从有形到无形的延伸

未来，“一带一路”将继续扎实推进，带给国际社会的不仅是“宽广之路”，更是“大道之行”。虽然“一带一路”在最初阶段是以有形道路、桥梁、港口等进入人们视野的，但如今这一倡议已日益在标准、理念、文化、价值、话语等无形层面彰显时代潮流、文化温度、发展规律，有效打造人文格局、助益“通心工程”。以国际合作高峰论坛为契机，“一带一路”将在以下三个方面充分体现中国参与全球治理有自身的历史独特性以及文化识别效应。

“人类命运共同体”理念深入人心，形成价值共振。“一带一路”是“人类命运共同体”理念的具化。2016年11月17日，第71届联合国大会协商一致通过关于阿富汗问题第A/71/9号决议。决议欢迎“一带一路”等经济合作倡议，敦促各方通过“一带一路”倡议等加强阿富汗及地区经济发展，呼吁国际社会为“一带一路”倡议建设提供安全保障环境。这是联合国大会决议首次写入“一带一路”倡议，得到193个会员国的一致赞同，体现了国际社会对推进“一带一路”倡议的普遍支持。2017年3月17日，联合国安理会一致通过的第2344号决议，首次载入“构建人类命运共同体”理念。可见，中国日益将治国理政思想与全球治理实践结合起来，赢得了国际的广泛认可与尊重。“一带一路”是迄今为止中国为世界提供的最重要公共产品，它是中国首倡，但强调共商共建共享。“一带一路”倡议源于中国而属于世界，既为中国自身发展提供动力，又为世界共同发展创造机遇。

“一带一路”高度重视“先有文脉，而后有商脉”。如果“一带一路”建设中只讲经济利益，是很难持久的，必须打通文脉才能持续地激活商脉。习近平主席出国访问之时，常常以文化始、文化终，深度挖掘并有效传播“一带一路”故事。2016年1月21日，在对伊朗进行国事访问之际，习近平主席在伊朗《伊朗报》发表题为《共创中伊关系美好明天》的署名文章。文章指出，“丹葩结秀，华实并丽。石榴早已从伊朗到中国落户，又因果实累累在中国被赋予新的寓意，象征兴旺繁荣。它见证了中伊两国人民沿着丝绸之路开展友好交往的历史，预示着两国合作还将收获更多硕果。”石榴不仅是古丝绸之路的历史见证，更象征了今天的丝路精神——包容团结。

重视战略对接、规划对接、项目对接，更需夯实智慧对接。未来，“一带一路”将推动全球信息、知识、人才、智慧的顺畅流动与对接。“一带一路”是“绿色丝绸之路”“健康丝绸之路”“和平丝绸之路”，但首先应该是“智力丝绸之路”。为此，一方面要加强中外丝路智库建设与合作；另一方面要争取青年人，不断夯实民意和社会基础。中国政府已经承诺每年向“一带一路”沿线国家提供1万个政府奖学金名额，其他层面的人才培养合作也在不断深化。

在2013年9月，“一带一路”还是一个看似比较“缥缈”的中国倡议，但自2017年5月为节点，“一带一路”将日益成为“扎实”的国际共识，而且要凝聚全球智慧，为“黑天鹅”事件频发的世界注入更多“光明”的确定性，增强所有参与方的获得感与舒适度。



构建广泛利益共同体的重要桥梁

“一带一路”建设是世界经济恢复增长的新引擎和构建中国开放型经济新体系的顶层设计，是中国为世界提供的一项充满东方智慧、实现共同繁荣发展的方案，是构建广泛利益共同体的重要桥梁。正如习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的讲话中指出，古丝绸之路打开了各国友好交往的新窗口，书写了人类发展进步的新篇章。

□ 胡正堉 刘学侠

创新世界和平发展新方式

“一带一路”建设秉持的是共商、共建、共享原则，不是封闭的，而是开放包容的；不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱。2016年9月3日，在二十国集团工商峰会开幕式上的主旨演讲中，习近平总书记表示：“我提出‘一带一路’倡议，旨在同沿线各国分享中国发展机遇，实现共同繁荣。”“一

带一路”倡议是发展的倡议、合作的倡议、开放的倡议，强调的是共商、共建、共享的平等互利方式，追求的是沿线各国政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，抓住的是发展这个最大公约数，为的是沿线各国实现共同繁荣。“一带一路”建设以共商、共建、共享为原则，以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝绸之路精神为指引，以打造命运共同体和利益共同体为合作目标，与各国的发展战略对接，又与现行区域合作机制相互补充。通过提倡发

展平等、自愿、友好的经贸关系，促进共同安全，有效管控分歧。“一带一路”将全面推动各国共同参与、共同建设、共同分享，推动地区稳定持续发展，实现“长久和平”。

推动世界经济增长新动力

“一带一路”倡议立足世界新形势，面向新未来，凸显全球“新发展”。开放带来进步，封闭导致落后。“一带一路”建设以开放为导向，解决经济增长和平衡问题。近

年来，受国际金融危机影响，世界经济持续低迷，呈现低增长、低国际贸易流量的局面。以“一带一路”建设为契机开展跨国互联互通、提高贸易和投资合作水平、推动国际产能和装备制造合作，本质上是通过提高有效供给来催生新的需求，有利于稳定世界经济形势，实现世界经济再平衡。特别是“一带一路”建设强调经贸规则的互联互通，倡导以开放、包容的态度考虑各国的主张和诉求，有利于完善世界市场机制，降低交易成本，提高世界市场效率，拉动相关国家经济增长，进而为世界不同类型国家提供“共享”和平与发展的新平台，倡导世界人民共同面对未来、携手参与新一轮高水平国际合作。

开创合作共赢新模式

“一带一路”是促进共同发展、实现共同繁荣的合作共赢之路，是增进理解信任、加强全方位交流的和平友谊之路。“一带一路”建设不是对现有国际合作机制的挑战和替代，而是与现有机制互为助力、相互补充，针对国际合作中的瓶颈和制约因素提出“中国方案”，以开放、合作、共赢的理念为世界经济注入正能量。

“一带一路”建设由大家共同商量，有利于稳定世界经济形势，提高世界市场效率，拉动相关国家经济增长，进而为世界不同类型国家提供“共享”和平与发展的新平台，倡导世界人民共同面对未来、携手参与新一轮高水平国际合作。正如习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的讲话中所指出的：“我们要打造开放型合作平台，维护和发展开放型世界经济，共同创造有利于开放发展的环境，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系，促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场

神圣使命，秉承“共商、共建、共享”新理念，全方位践行“和合”思想，坚持“新旧机制”“远近利益”“东西方战略”“陆海发展”“内外升级”等协同运行新机制，用“合作”构筑“和平”，以“和平”深化“合作”。

“一带一路”建设聚焦“五通”，把中国发展同沿线各国发展结合起来，把中国梦与世界梦衔接起来，推动沿线各国联动发展并加深经济融合。各国在此过程中将形成“一荣俱荣、一损俱损”的利益共同体，从而为打造人类命运共同体奠定基础。

“一带一路”建设承载着打造人类命运共同体的理念，把利益共生、情感共鸣、价值共识、责任共担、发展共赢融入实践、筑入路基，得到了国际社会广泛关注和积极响应。“一带一路”建设四年来丰硕的成果表明，“一带一路”倡议顺应时代潮流，适应发展规律，符合各国人民利益，具有广阔前景。我们要不断推进和深化“一带一路”建设，使其进一步扎根开花结果，更好地服务于中华民族的伟大复兴，更多地惠及沿线国家和世界人民。

“一带一路”倡议为拥有40亿人口的60多个国家提供了令人振奋的经济增长和卫生合作的潜力。更大程度的一体化、更深入的政策协调和更多的投资为这些地区带来了前所未有的增长机会。毫无疑问，健康的生活是可持续发展带来的结果，但实现这一目标的途径往往被我们所低估。要真正开发这种潜力，人们的健康必须是各项工作的重心。为此，我坚决支持中国国家主席习近平所说的“没有全民健康，就没有全面小康”。

自2009年启动医疗卫生改革以来，中国已经采取了诸多具体措施来改善人们的健康状况，并在分享其经验方面在全球发挥了至关重要的作用。中国已经在较短时间内实现了全民医疗保险，并积极应对解决糖尿病、心脏病和癌症等非传染性疾病负担方面的挑战。

我很高兴地看到，中国与世界卫生组织在今年一月份签署了一项谅解备忘录，双方同意以“一带一路”倡议为起点，将全球卫生工作作为经济发展的重要方面。

随着“丝绸之路卫生合作论坛”和“中国—东盟卫生合作论坛”的成立，借助“一带一路”倡议，新走廊的开辟使沿线各国有了更多的合作机会。这些论坛可为诸如“中国—东盟公共卫生人才培养百人计划”等项目创造重要的机会。

中国对全球卫生问题的影响力越来越大，这一点已得到越来越多的认可。其中包括派遣1200名医疗工作者协助解决西非发生的埃博拉病毒危机，当时，我作为联合国特使也被派遣到那里工作。近年来，中国在援助叙利亚医疗物资方面做出了重要贡献，此外，来自上海的中国国家应急医疗队成为通过世界卫生组织严格考核的首批应急医疗队之一，这些都证明了中国已做好了应对国家疫情和灾害发生的准备。

如果我当选为世界卫生组织总干事，我将与中国和参与“一带一路”倡议的成员国加强合作，寻求将卫生健康问题纳入经济增长战略的方法。我也希望世界卫生组织能够采取措施、尽快减少罹患癌症、肥胖和糖尿病等疾病的人数。

我赞扬有远见卓识的中国领导人，是他们让中国成为全球卫生领域的重要参与者。

（本文作者：大卫·纳巴罗博士，世界卫生组织总干事英国候选人。在过去的40多年里他曾在50多个国家工作过，关注全球卫生事业）