



“全面从严治党理论研讨会暨《学习时报》赠报仪式”发言摘登

编者按：4月22日，由中央党校报刊社、湖北省委党校、武汉市委党校共同主办，武汉腾龙水韵轩投资有限公司协办的“全面从严治党理论研讨会暨《学习时报》赠报仪式”在湖北省委党校举行。在赠报仪式上，中央党校副秘书长冯秋婷、武汉腾龙水韵轩投资有限公司董事长刘文辉向湖北省和武汉市党员领导干部赠阅《学习时报》5000份（其中武汉市2000份，湖北省其他地市3000份）。来自中央党校、国家行政学院、北京大学、湖北省委党校、武汉市委党校的专家学者及基层一线的读者代表参加会议并发言。现将部分发言摘登如下。

认识和把握全面从严治党的四个“内在要求”

中央党校副秘书长、教授 冯秋婷

全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题，推进全面从严治党，成效举世瞩目。全面从严治党永远在路上。如何进一步推进全面从严治党，关键要认识和把握全面从严治党四个方面的“内在要求”。

全面从严治党是完成伟大事业的内在要求。今天，我们正行进在中国特色社会主义宏伟征途上，比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们党对国家、对民族、对人民承担着更大的历史责任。“打铁还需自身硬”，党有力量国家才有力量。只有全面从严治党，我们党才能提高党的执政能力和领导水平，谱就中国特色社会主义事业崭新篇章。

全面从严治党是进行伟大斗争的内在要求。当今中国已到了关键节点，党所处的国际国内环境日益复杂，面对的困难、矛盾和挑战日益增多，实现发展转型、完成改革攻坚、推动文化繁荣、赢得全球竞争，对我们的政治定力、治理能力和创造精神提出了整体性挑战和更高要求。只有全面从严治党，我们党才能具有更加高超的攻坚克难本领，保障伟大斗争的胜利。

全面从严治党是凝聚伟大力量的内在要求。人民群众是党战无不胜的力量源泉。只有全面从严治党，着力解决发生在群众身边的腐败问题，认真解决损害群众利益的各类问题，切实维护人民群众合法权益，才能在新

的历史条件下赢得最广大人民群众发自内心的拥护支持与追随，凝聚起全党全社会坚不可摧的强大力量。

全面从严治党是推进伟大工程的内在要求。作为一个拥有近8900万名党员、440多万个基层党组织的大党，如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那么我们党迟早会失去先进性、纯洁性，最终会失去执政资格，不可避免地被历史淘汰。共产党人不惧任何风浪，不怕存在问题，就怕不能发现并解决自身的问题。只有全面从严治党，主动有“向顽瘴痼疾开刀”，自觉祛病疗伤，激浊扬清，才能自我革命，永葆党的先进性、纯洁性。

办好中国的事情关键在管党治党

中央党校党的建设教研部副主任、教授 祝灵君

在西方人的眼里，政党就是一个部分，既然是一个部分，那只能代表部分人的利益即“众意”；既然只能代表部分人的利益，那只能通过政党竞争实现“公意”；既然只能通过竞争实现“公意”，那就一定要搞多党制。这就是西方多党制的逻辑。中国共产党不是西方意义上的政党，她不是一个“部分”，她代表了最广大人民的根本利益，是当代中国政治舞台上最坚强的领导核心。

首先，中国共产党自成立以来责无旁贷地承担了国家统一、现代化建设、民主政治建设和文化复兴的历史使命。比较世界各国，几乎没有一个政党必须承载、能够承载这样的使命。这就注定了中国共产党是一个奉献的政党。因此，共产党员主要是为

理想和信念而入党，没有为国家和人民而奉献的精神，即使组织上入了党，思想上也难以入党。

其次，1949年以来的中国政治发展还展示了一个全新的逻辑：中国共产党建立了中华人民共和国，建立一个现代中国。近代以来，中国受到帝国主义者的侵略，国家山河破碎，人民颠沛流离，主权碎片化。在这个大历史中诞生的中国共产党自觉地把民族振兴、国家富强、人民安康作为引领各民族共同奋斗的目标，党的组织能力、动员能力和执政能力就决定了国家发展的前途和方向。

再次，中国共产党的领导融进了单一制的国家治理结构之中，成为国家治理的有机组成部分。世界上超过一亿人口的国家，绝大部分都实行联

邦制，中国超过13亿人口，却用单一制作为国家权力的组织形式，而且取得了成功。中国共产党是继承了中国几千年“一盘棋”的国家治理思路，代表最广大人民群众的根本利益，沿着实现中华民族伟大复兴的方向前进。因此，中国共产党的领导是国家治理的前提，也是国家治理的有机组成部分。

最后，中国共产党引领社会革命和社会建设，成为社会治理的引导力量。当代中国正处于社会转型期，中国共产党引领基层治理，给基层社会注入核心价值观，培育现代市民精神和社会责任感，引领社会组织更好地服务人民群众。由此，中国共产党基层组织整体功能的有效发挥，就成为基层社会和谐治理的前提。

把握全面从严治党的整体性

中央党校教授 高新民

今天我们来探讨全面从严治党，特别需要注重一个问题，这就是更需要注重全面从严治党的整体性。所谓整体性，我认为至少包含三个层次。

第一个层次，全面从严治党与党的事业、党的中心工作的整体性。密切联系党的政治路线加强党的建设，在推动中心工作中加强党的建设，历来是中共党的建设的优良传统，党生存的全部理由就是为实现反映人民利益的政治路线、政治目标而奋斗。离开了这一点，党建工作就容易出现盲目性。在“四个全面”中，全面从严治党与其他三个全面是双向互动的关系。一方面，党是实现其他三个全面的领导

力量；另一方面，其他三个全面也对党的建设提出了更高的要求。全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国是一体化和相互渗透的。

第二个层次，广义党建与狭义党建的整体性。党建历来有广义与狭义之分。狭义的党建就是指党的自身建设，传统上所说的思想、组织、作风、制度等方面建设。广义党建除自身建设外还包含有党对国家政权的领导，对政治、经济、文化社会事业的领导方式，亦即领导方式、执政方式。党的自身建设状态直接而不是间接影响党的领导水平和执政能力。党的自身建设过硬，实事求是、选人用人得当、作风良好，往往就是党的领导正确、

事业发展顺利之时。改革开放以来当代中国的重大进步，说明党的建设总体上与中国特色社会主义的发展相适应。落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重和紧迫。

第三个层次，党的自身建设的整体性，即党建自身各个方面的要素相互促进、整体发展。党的建设各个要素都有其特有的功能，不能相互替代。如纪律的最大功能是约束、警示，而主动性、积极性来源于激励关怀和主体感。因此，在党的建设中，思想教育与制度制约并行，纪律惩戒与激励关怀、纪律与民主缺一不可。把握好这种整体性，才能使党的建设健康发展。

全面从严治党基层落实是关键

湖北省武汉市新洲区委书记 陈新垓

白白，发挥以上率下的示范作用。

二要创新基层党员的教育方式。当前，有一部分党员干部，对中央精神和党的理论没有做到真懂真信，知行合一。这迫使我们要进一步创新党员教育，除了纪委、组织部要认真组织开展专题思想教育，宣传部和党校要牵头组织落实好领导干部上讲台工作制。特别是常委一班人，要带头讲党课。各级党委（党组）成员都要以普通党员的身份，参加支部的主题党日+生活会，带头过组织生活，树立“四个意识”，坚定“四个自信”。

三要为一线党员干部打气鼓劲。街镇和职能部门的党员领导干部处在工作的第一线，“不愿担当、不敢担

当”现象表现相对更为突出，对此，一方面要进行深入的原因剖析，对“不会为”开展有针对性的能力培训，对“不敢为”要为他们打气鼓劲，对“不愿为”的，要狠刹“找借口不作为”的典型人和事，要精准地用好干部选拔和调整这个工具，让想干事、能干事、会干事的干部有岗位、好干事，杜绝带病提拔，形成良好的用人导向。区、街、村都要制定完善正面清单和负面清单，对列入负面清单的决策和行为失误要追究责任，对列入正面清单的决策和行为失误要适当容错，让基层党员干部扔掉“三怕”（怕失误、怕怕选票、怕出乱子）的包袱，着力破除“为官不为”的魔咒。

全面从严治党必须坚定理想信念

湖北省武汉市委党校党史党建教研部副主任、教授 翟一博

标。1920年8月，上海共产主义小组为建立中国共产党起草的第一个文件《中国共产党宣言》写道：“共产主义的目的是要按照共产主义者的理想，创造一个新的社会”。它表明中国共产党从一开始就始终坚持共产主义，中国共产党以实现共产主义社会为目标，如果我们不讲共产主义，那就是忘本。

共产主义理想是中国特色社会主义的本源和依据。共产主义的实现是一个长期的过程。不论是中国特色社会主义，还是社会主义初级阶段，其逻辑根源和思想起点就是共产

主义。去掉了这个前提，中国特色社会主义和社会主义初级阶段就无从谈起。因此，共产主义、社会主义、中国特色社会主义，这个逻辑线索不能切断。

坚定的理想信念必须建立在对马克思主义的深刻理解之上。只有真正理解了社会主义、共产主义的完整定义，并把系统掌握马克思主义作为看家本领，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平，才能保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求，以实际行动让广大人民群众感受到理想信念的强大力量。

全面从严治党要打造“三个笼子”

北京大学廉政建设研究中心主任、教授 李成言

全面从严治党最重要的是治理党内的腐败。从党的十八大以来查处的腐败案件来看，主要的腐败都发生在党内，而且主要是党员领导干部。因此，要解决和治理好党员领导干部的腐败问题，必须从党内解决权力的治理问题。

第一，要把权力关进制度的笼子里。重点要打造好“三个笼子”：一是民主的笼子。没有民主关不住权力。民主意味着每个党员都要贡献自己的力量，如果没有民主的笼子，就不可能关住权力，民主也不可能延伸到基层，也就不可能有基层民主。二是法律的笼子。一定要用法治来关住权力。三是监督的笼子，没有监督同样关不住权力。

第二，要用法治的思维和方式推动反腐和作风建设。以宪法和法律治国理政，以党内法规管党治党。无论是反腐或是作风建设，如果没有法治思维就会出问题。法治一定要实现它的全覆盖、无死角，包括党内法规，同样按照法治的方式推动，要一直贯到基层，这样才能真正实现全面从严治党。

第三，反腐败和作风建设永远在路上。十八大以来，我们一直对腐败问题保持高压态势。第一年，我们取得了反腐败的新进展；第二年，我们取得了反腐败的明显成就；第三年，反腐败压倒性态势正在形成；第四年，反腐败斗争压倒性的态势已经形成。对此，有人认为，现在就可以从

打击腐败转向预防腐败。我认为，仅仅四年时间，就可以把腐败问题有效解决，这就低估了腐败的能量和反腐败斗争的长期性艰巨性复杂性。即使反腐败斗争压倒性的态势已经形成，对于打击腐败高压态势绝不能减压，而是要让高压反腐成为常态。

第四，积极推进监察体制改革。成立监察委员会是我们反腐败实践总结的重要经验，也是机制体制改革的重要目标。目前已经开始在浙江、北京、山西试点，国家层面也要成立国家监察委员会。这样就形成了“一院一委两高”的结构体系，即国务院、国家监察委、最高检、最高法。这是对国家最高权力监督的重大改革。

全面从严治党要重塑政治生态

国家行政学院教授 竹立家

我们党作为执政党，全面从严治党的实质就是“从严治权”。党的十八届六中全会后，全面从严治党进入一个新时期新阶段。随着“不敢腐”氛围的形成及《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的出台，通过制度规范、约束、监督权力，进而形成“不能腐”的体制机制，改善和重塑政治生态，就成为新时期全面从严治党的主要任务。

首先，全面从严治党要从政治生活严起。这是因为积极、真诚、善意、坦率的政治生活是形成良好的政治生态的基础。“批评和自我批评”作为我们党弥久常新的重要“法

宝”；“民主集中制”是我们党的根本组织制度和领导制度。可以说，在党内政治生活过程中，运用好“批评与自我批评”这一有力武器和坚持“民主集中制”这一根本原则，就为形成从严治党的长效机制奠定了有效的制度基础，从而也为形成良好的政治生态打下了坚实的政治基础。

其次，良好的政治发展环境是形成良好的政治生态的“关键环节”。政治发展环境主要包括政策发展环境、选人用人环境、公共财政与预算环境三个方面。无论是在理论上还是在改革与发展的实践中，用民主与法治的办法营造良好的政策发展环境、选人用人环境、公共财政与预算环

境，从制度上遏制以往经常出现的政策性腐败、用人腐败、预算腐败等滋生腐败现象的根源，达到从根本上铲除污染政治生态的土壤，从而形成风清气正的政治发展环境，实现从严治党的目的。

最后，党风、政风、文风、社风是衡量政治生态好坏的基本标准。党的十八大以来，党风、政风、文风、社风有了基本好转。但是，不能否认，政治生态和社会生态的改善离人民群众的要求还有很大的距离，在中国社会重大转型期的政治生态和社会生态重塑是一项长期的任务，要常抓不懈，在这一点上我们要永远保持清醒的认识。

湖北省全面从严治党的调查与分析

湖北省委党校党史党建教研部副主任、教授 董毅

湖北省全面从严治党取得了令人满意的效果。首先全面从严治党压倒性态势已经形成。调查问卷显示：19%的受访人认为所在单位全面从严治党工作“效果非常好”，75%的认为“效果较好”，两项合计达到94%，当前“反腐败斗争压倒性态势”已经形成。其次，全面从严治党主体责任基本落实。对各级党委落实主体责任的效果，有61%的人认为比较满意，只有3%的人认为不满意。第三，“四风”现象得到有效遏制，政治生态得到净化。认为“四风”得到有效遏制的占到96%，认为“工作压力加大”“人际关系变得简单”“政治生

态逐步净化”的均占到五成左右。

在看到全面从严治党成绩的同时，我们也不能忽视存在的问题。突出的问题有以下四个方面：首先，部分地方出现了“为官不为”现象：认为纪律约束更严“不敢为”的占到78%，3%的人选择了其他，即认为做官动机不纯，做事束手束脚，缺少完善制度安排，保障不健全等都是原因所在。其次，思想建设仍相对滞后。在回答“您认为当前党员思想建设存在的突出问题是”：回答党性观念淡化的占34%，理想信念不强的46%，宗旨观念淡薄的69%，组织纪律观念不强的52%，精神状态不佳的68%，

发展意识不强的3%。第三，权力过分集中等源头性问题有待解决。有超过89%的人认为滋生腐败的主要原因是“相关制度不健全、权力过于集中”，占一半左右的人认为是“领导主体责任落实不够”“思想政治教育薄弱”。还有人认为是“保障不健全；干部收入与社会地位的不对称；领导知法犯法；领导干部职务经济道德等大问题不敢查，用普通党员违纪案件冲突完成任务。”第四，作风建设还有待加强。“享乐之风”“奢靡之风”基本得到遏制，但形式主义，官僚主义问题仍相对突出。