



2017年5月8日  
星期一

第1000期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN  
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: I-267



## 重要言论

维护金融安全，要坚持底线思维，坚持问题导向，在全面做好金融工作基础上，着力深化金融改革，加强金融监管，科学防范风险，强化安全能力建设，不断提高金融业竞争能力、抗风险能力、可持续发展能力，坚决守住不发生系统性金融风险底线。发展金融业需要学习借鉴外国有益经验，但必须立足国情，从我国实际出发，准确把握我国金融发展特点和规律，不能照抄照搬。

# 贯彻新发展理念 深化供给侧结构性改革

国家行政学院党委副书记、常务副院长 马建堂



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，集中全党智慧，准确把握我国经济发展阶段演进的客观规律，深刻洞察经济运行的内在走势，作出我国经济发展进入新常态的重要论断，提出指导当前和今后一个时期经济工作的新发展理念，部署深化供给侧结构性改革的重大战略举措。积极贯彻新发展理念、深入推进供给侧结构性改革，对于振兴我国实体经济，具有重大的理论和实践意义。

**新常态、新发展理念、供给侧结构性改革是一个有机整体，开拓了马克思主义政治经济学新境界**

2013年12月，基于我们对经济发展新阶段趋势性特征的科学认识，习近平总书记中央经济工作会议上提出新常态的重大论断，之后又多次阐述其内涵，适应、引领经济发展新常态成为做好经济工作的大逻辑。2015年10月，在科学认识经济发展新常态基础上，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，为中国

“十三五”乃至更长时期的发展指明了方向、描绘出新蓝图。新发展理念是我国经济进入新常态、世界经济复苏乏力时提出的治本之策，是我国发展思路、发展方式和发展着力点的集中体现，是新时期推动经济社会发展的科学指引，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。2015年11月，习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上，首次提出供给侧结构性改革，为“十三五”时期的发展确立了主线。

我国社会的主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，但矛盾的阶段性特征已经发生变化，过去是短缺、需要大量生产，现在是过剩和需求多样化、需要形成供需匹配机制。供给侧结构性改革，主攻方向是提高供给质量，减少无效供给、扩大有效供给，提高供给结构对需求结构的适应性；就是要用改革的办法消除资源配置和要素合理流动的体制机制障碍，完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，提高全要素生产率。从政治经济学的角度看，贯彻落实新发展理念，推进供给侧结构性改革，是新常态下破解发展约束，更好地实现社会主义生产目的的需要。

经济发展新常态、新发展理念和供给侧结构性改革等重要思想，是新阶段经济发展的认识论、方法论和实践论，是新一代中国共产党人关于如何认识新阶段经济、如何发展新阶段经济、如何

解决新阶段经济中突出矛盾的系统认识，是新时期社会主义市场经济的系统性理论，是具有中国特色的政治经济学。这一系列重大理论，反映了在正确认识经济发展规律、如何处理政府和市场关系上，党的理论随着实践发展而不断创新，每个时期的决策和论断，都是对前一时期的继承、创新和发展，完全符合历史唯物主义和辩证唯物主义。

**新发展理念推动发展方式转变，深化供给侧结构性改革取得积极进展**

我们以新发展理念为引领，不断推动经济发展转型，经济结构、质量和效益不断优化提升。创新发展方面，分享经济、数字经济、生物经济、绿色经济、创意经济、智能制造等方兴未艾，经济发展新动能不断孕育壮大，一批技术含量高、符合转型升级方向的新产品快速增长，旅游、养老等“幸福产业”快速发展，远程教育、在线医疗等新服务模式不断涌现。2016年全年新登记企业增长245%，平均每天新增15万户，加上个体工商户等，各类市场主体平均每天新增45万户。新产业、新业态、新商业模式“三新”经济增加值，超过GDP的15%，成为国民经济的新亮点。协调发展方面，中西部主要指标增速快于东部，长三角、京津冀、珠三角等城市群良性互动，继续成为稳定经济的压舱石；2016年城镇化率达57%，城乡协

调性增强。绿色发展方面，2016年节能减排和环境保护各项约束性指标超额完成，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降56%和4%，74个重点城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降9.1%；清洁能源消费比重提高17个百分点，煤炭消费比重下降2个百分点。开放发展方面，“一带一路”建设取得积极成果，100多个国家和国际组织参与、30多个沿线国家同中方签署了合作协议，20多个国家同中方开展国际产能合作；新增7个自贸试验区，不断产生可复制可推广的经验；新设12个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。共享发展方面，城乡居民人均收入倍差2.72，连续3年低于30；脱贫攻坚833个县易地搬迁项目全部开工，产业扶贫、教育扶贫有序开展；社会保障体系不断健全，基本公共文化服务标准化、均等化建设加快推进。新发展理念的全面贯彻，有力推动了我国经济发展方式由规模速度粗放型向质量效益集约型转变。

深入推进供给侧结构性改革取得显著成效，积累了不少可复制推广的经验。“三去一降一补”重点任务圆满完成。2016年退出钢铁产能6500万吨、煤炭产能2.9亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。工业去库存和一、二线城市房地产去库存成效明显，实现企业税负只减不增，脱贫攻坚取得重大进展，办了一批当前急需又利长远的大事。

（下转3版）

# “一带一路”助力塞尔维亚再工业化

中国驻塞尔维亚大使 李满长



李满长

2013年，习近平总书记提出了建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议，让曾经连通欧亚非几大陆文明、促进各国交汇发展的“丝绸之路”重新成为世界焦点。

当前，世界经济复苏动力不足，不少国家民众因为经济竞争落败而逐渐产生“向内看”心态，保守主义和保护主义重新抬头，有的国家甚至公开放弃贸易自由化和全球化。在此背景下，中国高举和平、发展、合作的旗帜，秉持开放的区域合作精神，顺应世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的潮流，提出并推动“一带一路”建设，无疑为全球经济复苏和增长带来了强大的正能量。

“一带一路”沿线国家大多是新兴经济体和发展中国家，普遍处于经济发展上升期，面临诸多转型升级挑战。同时，这些国家有的拥有得天独厚的地理优势，有的有着丰富优质的自然资源，但由于资金、技术、基础设施等领域的短板，使得种种优势难以有效转化成发展动力。实现资本的合理高效配置和商品、人员的自由流动，充分挖掘各自在优势领域的潜力就成为实现发展的关键。传统的自由贸易协定虽然致力于消除成员国之间的贸易壁垒，促进资本、人员和服务的自由流动，但由于成员国

之间发展水平差异较大，要求各国以相同标准开放国民经济关键领域，势必使少数发展中国家成为牺牲品。

“一带一路”建设立足于广大发展中国家的共同立场，致力于建立公正、公平、合理的经济新秩序，让世界分享中国发展经验。推进“一带一路”建设，于中国自身而言，中国将充分发挥各地区比较优势，实行更加积极主动的开放战略，全面加强东西互动合作，全面提升开放型经济水平。于世界而言，“一带一路”有利于各国共同探寻新的经济增长之道、实现全球化再平衡、开创地区新型合作。

就塞尔维亚和周边地区而言，“一带一路”倡议为其提供了追赶世界经济步伐的良机。前南斯拉夫分裂以后，塞经历了十几年的制裁和战争，国民经济一落千丈，人民生活水平不升反降。国家对基础设施建设投入严重不足，基础设施建设方面的短板制约了经济发展。为振兴国民经济，塞政府提出了再工业化战略，将基础设施新建与改造列为优先发展方向。“一带一路”倡议以基础设施建设为主要建设措施，同塞方需求实现紧密对接。大型基础设施尤其是交通设施的兴建和修缮，将打通制约塞经济发展的交通梗阻，为塞经济发展提供新动力。同时，塞地处亚欧大陆主要交通线上，区位优势明显，辐射面广，是西巴尔干地区有重要影响力的国家。中塞共建“一带一路”将为两国在交通、能源等基础设施建设、机械装备制造、贸易物流、金融、人文交流等领域合作带来历史机遇，同时也将促使有关各方在资本、货物、人员和技术的互相开放以及制度便利化、规范化建设方面开展更深层次的合作。

“一带一路”倡议提出后，驻塞使

馆结合塞国内实际，制定细化方案，用当地人“听得懂”的话，在多种场合、以多种形式向塞各界宣介推广。我也多次专程就此做总统、总理等高层领导人和政府各部门工作，共同探讨在“一带一路”框架下开展合作。在中方的引导和鼓励下，塞政府积极响应“一带一路”倡议，主动提出同中方签署共建“一带一路”的谅解备忘录。双方立足中塞关系特点，从设施联通、资金融通、民心相通等方面入手，积极推进务实合作，并取得一系列重要成果。在设施联通方面，中国、塞尔维亚、匈牙利正在稳步推进匈塞铁路建设，加强中东欧地区铁路互联互通，为中欧货物运输开辟一条新的便捷陆海运输线。我国企业还积极承建塞国内大型基建项目。除已竣工的贝尔格莱德跨多瑙河大桥、科斯托拉茨电站一期项目外，中方企业正在积极推进E763高速公路、贝尔格莱德环城公路、科斯托拉茨电站二期等项目落实，并加紧进行贝尔格莱德工业园区、垃圾发电厂、污水处理厂等项目的筹备工作。在资金融通方面，我金融机构多次为我国企业在塞承揽基础设施建设项目提供资金支持。在合作不断深化的背景下，中国银行顺势而为，在塞设立支行，标志着两国金融合作进入新阶段，并为双方在铁路、公路、电站等基础设施建设以及贸易、人文等领域展开更多务实合作提供重要支持。在民心相通方面，贝尔格莱德大学和诺维萨德大学两所孔子学院运转顺利，汉语教育进入塞基础教育体系，汉语热在塞年轻人中悄然兴起。更值得一提的是，中塞关于互免持普通护照人员签证的协定已于今年1月正式生效，塞成为首个对我国公民实质实行全面免签政策的欧洲国家。根据初步统计，免签协定生效以来，来塞旅游的中国游客数量同比增长一倍，有越来越多的中国公民希望到塞实地走一走、看一看，感受塞人民的热情好客。

在“一带一路”倡议的引领下，中塞产能合作也走在了中东欧国家的前列，尤其值得一提的是河钢集团收购斯梅戴雷沃钢厂项目。作为塞最大的钢铁企业，这个有着百年历史的钢厂是其在城市的最重要经济支柱，也是当地5000户家庭的主要收入来源。但因国际钢铁产业不景气、钢厂经营不善等种种原因，几经易手，濒临破产边缘。河钢集团接手钢厂近一年来，花大力气提升管理水平、进行技术改造、寻找最佳供销渠道，使钢厂重新回到了健康发展的轨道。不仅为当地经济发展发挥了积极作用、为维护社会和谐稳定贡献了重要力量，也为中塞合作写下浓墨重彩的一笔。

“一带一路”倡议提出的三年，也是中塞关系蓬勃发展的三年。随着“一带一路”建设的不断推进，塞已将发展对华关系列为最重要的一组双边关系，两国“铁哥们”般的传统友谊得到深化、务实合作不断取得成果。2016年6月，习近平主席对塞进行历史性访问，两国建立全面战略伙伴关系，将两国关系提升到新的高度，塞成为首个同我国建立全面战略伙伴关系的中东欧地区国家。访问期间，双方签署了多项协议，为未来合作更加全面发展指明了清晰的方向，为合作领域和规模不断扩大奠定了坚实基础。下一阶段，我们将以中塞全面战略伙伴关系为依托，聚焦各自发展优势，对接双方发展战略，继续深挖合作潜力，将塞打造成“一带一路”倡议在中东欧地区落地的样板，将良好的政治关系转化为实实在在的务实合作成果，将中塞关系经营成实实在在的“铁哥们”“好兄弟”般的情谊。

“一带一路”

大使谈

地方各级领导班子换届，是党和国家政治生活的一件大事，具有十分重要的意义。习近平总书记多次强调，要严明换届纪律，坚决整治不正之风，确保换届工作整体风清气正。自2016年初换届工作启动至今，各地认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，加强领导、压实责任、严明纪律、强化监督、严肃问责，换届风气更加清正清明。今年的换届工作，任务更重、涉及面更广、情况更复杂，要求也更高。这就是要紧紧围绕确保换届风清气正这一目标，坚持稳中求进、精准科学，聚焦问题隐患，始终毫不动摇严明换届纪律、毫不放松严格监督检查、毫不留情严惩歪风邪气，为党的十九大胜利召开营造良好氛围。

进一步加强党的领导，严格落实落落实。实践表明，加强党的领导、压实主体责任，是做好换届工作的关键和根本保证。把坚持党的领导贯穿换届工作全过程，把换届风气监督作为履行管党治党主体责任的重要内容，牢牢把握换届工作正确方向，真正把压力传导下去，把责任落到实处，坚决维护换届工作严肃性，确保换届工作有序健康平稳进行。

进一步加强教育警示，严明换届纪律。换届纪律就是政治纪律，做好换届工作必须把纪律和规矩挺在前面。必须始终坚持教育在先、警示在先、预防在先，切实加强换届纪律教育，及时组织有关人员深入学习干部选拔任用、换届选举工作的政策和法律法规，学习“九严禁”换届纪律和“九个一律”处理规定，使党员干部特别是领导干部进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉把中央关于严明换届纪律的要求铭刻于心、见诸行动。要切实加强警示教育，及时组织认真学习中央关于湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案的通报精神，坚持先受教育后换届，教育引导党员干部引以为戒、警钟长鸣，始终绷紧换届纪律这根弦。

进一步加强监督检查，严密监督之网。监督检查全覆盖，是这次严肃换届纪律的一个有效做法。充分发挥组织监督、巡视监督、群众监督作用，确保换届工作推进到哪里、监督工作就跟进到哪里。采取多种方式，对换届工作进行督查督导，切实把换届进展情况、换届风气状况、突出问题矛盾、干部群众反映、潜在风险隐患等搞清楚，掌握真实情况，发现隐藏问题，做到早发现早报告早处置。落实现纪纪实监督，如实记录换届工作各个环节主要工作和重要情况，做到可追溯可倒查。畅通电话、网络、短信和信访举报渠道，实时监测了解换届风气情况。

进一步加大整治力度，严肃查处问责。动员千遍，不如问责一次。紧盯住换届中容易出现的问题，如“挨个打电话、群发短信寻求支持”“送礼送钱、拉关系、走门子”等方面的问题，深化专项整治，以零容忍的政治态度狠刹各种不正之风。对拉票贿选、说情打招呼、跑官要官、买官卖官、干扰换届、破坏选举等行为，发现一起、查处一起、问责一起。对故意诬告、散布谣言行为，要认真调查，严肃处理。对因履责不力导致换届纪律松弛涣散、出现非组织活动的，不仅要严肃追究有关党组织和领导干部的责任，还要追究上级党委和有关部门的责任。通过强有力的措施，用好查处和问责这个最直接、最有威慑力的武器，确保换届风清气正，促进政治生态山清水秀。

□ 张爱丰

营造风清气正的换届环境



评论

本期导读

延安时期  
党内政治生活的优良传统

详见5版

“邻避效应”问题的成因及其对策

详见4版

用钉钉子精神  
深入推进“一带一路”建设

详见6版

雄主与良才的互动

详见7版