



履行好第一的责任

——学习时报网“第一书记与破解基层难题”案例征集综述

□ 学习时报调研组

“给钱给物，不如建个好支部” ——当好建强基层组织的第一书记

党的路线方针政策要靠基层党组织落到田间地头；党的各项任务要靠基层党组织带领群众干。两年来，第一书记们紧紧抓住基层党建这个关键，着力开展健全“两委”班子，培养后备干部，落实“三会一课”，推动落实工作经费，建设活动场所等工作，想尽办法把基层党组织这个阵地建设好。

山东省菏泽市牡丹区黄埭镇邓庄村第一书记李丰华认为，基层党组织的战斗堡垒作用的有效发挥直接关系到脱贫工作的成效。李丰华定期为邓庄村党员上党课，组织党员重温入党誓词，激发党员的先锋模范作用。村支部吸收6名村民为党员重点培养对象，壮大党员后备力量。李丰华和村两委班子成员、优秀党员轮流值班，

及时接待群众来访，将群众反映问题登记造册、建立台账，能为群众当场解决的及时解决，实现了小事不出村，大事有人管。

陕西省铜川市耀州区前咀村第一书记杨军战筹集资金10万元维修改造前咀村村委会，并健全完善村两委议事工作制度等20多项规章制度。村班子成员轮流坐班，现场协调解决群众各种问题。分发《党章》党员人手一册，每周召开党支部会议，与每名党员谈一次心，组织班子成员对每户群众进行一次家访。推选5名群众代表参与村内重大事项议定，在贫困户甄别核定、产业发展谋划过程中充分征求群众代表的意见和建议，进一步提高了党组织的威信。

上海市金山区亭北村第一书记赵

斐创新工作思路，树立了农村区域化党建标杆。亭北村聚焦“青年成长、社区治理、文化建设、农业发展、健康服务、结对帮扶和经济发展”七个民生领域，组建七支自治共治队伍，通过资源共享、阵地共建，推动亭北自治共治能力和水平不断提升。坚持以项目化推进，集聚党组织、群团组织、流动党员等组建各种服务群众的队伍，服务村民、服务党员，引领党员和村民积极参与美好家园的建设发展。

黑龙江省肇源县代龙村第一书记井爱军到任后与全体党员一一谈心，通过入户走访、开座谈会等形式掌握村情民情，有针对性地提出6项整改措施。以抓好党组织建设作为开展工作的核心，带领支委会成员整理规范党员档案材料，绘制社会主义核心价值观宣传图版，充实农家书屋。同时，健全完善党建工作制度，开好组织生活会，开设专题党课。充分发挥党员先锋模范作用，动员普通党员参与信访、农村土地确权等村务工作。

“我的任务就是啃下最难啃的骨头” ——当好推动精准扶贫的第一书记

历经30多年的扶贫开发，剩下的多半是“硬骨头”。第一书记们最核心的任务就是推动政策落实，实施脱贫计划，整合涉农资金，选准发展路子，使组织优势化为扶贫优势，将组织活力变为攻坚动力。

来自南开大学的第一书记艾伟俊，被甘肃省庄浪县高房村的村民亲切称为“艾师傅”。他发挥科技优势，带领村民建成54个蔬菜大棚，推广种植旱作农业1250亩，农民人均纯收入从3728元增至5000元。他牵线搭桥，推动庄浪县与南开大学农村废弃物资源化利用与科技扶贫合作，以扶技扶业为抓手，形成以种养大户为基点、专业合作社为载体的产业化机制。他用心用情，渐渐吃惯了甘肃的

面，慢慢听懂了庄浪的话，终于成为农民群众认可的“艾师傅”。

安徽省界首市刘寨村第一书记秦国伟带领村两委干部，深入建档立卡的贫困户家中，精准识别，制定了人手一册的“精准扶贫作战计划书”，及时跟踪问效，稳步落实推进。积极探索生态脱贫新路子，全力服务于两湾国家湿地公园的申报和建设，开展乡村旅游，带动贫困户就业近100人，让贫困人口在生态建设与修复过程中获得更多实惠。带领刘寨村党总支开展众筹精准扶贫活动，初步形成产业扶贫、专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的格局。

一枝独放不是春。广西崇左市整合全市287名贫困村党组织第一书记

力量，组建“第一书记产业联盟”，选举产生联盟理事会，在推进产业发展中整合第一书记的优势，抱团发展。全市从整合4500多万元专资助力“第一书记产业联盟”开展的产业扶贫工作，覆盖村“两委”干部510多人、致富带头人360多人，带动6563户26900多名贫困群众加盟合作社，辐射带动156万名群众发展产业，有力推动了产业发展和脱贫攻坚。

内蒙古自治区锡林浩特市向全市22个嘎查、14个分场、61个社区居委会选派80名科级党员干部担任基层党组织第一书记，实现第一书记全覆盖。第一书记们带着项目惠及群众，充分利用集体经济扶持资金，培育发展主导产业，推动嘎查集体经济发展壮大。协调落实当地特色项目，推动畜牧业向产业化、组织化、市场化发展。第一书记们累计为基层落实畜牧业产业化发展、家庭牧场等各类项目50项，项目金额达2000余万元。

“只要满怀对群众的真情，石头也能捂热” ——当好为民办事服务的第一书记

从大机关到最贫困的农村，听懂农民话、吃惯农家饭就是摆在第一书记们面前的第一道难题。要想得到农民群众的认可，就得先帮农民群众办一些实实在在的事情。几乎每一位第一书记都是从办实事、办小事来逐步打消群众顾虑、取得群众信任的。

山西省临县张阳会村第一书记杨富国主动请缨到农村，他用实际行动告诉大家，当第一书记就是为老百姓办实事。他积极主动找相关部门沟通协调，带领村民紧张施工，修建20公里乡间道路。并为村里争取项目，向种植户免费提供种植马铃薯的种子、化肥、农药，进行技术指导，种植400亩优质马铃薯，并签订保护价收购协议。积极为小学筹措资金，募捐和购买科普图书、挂图等教学用品。2016年春节，杨富国为贫困户过个好年，自费10000多元购买米、面、油等生活用品，慰问村里的五保户和特困户，还帮特困户老高的两个孩子在北京找到稳定工作。

江西省上饶市广丰区下余村第一书记周磊，经过艰苦努力，在村子里搭建农家电商平台。通过走访，周磊了解到贫困户韩大姐是做“霉酱豆”能手，就动员她把“霉酱豆”做起来放在网上卖。但韩大姐连购豆子的资金都拿不出来，周磊就自己出资3000元作为启动资金，一个月时间内，第一批500罐“霉酱豆”一售而空，其他农副产品的销量也渐渐有了起色。由于销路好，韩大姐请了两位村民帮忙，照此喜人的趋势，韩大姐贫困户的帽子很快就会摘掉。

四川省攀枝花市仁和区波西村第一书记张宁，真心为彝族群众排忧解难。带领群众建成300口小水窖和5000米管网，加快对接平地水库至波西提灌站建设项目。争取扶贫资金，实施道路硬化工程，实现进组联户全覆盖，解决出行难。通过招商引资引入油橄榄产业和光伏发电扶贫项目，帮助村民解决增收难题。组建彝族锅庄舞、篮球队，经常开展文体活

动，丰富村民业余文化生活，营造积极向上氛围。

重庆市城口县天星村第一书记陈学彬，领导村民在全村开展“孝道之星”评选活动，营造孝老敬亲的良好氛围。修订村规民约，把赡养老人列入村规民约的第一条，开展“请把老人领回家”活动，并逐户进行落实；将子女确实无条件承担赡养义务的老人纳入帮扶对象，或者帮其享受低保；对于有能力赡养而不尽义务的，一律不予支持。这样既帮老人找到了归宿，又扶起了年轻一代的德和志，为扶贫工作的顺利开展奠定了坚实基础。

云南省彝良县中沟村第一书记陆飞翔情系群众，着力解决困难群众燃眉之急，给予农户看得见的利益。协调筹集资金30万元，硬化中沟小学入校道路，消除孩子上学路途安全隐患，化解了群众心病。为贫困户购买棉被938套、新能源生物质炉具400台，帮助村民顺利度过寒冬。筹资25万余元为学校添置电脑和网络设备，开设在线课堂。为全体学生购置统一校服，首圆学生美丽校服梦。协调农村危房改造项目资金260余万元，启动全村危房改造工作。

“关键是要为村庄治理建章立制” ——当好提升治理水平的第一书记

选派第一书记的村子除了贫困外，还有一个共同特点就是村庄治理水平比较低。第一书记们始终把强村富民作为自己的使命，常怀爱民之心、常思为民之策、常兴利民之举，促使软弱涣散的村两委班子变得坚强有力，使农村基层组织焕发生机，建立了有效治理新机制。

北京市顺义区红铜营村第一书记王秋亮，从解决基层党组织软弱涣散问题入手，有效提升村治理水平，昔日软弱涣散村奇迹变成全镇先进村。他主持修订完成红铜营村村规民约，村里私搭乱建、乱堆乱放现象消失了，取而代之的是整洁的街道和盛开的鲜花。为改变红铜营村环境脏乱差的现状，王秋亮带领村两委齐上阵，自己动手整理村中心广场，利用现存的古树、古井和石碾，打造古香古色的古村落形象，为老百姓提供干净整洁的休闲场所，村民交口称赞。

河南省息县曹柳树村第一书记宋瑞，组织开展争做“孝亲、爱国、敬

业、诚信、友善、自强”的新农民评选活动，增强贫困户自力更生脱贫致富的信心。设立息县第一个村级道德讲堂，开展多种形式的个人品德、家庭美德、职业道德、社会公德的教育讲座。成立村民德孝义工团，分片包干义务打扫、维护村内环境卫生，组织村民学习，大力表彰好人好事，帮助留守、孤寡、病患老人。成立孝爱基金，用以帮扶贫困孤寡老人、常年维护村环境卫生。

江苏省徐州市鼓楼区黄楼街道彭校社区第一书记宗军，带领社区人员整治坝子小区存在的问题，提升了整个社区的治理水平。积极施行“阳光政务”，加强居民群众监督，凡直接面向居民的低保、社保、医保、经济适用房、廉租房、兵役、计生等工作，全部在小区公开栏中公示，鼓励居民积极参与评论、管理、监督。小区管理水平显著提高，居民幸福指数明显提升，居民满意率由10%上升至93%，多年的老旧小区焕发了生机。

浙江省龙泉市下樟村第一书记王仁学，为破解古村难题，促进古村发展积极探索。带领村民综合整治村貌，清理乱堆乱放地点30余处，村庄整体环境大幅改善，村民自觉性显著提高。修改制定下樟村村庄建设规划方案，完成村庄绿化节点30余处，美化面积达1000余平方米，种植玫瑰、月季及其他苗木合计6000余株，打造完成“美丽庭院”10户。请教专家学者、翻阅古村历史资料，同干部、村民反复研究，决定重修古村风貌，继承老祖宗们智慧的结晶，重塑独特韵味的民俗民风。争取省级历史文化村落保护利用重点村项目投资2000余万元，用于古道修复、古建修复、通景公路路面硬化工程、两侧绿化、电力管线地下化、弱电网网改造等工程，有效提高乡村旅游接待能力和乡村治理水平。

功崇惟志，业广惟勤。在中华大地上，第一书记们犹如撒播的种子，在农民群众中生根发芽，他们冲锋在脱贫攻坚的最前线，用一件件惠民心的事实践行着时代赋予的担当，在广阔的农村天地间认真书写党和人民交给的答卷。

（调研组成员：程高乐 杨洋 常滨海 田旭 李雪林）

以“双问计”为抓手推进机关作风建设

□ 董志明

2017年以来，石家庄市认真贯彻落实河北省委、省政府关于深化机关作风整顿的安排部署，坚持以问题整改为导向，加强顶层设计、注重载体创新、强化内涵提升、聚焦实效突破，以“双问计”活动为抓手，深入推进推进机关作风整顿，走出了一条适应新常态、展示新作为的机关作风建设新路子，为增创省会改革发展新优势，建设现代省会、经济强市提供了强大动力和坚强保证。

“双问计”活动的主要做法与成效

石家庄市高度重视做好“双问计”活动，党政主要领导把“双问计”列为重点工作，按要求组建机构，完善制度，制定台账，做到总体有目标、推进有计划、具体有抓手、日常有记录、落实有奖惩。在开展活动中注重结合、注重创新，切实做到规定动作不走样、自选动作求实效，使“双问计”活动常态化制度化。市领导利用召开座谈会、到基层调研、帮扶贫困户、帮助企业解困等形式，广泛征求党代表、人大代表、政协委员以及各行各业群众的意见建议，推动“双问计”活动不断取得实效。

统筹推进，“两条腿”走好“双问”路。为推动“双问计”活动深入

开展，市活动办针对“问计省直、争取支持”活动，专门下发通知安排，各县（市、区）和市直部门（单位）抓住上级部门安排全年工作的有利时机，抓紧时间、抓住机会，千方百计与上级对接问计，争取支持；针对“问计于民、寻求智慧”活动，专门作出重点安排，每月集中完成一个重点专题。强化制度建设，制定有关通报、台账、督查等各项制度，切实做到对上问计有抓手，对下问计有安排，日常工作有制度，考核督导有方法，初步形成“两条腿走路”的整体格局，有力指导各级活动办工作开展。

重点发力，督导检查抓好工作落实。一是重点督导一把手。始终坚持把握重点、抓住关键，采取定期或不定期相结合的形式重点督导一把手，汇总下发《关于市领导开展“双问计”活动情况的通报》；分两个督导组对县（市、区）和市直部门（单位）一把手开展“双问计”情况进行督导。二是重点督导窗口单位。采取明查暗访等形式，深入了解其是否开展了“双问计”，有没有具体措施，群众有什么反响等，使窗口单位扎实推进“双问计”活动，达到惠及群众、改善民生的目的。三是重点督导工作落实。对各地各部门（单位）的台账建立、内容更新、后续落实等工作情况进行检查，对工作积极、成效明显的

进行表扬，对工作落后、措施不力的，下发整改通知书，限期改正。

突出宣传，大力推广先进经验做法。一是积极构建平台。邀请报社、电视台座谈问计，在报纸、电视、机关办公内网、微信公众号上设立“双问计抓落实”专栏，在新浪、网易等网络媒体上，有重点地推送“双问计”活动新闻。二是深入挖掘典型。专门下发《关于做好“双问计”活动宣传报道工作的通知》，明确宣传报道的形式、内容、重点和要求；明确各单位宣传负责人，建立了信息定期报送制度，利用工作任务布置、现场督导等时机，了解掌握活动开展情况，帮助相关单位梳理总结活动做法和经验，形成全面丰富的宣传报道素材。三是大力宣扬典型。集中组织市级媒体对市政协主席集体赴省政协问计、高邑县开展“双问计”活动等进行报道；在省、市级媒体报道“双问计”活动情况，利用简报宣传推广有关县（市、区）、市直部门（单位）的做法经验，扩大影响，树立形象。

通过“双问计”活动的开展，促进了思想解放，广大党员干部聚焦改革发展稳定中的大事要事以及事关群众利益的民生实事，争取项目、资金和优惠政策，问来“锦囊妙计”，密切了党群干群关系，推动了机关作风整顿，展现了省会城市跨越发展新面貌。

几点启示

开展“双问计”活动，为石家庄市找到了一条“推进机关作风整顿”与“加快经济社会又好又快发展”齐头并进的新路子，随着“双问计”活动的深入推进，广大党员干部思想观念不断解放，工作作风和精神状态显著改善，收到越来越多的实效。这一有益做法带来了一些重要启示。

一是以思想解放为导向，有效解决站位不高的问题。思想是行动的先导，思想解放的程度，决定发展的高度。扎实开展“双问计”活动，要牢牢把握解放思想这个“总阀门”，以思想大解放为引领推进“双问计”活动，聚焦改革发展稳定中的大事要事以及事关群众利益的民生实事。站在京津冀一体化、全面深化改革、为全市人民谋福祉的高度，带头打破那些不合时宜的“条条框框”，把思想从传统的思维模式中解放出来，从固化的利益格局中解放出来，从保守的观念束缚中解放出来，以思想的大解放推动省会建设发展的大跨越。

二是以活动成果为导向，有效解决动力不足的问题。要从丰硕成果中借鉴经验，激发内生动力，采取一切办法，加大向上争取更多支持帮助的力度，增强向基层问计求策破解难题的意识。进一步健全激励问责机制，

对能干事、会干事、干成事的干部，精神上鼓舞、物质上奖励、政治上提升。对不干事、乱作为的干部，加大问责追责力度。对不违反法律和政策禁止性规定、勤勉尽责、不谋取私利的单位或党员干部，鼓励创新，宽容失败，让干事者消除后顾之忧，全力开拓改革创新之路。

三是以勇于担当为导向，有效解决抓落实不到位的问题。敢于担当是抓落实的前提。对于存在的矛盾和问题，必须敢于面对、敢于担当，积极寻找克服困难、解决问题的思路对策。要强化责任担当，牢固树立“把抓落实作为一切工作的生命线”的理念，对项目落地、政策调整以及群众合理诉求中遇到的矛盾和问题，不回避、不绕行，敢于较真、敢于碰硬、敢于攻坚，看准的事情盯住不放，定下的任务一抓到底，雷厉风行、只争朝夕，马上就办、办就办好。各级各部门“一把手”带头抓落实，亲自谋划、亲自协调、亲自督导，不当“甩手掌柜”。党员干部以工作落实论英雄、看成败，对议定的事项、确定的目标，紧蹙扭住不放、一抓到底。健全工作落实机制，进一步建立完善“双问计”活动的目标管理、定期调度、督导检查、通报考核等机制，明确责任、标准和完成时限，做到事事有人管、人人有专责，件件有结果。

四是以改革创新为导向，有效解决“最后一公里”的问题。在区域竞争日趋激烈的形势下，必须坚持把优化营商环境作为首要任务。大力开展集中整治行动，以“零容忍”态度，破除“门好进、脸好看、话好听、事难办”问题，用良好的环境保证事业发展。随着国际国内形势的发展变化，国家宏观调控、经济结构调整、重大投资导向等政策随之发生变化。重视吃透上情，深入钻研、系统学习、及时追踪，全面把握精神实质。把引进人才作为关键举措，用好现有人才，创新引智方式，吸引京津等地人才。培养后备人才，加快推进职教园区建设，着力打造全国知名的“蓝领”培养基地。

五是以统筹推进为导向，有效解决活动工作“两张皮”的问题。开展“双问计”活动，关键是要取得实际成效。各部门各单位坚持统筹协调，强力推动，防止搞形式、走过场，以活动促进各项工作的开展，推动“双问计”活动落地见效。切实做到与中心工作相结合，与推动实际工作相结合，与为民办实事好事相结合，与整顿机关作风相结合，与改善营商环境相结合，真正实现“问计于上级寻求支持、问计于民寻求智慧”，形成群策群力、共谋发展的良好局面。（作者单位：河北省石家庄市委办公厅）