



2017年5月3日
星期三

第998期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

供给侧结构性改革是我国经济发展进入新常态的必然选择，要在已有工作和成效的基础上再接再厉，在目标、任务、方式、政策、路径、举措等方面进一步前进。特别要突出定向、精准、有度，深化“三去一降一补”，着力振兴实体经济，深入实施质量战略，推动创新驱动发展，加快形成新的增长动力源。

坚持稳中求进原则 全面推进依法治国



□ 李 林

稳中求进工作总基调，不仅是对新形势下经济工作的方法论和专门要求，而且已经上升为治国理政的重要原则。稳中求进总基调对全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家具有重要指导意义。稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握高度的前提下奋发有为。在这种形势下，全面依法治国不仅要独善其身、全面稳妥推进，而且还要兼济天下、充分发挥治国重器的作用。

全面依法治国的战略思维要贯彻稳中求进工作总基调

全面依法治国是国家治理领域的一场深刻革命，是在宪法框架下和法治轨道上积极稳妥、循序渐进、有组织有领导进行的政治体制改革。必须坚持问题导向，与时俱进地高度重视全面推进依法治国的战略思维和顶层设计，把稳中求进工作总基调融入全面依法治国的战略部署中，从宏观上把握和贯彻依法治国的稳中求进、全面推进。党的十八大以来，尤其是十八届四中全会以来，全面依法治国的深入展开和积极推进，取得前所未有的成就，得到了人民群众普遍认可，得到国际社会广泛赞同。但同时也应看到，在全面推进依法治国的进程中，还存在一些不平衡、不协调的现象。

贯彻稳中求进工作总基调，应当准确把握全面推进依法治国、加快建

设法治国家的四个“关键词”。

一是“全面”。推进依法治国应当面面俱到，而不能片面偏狭；应当环环相扣，而不能相互脱节；应当层层相叠，而不能顾此失彼；应当是整体、系统和统一，而不能是局部、分散和对立的。全面推进依法治国，要求把法治建设事业视为一个庞大的系统工程，统筹考虑法治建设的内部要素与外部要素，使依法治国基本方略能够得到全面有效落实。

二是“推进”。全面依法治国开弓没有回头箭，只能进不能退，只能推而有进、推而快进，不能倒退回撤。应当积极推进依法治国，而不能消极懈怠；应当扎实落实依法治国基本方略，而不能纸上谈兵；应当义无反顾前行，而不能使依法治国事业半途而废；应当以改革创新精神推进依法治国，而不能因循守旧、踌躇不前、固步自封。全面推进依法治国，必须坚定不移不移地走中国特色社会主义法治道路，坚持依法治国、建设法治中国的正确方向。

三是“加快”。全面推进依法治国不仅要稳中求进、进中求稳，而且要进中求快、快中求好。加快建设中国特色社会主义法治体系，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，加快建设社会主义法治国家，处处呈现一个“快”字。没有过程的加快就不可能有实现目标的提前，没有依法治国一步一个脚印稳妥快速的前进，就不可能有加快建成法治国家目标的最终实现。全面依法治国是一项只争朝夕、时不我待的伟大事业，既不能慢慢悠悠，更不能停滞不前甚至怀疑倒退。但是，加快建设法治国家是有条件的，既不能脱离现阶段经济社会政治文化发展的水平，也不能脱离法治自身完善发展的轨迹和基本规律，更不能脱离亿万人民群众对法治的理解、认同和遵守。因此贯彻稳中求进工作总基调，加快推进法治国家建设，一定要从法治发展战略高度把握好其加

快的速度和力度，否则将欲速则不达。

四是“对表”。今年是落实党的十八届提出法治建设任务的收官之年，是基本完成司法改革各项任务的决胜之年，应当根据党的十八届、十八届四中全会以及中央关于法治建设的其他部署，把各部门、各领域、各环节分解的法治任务完成情况，与中央的顶层设计和战略部署进行阶段性“对表”检查。十八届四中全会提出了180多项重要改革举措，许多都是涉及利益关系和权力格局调整的“硬骨头”。凡是写进四中全会决定的改革举措，都是我们看准了的事情，都是必须改的。这就需要我们拿出自我革新的勇气，一个一个问题解决，一项一项抓好落实，需要认真对照检查，总结经验，找出差距，补齐短板，全面稳妥推进依法治国各项任务的完成。

全面推进依法治国的实践要坚持稳中求进重要原则

法治领域改革涉及面广，各地情况千差万别，必须深入调查研究，摸清情况，找准问题，反复研究论证，既要找准影响立法质量、妨碍司法公正、制约司法能力等突出问题，又要充分估计推进改革过程中可能出现的阻力，做到谋定而后动。全面依法治国的实践应当稳中求进、循序渐进，既不迁就现状止步不前，又不脱离现阶段实际盲目冒进，尤其要防止搞“法治大跃进”“法治政统工程、面子工程”，确保法治改革的力度进度与社会可承受的程度相适应。

法治领域改革涉及的主要是公检法司等国家政权机关和强力部门，社会关注度高，改革难度大，更需要自我革新的胸襟。各部门各方面要增强大局意识，自觉在大局下思考、在大局下行动，跳出部门框框，做到相互支持、相互配合。只要有利于提高党的执政能力、巩固党的执政地位，有利于维护宪法和法律的权威，有利于

维护人民权益、维护公平正义、维护国家安全稳定，不管遇到什么阻力和干扰，都要坚定不移向前推进，既不能以“求稳”为借口避重就轻、拣易怕难、互相推诿、久拖不决；也不能以“维稳”为借口，违反法治，损害人民群众的利益。

全面依法治国的稳中求进，要抓住领导干部这个关键少数。各级领导干部要对法律怀有敬畏之心，带头依法办事，带头遵守法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。如果在抓法治建设上喊口号、练虚功、摆花架子，只是叶公好龙，并不真抓实干，一旦问题到了积重难返的地步，后果就是灾难性的。对各级领导干部，不管什么人，不管涉及谁，只要违反法律就要依法追究，绝不允许出现执法和司法的“空档”。

要加强党对法治建设的领导，把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面。各级党委要健全党领导依法治国的制度和工作机制，履行对本地区本部门法治工作的领导责任，找准工作着力点。要把全面推进依法治国的工作重点放在基层，教育引导基层广大党员、干部增强法治观念、提高依法办事能力，努力按照稳中求进工作总基调把全面依法治国的各项工作和举措落实到基层。

处理好改革与法治关系 要体现稳中求进的基本原则

稳中求进，稳与进是辩证统一的，稳是前提，进是目的。把稳中求进的基本要求贯彻于全面依法治国领域，重点要处理好改革与法治、破与立的关系。党的十八届三中全会做出全面深化改革重大部署，党的十八届四中全会对全面推进依法治国做出战略部署，体现了“破”和“立”的辩证统一。（下转6版）

实体经济是国家的本钱，工业是立国之本。党的十八大以来，习近平总书记高度重视制造业发展，多次对制造业发展作出重要指示。2014年5月在河南考察时，习近平总书记提出，要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。2017年2月在中央财经领导小组第十五次会议上习近平总书记指出，振兴制造业，要推动制造业从数量扩张向质量提高的战略性转变，让提高供给质量的理念深入到每个行业、每个企业心目中，使重视质量、创造质量成为社会风尚。学习领会习近平总书记重要讲话精神，必须认识到，制造业是实体经济的主体，振兴实体经济必须做大做强制造业。我国作为全球最大的制造基地，具有完整的工业体系和完备的生产配套能力，制造业完全有能力由大变强，创造新辉煌。

振兴制造业，需要下苦功。我国已经成为全球制造业第一大国，在工业全部22个大类中的纺织品、电力装备、交通工具等7大行业规模名列全球第一；在500多种工业产品中有220多种产量居世界第一，是全球最大的工业制成品出口国。但也存在一系列问题：产品结构还无法适应消费结构升级变化，高品质、个性化、高复杂性、高附加值产品的供给能力不足；产业结构不尽合理，存在相当数量“僵尸企业”，优质企业数量不够多；钢铁、石化、建材等行业的低水平产能过剩问题突出并长期存在，传统制造业中的关键装备、核心零部件和基础软件严重依赖进口和外资企业，新兴技术和产业领域全球竞争的制高点掌控不足；国际产业链分工地位有待提高。

制造业是供给侧结构性改革的主战场。解决制造业面临的问题，必须更加注重深化供给侧结构性改革、释放制造业企业的动力和活力。在坚定不移地降低制造业制度成本、减轻各类政策性负担、减少低端无效产能供给、处置“僵尸企业”的同时，更要着力促进制造业转型升级，推进战略性新兴产业发展和传统制造业技术改造，提高制造业供给质量，培育经济增长新动能。

创新是制造业发展的引擎，是结构调整优化和转变发展方式的不竭动力。要破解制造业发展乏力的困局，必须坚定不移地抓住科技创新这个“牛鼻子”，深入实施创新驱动发展战略，推动战略性新兴产业加快发展，运用新技术、新业态全面改造提升传统产业，促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机，创新供给能力全面提升。

质量是制造业的生命。制造强

振兴实体经济 重在做大做强制造业

□ 马 涛

国首先是质量强国。振兴制造业，必须实施高质量战略，提升制造业质量竞争能力，把制造业发展推向“质量时代”。制造业一定要走出为了降低成本而牺牲质量的误区，用质量优势对冲成本上升的劣势，以优质产品夺回市场需求，彻底解决有产品缺品牌、有速度缺质量、有制造缺创造三大难题。树立质量第一的强烈意识，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。

振兴制造业，还要树立放水养鱼意识。向生产经营困难的制造业企业让利，主动帮助企业卸下一些负担，让企业喘口气、歇歇脚，活下来、活得好。推动制造业的发展。必须降低垄断性行业价格，清理各种不合理收费，帮助企业降低成本、减轻非税收负担。

随着新工业革命的深化，信息化、服务化、绿色化、高端化、个性化成为制造业发展的重要趋势，智能制造成为制造业转型升级的制高点。形势逼人，时不我待。我们要抓住新工业革命为制造业带来的重要机遇，深入实施《中国制造2025》，实现我国制造业的跨越式发展，努力建成制造强国。



运用科学思维推动军事理论创新

□ 王锦秋

习近平主席强调，科学的军事理论就是战斗力，一支强大的军队必须以科学理论作指导。这深刻阐明了军事理论的本质内涵和核心要义，也明确了军事理论创新在强军兴军中的战略地位。创新发展军事理论是实现强军目标的必由之路，是谋求战略主动、夺取军事竞争制高点的重要途径，在国防和军队建设中具有基础性、前瞻性和先导性的重要作用，直接影响着军队体制编制、军事科技等各方面的创新，直接影响着战斗力生成模式的转变和作战能力的提升。面对军事领域的激烈竞争，我们要善于运用科学思维方法，确保军事理论创新更加符合实践需要。

运用战略思维，搞好谋篇布局。战略思维是一种全局性、前瞻性、方向性思维。军事理论研究需要战略视野，军事理论创新呼唤战略思维。当今时代，军事和政治在战略层面的相关性整体性日益增强，政治因素对战争的影响和制约愈发突出，大国之间的竞争博弈更加复杂，这是军事理论创新必须把握的现实时代背景。党的十八大以来，党中央、中央军委和习近平主席深刻把握党和国家事业对军队建设的新要求，对我国面临的重大安全挑战、我军亟须研究解决的重大现实问题、军队建设必须牢牢掌握的正确战略指导等方向性根本性问题，

始终密切关注、亲自运筹帷幄，赋予国防和军队建设新的战略定位，把国防和军队现代化融入国家现代化的历史进程来谋划，把深化国防和军队改革放到“四个全面”战略布局中来运筹，作出一系列重大战略决策、重大战略部署。习近平主席坚持和运用马克思主义战争观，始终把军事问题放在实现中华民族伟大复兴这个大目标下来认识和筹划；坚持总体国家安全观，适应国家安全战略需求变化，注重发挥军事手段在维护国家安全中的作用。这几年，我们感受最深、最直接的是，习近平主席亲自推动把国防和军队改革上升为党的意志，把深化国防和军队改革纳入党的十八届三中全会《决定》，以强烈使命担当、宏大战略运筹和坚强决心意志推动深化国防和军队改革，谋的是民族复兴伟业，布的是富国强军大局，立的是安全与发展之基。从此可以看出，推进军事理论创新，时刻在大局下思考和行动，把回应党中央、中央军委和习近平主席的重大战略关切作为重要聚焦点着力点，努力做到战略判断上有宏观分析，战略谋划上有独到见解，战略决策上有参考方案，战略行动上有风险评估。

运用历史思维，推进继承创新。任何新思想、新理论都有自己的血脉和渊源。军事理论的发展和创新也不例外，也是在继承以往军事理论精华

基础上的创新，必须注重以宽广的历史眼光和纵深的历史思维来研究军事理论的发展问题。党领导人民军队歼灭了数以百万计的国内外敌人，开辟了中国历史的新纪元。在历史上的每一个重大政治关头，人民军队总是与党中央在政治上保持高度一致，成为党和国家的忠诚卫士。历史已经雄辩地证明，人民军队是党领导下的军队，只有听党指挥才能战无不胜。坚持党对军队绝对领导是永恒的原则。这次改革，从顶层设计上，确立军委管总、战区主战、军种主建的格局，使军队最高领导权、指挥权统于军委、驭于主席；从制度安排上，强化军委主席负责制，军委机关由总部制改为多部门制，有利于实现领导掌握部队和高效指挥部门的有机统一；从组织建设上，全面推进党委制、双首长制、政治委员制向新型作战力量、新建单位机构、联合作战指挥机构等拓展，把党委领导作战的要求以组织形式落到实处；从纪律保障上，组建军委纪委、军委政法委等，增强纪检、巡视、审计、司法监督的独立性权威性，为更好地实施党对军队绝对领导提供有力保障。这些军事理论在继承中创新的生动案例启示我们，推进理论创新要坚持联系历史看现实，从人类社会发展史、国际关系史和主要国家战争史中探寻规律，从中华优秀传统文化中汲取智慧，从中国革命战争和人民军队发展历程中总结

经验，挖掘助力强军胜战的丰厚滋养和历史启迪。

运用辩证思维，把握重大关系。目前，新军事革命风起云涌，各种新情况、新问题纷至沓来，但马克思主义的辩证法仍然是我们创新军事理论的不二法门。习近平主席对我国由大向强发展中的国家安全、国防和军队建设、和平时期的军事力量运用等问题进行深邃哲学思考，创造出丰富多彩的军事辩证法。联系后勤军事理论创新实践学习领会习近平主席军事思想，我们感到，向强大的现代化后勤迈进必须把握好几个关系。一是政治与后勤的关系。政治是后勤的灵魂。建设强大的现代化后勤，必须落实全面从严治党要求，抓根本铸军魂、抓组织严制度、抓作风惩贪腐、抓队伍强素质。二是保障队与战斗队的关系。现代战争不再有前后方之分，也模糊了一线和二线的界限，哪里有参战力量哪里就有后勤，后勤是直接作战部队，是战斗队加保障队。必须摒弃“后方”无战事、“二线”守平安的错误观念，按照战斗队的基点和思想去推进军事理论创新。三是重塑与新生的关系。当前，大家普遍感到改革力度、深度、广度前所未有，力量、模块、要素的系统重组前所未有。改革对后勤来说，既是战斗力的整体提升，更是后勤体系机能的换代升级。（下转6版）

本期导读

深化对共产党执政规律的认识

——中央党校学员“三个规律”访谈之一

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成了治国理政新理念新思想新战略，为推进党和国家事业发展提供了根本遵循。

详见3版

让领导作风来一个大大的转变

——读任弼时《关于几个问题的意见》有感

详见5版