



充分发挥地方人大职能作用

江苏省委书记、省人大常委会主任 李 强



党的十八大以来，习近平总书记从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的高度，对推动人民代表大会制度与时俱进作出一系列重要论述，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度指明了方向，为做好新形势下人大工作提供了根本遵循。党中央高度重视人大工作，就坚持和完善人民代表大会制度、加强人大工作和建设出台了一系列文件。我们要认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于坚持和完善人民代表大会制度的部署要求，围绕中心、服务大局，充分发挥地方人大作为地方国家权力机关的职能作用，为全面建成小康社会提供有力支撑和保障。

深入学习领会习近平总书记关于人大制度和人大工作的重要论述，要在坚定人民代表大会制度自信上下功夫

习近平总书记在多次重要讲话中，系统阐述了坚持走中国特色社会主义政治发展道路、加强新形势下人大工作一系列重大方向性原则性问题，极大丰富发展了社会主义民主政治建设的理论和实践，具有很强的政治性、战略性和指导性。

首先，人民代表大会制度体现了我国国家政权的根本性质。习近平总书记强调，以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。人民代表大会制度集中体现了我国国家政权的根本性质、国家发展的根本任务和国家活动的根本原则。坚定中国特色社会主义的制度自信，首先要坚定人民代表大会制度的自信。

其次，人民代表大会制度是实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本途径。习近平总书记指出，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。人民代表大会制度作为党执政的制度载体、人民当家作主的实现形式、依法治国的制度保障，是坚持三者有机统一的根本制度安排，集中体现了我国社会主义民主的特点和优势，必须始终不渝地坚持。

再次，人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度。党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化。人民代表大会制度作为根本政治制度，在国家治理体系中居于重要地位。我

们要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来，随着时代的发展而不断推进人民代表大会制度的完善和发展，增强和扩大我们的优势和特点，积极推进国家治理体系和治理能力的现代化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

习近平总书记关于人大制度和人大工作的重要论述，是治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分。我们要认真学习、深刻领会，做到在思想上认识到位，在政治上始终坚持，在行动上全面落实，不断增强在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度的自觉性，增强做好新形势下人大工作的责任感使命感。

充分发挥地方各级人大职能作用，要在服务改革发展大局上聚焦发力

当前，全省上下正在推进落实省第十三次党代会作出的“聚力创新、聚焦富民，高水平全面建成小康社会”的战略部署。实现这一奋斗目标，需要更好地发挥人民代表大会这一根本政治制度的优势，凝聚全社会的力量，形成万众一心推进“两聚一高”的强大合力。从全省各级人大来讲，要提高政治站位，牢牢把握大局，充分发挥职能作用，为推进“两聚一高”提供有力保障。

适应经济社会发展需要，大力推进地方立法。地方法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。省、市人大作为地方立法机关，要充分发挥立法对地方经济社会发展的引

领、保障和推动作用。要突出立法重点。从江苏来讲，就是要加快与“两聚一高”密切相关的立法。适应“聚力创新”，紧紧围绕转变经济发展方式、加快产业转型升级、建设创新型省份、加强人才队伍建设等，及时跟进立法供给。呼应“聚焦富民”，把民生领域立法摆到突出位置，更加注重保障人民群众各方面的权益，优先安排发展社会事业、创新社会治理、完善社会保障、加强生态建设、维护公共安全等方面的立法项目。要注重立法工作与改革决策衔接协调，及时以立法巩固改革成果，根据改革进程修改和废止不合时宜的法规规章，当前尤其要做好与深化行政审批制度改革相关的地方性法规清理工作，及时为简政放权提供法制支持和保障。要提升立法能力。中央提出，要健全党委领导、人大主导的立法工作体制机制，这对人大立法能力提出了更高要求。省、市人大特别是新获得立法权的设区市人大要切实加强立法能力建设，深入把握经济社会发展规律和法治建设规律，健全立法工作机构，提高人大自主起草法规的比重，把握立法工作的主动权。要注重立法质量。地方立法贵在有特色、重在可操作。要立足本地经济社会发展需求，通过地方立法有针对性地解决实际问题，做到立得住、行得通、好执行、真管用。要大力推进科学立法、民主立法，进一步完善法规起草、论证、协商、审议、表决机制，扩大公众对立法工作的参与，使制定的法规更好地反映民意、切合实际。

(下转3版)

全面决胜脱贫攻坚的根本遵循

□ 黄承伟

党的十八大以来，习近平总书记高度重视扶贫开发工作。2013年11月首次提出精准扶贫重要思想。2015年3次发表重要讲话，系统阐述精准扶贫方略，并在2015年11月的中央扶贫工作会议上确定打赢脱贫攻坚战的基本方略：精准扶贫、精准脱贫。2017年2月21日，习近平总书记在主持中共中央政治局第三十九次集体学习时指出，“农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺。”强调要集中力量攻坚克难，更好推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标。习近平总书记的重要讲话，为更好地实施精准扶贫精准脱贫方略、确保如期实现脱贫攻坚目标指明了前进方向、提供了根本遵循。

更好地实施精准扶贫，必须深刻领会脱贫攻坚是“底线任务”“庄严承诺”的重要论述，进一步增强决战决胜的政治责任感。习近平总书记指出，脱贫攻坚是底线任务，是必须完成的任务。党的十八大以来，党中央确定的“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的管理体制得到了贯彻，四梁八柱的顶层设计基本形成，各项决策部署得到落实，各方面都行动起来了。实践再次证明，我国是中国共产党领导的社会主义国家，具有政治优势和制度优势，只要充分发挥好这两

个优势，就没有办不成、办不好的事。但是，我们必须充分认识打赢脱贫攻坚战艰巨性。今后几年，我国脱贫攻坚面临着十分艰巨的任务。越往后脱贫难度越大，因为剩下的都是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众。在决战决胜的关键时刻是没有退路的，必须进一步增强脱贫攻坚的紧迫感，撸起袖子加油干。

更好地实施精准扶贫，必须深刻领会“七个强化”和五条基本经验的重要论述，从完善国家治理体系的高度进一步凝聚脱贫攻坚合力。欲攻坚克难须集中力量，欲精准脱贫须精准扶贫。“要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实”。习近平总书记提出的“七个强化”，从整体入手，以战略思维谋全局，以系统思维聚合力，为更好实施精准扶贫、打赢脱贫攻坚战提供了重要方法论指导。党的十八大以来，我国脱贫攻坚之所以取得巨大成就，主要是因为创造和把握了“加强领导是根本、把握精准是要义、增加投入是保障、各方参与是合力、群众参与是基础”等五条基本经验。这是更好推进精准扶贫精准脱贫、确保如期实现脱贫攻坚目标的关键所在，也是完善我国贫困治理体系的重要内容，需要在工作中继续坚持、落到实处。习近平总书记这次提出的“七个强化”就是对五条基本经

验的再动员、再部署，指明了推进国家贫困治理体系和治理能力现代化的基本路径。脱贫攻坚的顶层设计已经于2016年基本完成，政策体系、工作体系、责任体系、考核评估体系等已初步建立并不断完善。下一步主要是抓好落实，让各项体制机制政策释放出精准带动贫困人口脱贫的活力和效益。抓好顶层设计的基层落实，就是要按照习近平总书记“七个强化”的要求，坚持好五条基本经验。

更好地实施精准扶贫，必须深刻领会“坚持精准扶贫、精准脱贫”的重要论述，从实事求是思想路线、党的群众路线的高度进一步提高深化精准扶贫的自觉。习近平总书记强调，要坚持精准扶贫、精准脱贫。要打牢精准扶贫基础，通过建档立卡，摸清贫困人口底数，做实做细，实现动态调整。要提高扶贫措施有效性，核心是因地制宜、因人因户因村施策，突出产业扶贫，提高组织化程度，培育带动贫困人口脱贫的经济实体。要组织好易地扶贫搬迁，加大扶贫劳务协作，落实教育扶贫和健康扶贫政策，加大政策落实力度，加大财政、土地等政策支持力度，加强交通扶贫、水利扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫等扶贫行动，扶贫小额信贷、扶贫再贷款等政策要突出精准。这些重要论述丰富和发展了精准扶贫重要思想，对坚持精准扶贫、精准脱贫方略提出了更高要求，指明了前进方向。从本质上说，精准扶贫就是实事求是

思想路线、党的群众路线的生动体现。深化精准扶贫，就是要要把各项中央决策部署、政策措施有效落实到贫困村、贫困户。深化精准扶贫是一个系统工程，打牢基础是前提，分类施策是基础，提高扶贫措施有效性是核心，提高组织化程度是关键，培育贫困人口自我发展能力是根本，打好政策组合拳是保障，必须整体推进。

更好地实施精准扶贫，必须深刻领会“三个必须”的重要论述，从全面从严治党的高度进一步把握好脱贫攻坚正确方向。习近平总书记指出，扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实。“三个必须”的要求，不仅是扶贫脱贫工作的重要指导，实际上也是党和国家一切工作必须坚持的重要原则。党的宗旨是全心全意为人民服务，最基本的要求就是要兑现承诺。如果精准扶贫不到位，搞层层加码，导致虚假脱贫、数字脱贫，群众就会有意见，对党 and 政府就会失去信任。落实“三个必须”的要求，最根本的是严明党的政治纪律和政治规矩，不折不扣地落实党中央的决策部署。切实防止形式主义，做到扶真贫、真扶贫，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。实施最严格的考核评估，开展督查巡查，对不严实、弄虚作假的，要严肃问责。加强扶贫资金管理使用，对挪用乃至贪污扶贫款项的行为必须坚决纠正、严肃处理。

(下转3版)

重要言论

领导班子是一个地方、一个单位的“火车头”，建设好领导班子是夯实党执政的组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。特别要提高领导班子思想政治水平、专业化水平、贯彻执行民主集中制水平，强化领导班子整体功能。各级领导干部要干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行，在勤学苦干、多思善悟中尽快成为行家里手，全面取得领导工作主动权。

保持党同人民群众的血肉联系

□ 张西立

我们党的最大优势是密切联系群众，在新形势下面临的最大危险是脱离群众。党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》(以下简称《准则》)和《中国共产党党内监督条例》(以下简称《条例》)，贯穿始终的一条根本要求就是保持党与人民群众的血肉联系。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼推进“四个全面”战略布局，坚持党要管党、从严治党，在全面从严治党的过程中实现自身的应有价值。有效维护、巩固和拓展了党的“最大优势”，确保了中国特色社会主义的历史航船破浪前行。当前，落实“四个全面”战略布局，把《准则》和《条例》的各项要求落到实处，必须牢固树立群众观点，坚持立党为公、执政为民，想群众之所想、急群众之所急、办群众之所盼。

深入基层察实情。“没有无能的群众，只有无能的领导”。亿万人民群众是我们党的力量之源，深入开展调查研究、准确把握国情和民意，实质在于拜群众为师、向群众请教。《准则》指出，“坚持问政于民、问需于民、问计于民，决不允许当官做老爷、漠视群众疾苦，更不允许欺压群众、损害和侵占群众利益。”深入学习贯彻《准则》，就是要求我们想问题、做决策、办事情，务必发扬密切联系群众的优良作风，时刻倾听群众呼声，善于集中群众智慧，带领群众攻坚克难。

不图虚名说实话。实事求是要求每一名党员务必知无不言、言无不尽，务必言必行、行必果。群众是最务实的。在现实生活中，对于那些能把党和人民利益放在首位的党员干部来说，为人坦荡真诚、光明磊落是发自内心的自然流露；而对于那些个人利益作祟、山头主义至上者而言，弄虚作假、两面三刀就是其必然表现。真诚不伪装导致虚假盛行，公心匮乏的反面必然是私欲膨胀。

心系群众办实事。共产党人是动机与效果的统一论者，是

“正心诚意”“知行合一”等中国传统文化精髓的真正继承者和弘扬者，主张在改造客观世界的过程中改造主观世界，在为人民服务的过程中实现自身的应有价值。人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。当前，13亿多中国人民正在党的坚强领导下向着全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的目标开拓奋进，在各个领域，从国内到国际，从顶层设计到基层实践，有很多矛盾和问题亟待化解，这需要广大党员干部恪守为民之志、常谋利民之事。这是贯彻执行《准则》的要求，更是做好改革发展各项工作、全面建成小康社会的需要。



本期导读

西方民主的困境与人类民主的未来

中国民主具有鲜明的中国特色，已经开始改变西方民主唱独角戏的世界民主政治格局。随着中国特色社会主义事业的成功，中国特色社会主义民主政治会越来越完善、成熟，对世界特别是广大发展中国家的示范作用会越来越大。

详见2版

中华文明沃土涵养文化自信

正是有了对民族文化的自信心和自豪感，才在漫长的历史长河中保持自己、吸纳外来，形成了独具特色、辉煌灿烂的中华文明。

详见4版

雄安新区建设需解决好八大问题

详见6版