



# 调查研究应注意的十个问题

□ 郑传贵

习近平总书记指出：“重视调查研究，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。”领导干部要提高调查研究的水平和成效，必须注意以下十个问题。

调查前要准备“问题”而非仅“选题”。紧紧围绕“问题”展开，无论是问题的真相和全貌、问题的本质和规律，还是解决问题的思路 and 对策，都是以“问题”作为落脚点和出发点。可以说，问题意识是做好领导干部调查研究工作的重要基础，问题意识强弱、能否抓住关键问题，将决定调查研究工作的成效。领导干部调查研究的选题必须紧扣现实工作需要，出发点是为党委、政府工作提供所需的对策建议，落脚点是解决经济社会中的具体问题。

调查前要准备“设计”而非仅“设备”。科学严谨的调查研究之前必须精心设计选题，而非仅仅准备调查研究的设备。设计选题重点把握以下几个关键环节：一是查阅文献资料，通过查阅文献资料掌握初步情况；二是提出研究假设，通过文献资料研究，推测性判断调查对象的特征及有关现象之间的关系，从而进行尝试性设想，明确重点、方向，使调查研究具体化；三是完成概念具体化，具体化是调查访谈提纲和问卷设计的前提和基础；四是确定调研内容，调研内容通常包括状态、意向、行为等；五是设定调研提纲和问卷设计，根据概念具体化，具体设计调研提纲和设计问卷。

调查前要准备“方案”而非仅“方法”。调查研究选题确定后，不是简单确定研究对象、地点和方法，而是制订较为完备的调查研究方案。根据确定的选题，调查研究方案大致内容包括主要目的、指导思想、基本原则、具体对象、研究设计、主要方法、时间安排、参加人员、调查预算和成果要求等。调查研究方法，只是调查研究方案中的一部分内容，常用的方法主要有实地观察法、访谈调查法、问卷调查法、文献调查法等。

调查中要带着“疑点”而非“观点”。“提前预设调子”，即带着自我观点，将导致调研者在调研过程中有意或无意地重视与自我观点相符合的信息，忽视与自我观点不一致的信息，调研结果必然会偏颇。时下有一种调查却反其道而行之，即先有认识、先有结论，再“逆向”运行。这种“逆向”调查“法则”，说穿了是以调查之名行主观意志之实，其结果只能是在虚假和荒谬的路上越走越远。

调查中要带着“感情”而非“感性”。“价值中立”是衡量调查者素养的一个重要标准，是确保调查结果客观公正的重要保证。但是“价值中立”不等于不要感情，也不等于可以感性。研究者对某一群体或领域感情越深厚，越会促使其在调研过程中克服一切困难，弄清事情真相，把问题搞明白，找准对策。当然感情不等于感性，在具体调查研究的过程中仍要坚持实事求是的态度，按照科学的调查研究方法收集资料、了解信息，确保调查研究结果的真实性、公正性及有效性。

调查中要带着“身子”而非“架子”。在调查研究过程中，各级领导干部只有扑下“身子”，才能了解到最全面的信息；只有放下“架子”，才能获得最真实的信息，才能为正确决策提供准确的依据。组工干部作为“管干部的干部，管党员的党员”，在调查研究过程中更要保持不怕脏、不怕苦、不怕累的心态，坚持谦虚、务实、低调的作风。

调查后要带回“资料”而非“材料”。要写出一篇好的调查报告，资料的收集是最基础的工作，因此要通过多层次、多方位、多渠道调查，掌握大量第一手资料。调研过程中要注重调查方法的多样性、调查对象的广泛性，设计各种类型的问题，了解各个阶层不同的声音。

调查后要带回“思考”而非“思绪”。调查研究的过程，其实就是一个深入思考问题的过程。调查研究结束后，调研者对原来的问题的假设会有新的思考。很多同志从不会积极思考问题，在整个调查研究过程中是被动的，其调查结果必定是对调研过程“好的方面”回味和遐想，对“不好的方面”抱怨和责备。

调查后要着手“研究”而非“总结”。调查研究要达到解决问题的目的，就必须实现“调查—研究—决策—落实”全过程的统一。不仅要搞好调查，而且要在分析研究上下功夫，在利用调研成果上做文章；不仅要搞好为决策提供依据的超前型调查研究，还要注意在决策执行和落实环节上的追踪反馈调查。

调查报告既要“研究”更要“讲究”。深入开展调查研究后，必须坚持“调”“研”并重，做到“研以致用”。调查后不仅要研究调查资料背后的规律，更要讲究调查资料基本的处理三步法：综合、分析、提炼。当然，调查研究报告的价值关键在于情况掌握是否全面准确，问题及原因分析是否科学到位，对策建议能否解决实际问题。

（作者系云南省昆明市委组织

部部务委员）

□ 顾桃林

贯彻落实党的十八大六中全会精神，作为各级党委书记，要站在对党的事业、对部队建设和对同志健康成长负责的政治高度，承担起管党治党“第一责任人”的重任。

首先要做到信念坚定。理想信念是共产党人立身之本、成事之基，关系到忠诚与背叛、振作与懈怠、事业兴旺与衰败。一是在学好用好创新理论中坚定理想信念。只有理论上的清醒，才会有政治上的坚定、行动上的自觉。作为党委书记，要带头真学真懂真信真用党的创新理论，在深学细悟中掌握核心要义，在融会贯通中领会精神实质，多吸“理论之氧”，常补“精神之钙”，固牢思想“总开关”。二是在传承红色基因中坚定理想信念。我党我军优良传统是宝贵的精神财富，也是坚定理想信念、铸牢军魂意识、提高政治素养的重要源泉。党委书记要带头学习，善于从中汲取政治养分、打下精神烙印、播下信念种子，培养对党的信赖、对军队的热爱、对部队的朴实情感。三是在加强党性修养中坚定理想信念。把党内政治生活作为党性锻炼的重要平台，积极开展批评和自我批评，勤扫灰尘，净化灵魂。通过自觉践行“三严三实”“两学一做”律己修身正行，用坚强的党性管住个性欲望、提升道德境界，努力使爱党、忧党、兴

□ 尹汉宁

习近平总书记指出，要注重加强党内政治文化建设，不断培育良好政治生态的土壤。我们要认真学习领会，联系实际贯彻落实。我认为，党内政治文化建设是个系统工程。涉及思想和价值观层面的文化、制度规矩层面的文化、道德伦理层面的文化、组织运行和个体行为层面的文化。

党内政治文化建设，要坚持不忘初心，结合时代要求，继承发扬党的优良传统和作风。

继承和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的三大作风，涉及政治文化的很多方面，是党内政治文化建设的根基。

继承和发扬理论联系实际的作风，涉及四个方面的文化追求。一是历史使命感的文化追求。因为用来联系实际的理论是马克思主义的理论，马克思主义揭示了人类社会发展的规律，共产主义是共产党人崇高的理想追求。这是党内政治文化建设的之魂、之本。“本根不摇，则枝叶茂荣”。二是科学精神的文化追求。倡导理论联系实际，是用科学的态度而不是用教条主义的态度对待马克思主义。实事求是，穷理尽性。三是发展拓新的文化追求。运用马克思主义的立场观点方法，与中国实际相结合，实现马克思主义的中国化、本土化。实践的不断创新推动理论的不断创新，“苟日新，日日新，又日新”。四是务实重行的文化追求。大道至简，知易行难。理论所联系的实际，是实际中的问题。解决实际问题，是理论联系实际的出发点和落脚点。

继承和发扬密切联系群众的作风，涉及五个方面的文化追求。一是以人心为中心的文化追求。人心向背是政治合法性的



## 强化“第一责任人”意识

党、护党成为政治自觉和行为习惯。

关键要做到自身过硬。人不率，则不从；身不先，则不信。党委书记只有在方方面面带好头，才能凝聚起班子成员干事创业的磅礴力量。一是带头坚守为官底线。党纪国法军规是不可逾越的雷池、红线、底线。在严守政治纪律政治规矩方面，党委书记必须作严于律己、秉公用权、艰苦奋斗的表率。二是带头忠实履行职责。党委书记要始终保持昂扬的精神状态和强烈的职责意识，满怀真情地为党做事、为部队建设出力、为官兵服务。振奋精神干事业，要有“无功便是过、不进就是退、平庸也是错”的工作境界，始终保持奋发有为、积极进取的冲锋姿态。强化标准抓落实，坚持“力戒一般、成就精品、追求卓越”的导向，把各项工作抓精准精心精致。三是带头锤炼核心能力。带兵打仗是“自身过硬”最强有力的“回答”和最鲜亮的“名片”，必须排除干扰强能力，铆住打仗干事业。克服本领恐慌，不断拓展知识面，更新知识结构，提高思维层次水平。补齐能力短板，加强信息化知识学习和依靠信息系统指挥筹划训练，深入研究遂行多样化任务的制胜机理，取得带兵打仗、指挥打仗的“合格证”。磨砺军人血性，必须着眼任务需求，激发临危不惧、绝地求胜的胆识勇气，锤炼钢筋铁骨和顽强意志。

重点要做到较真碰硬。全面从严治

根本标准，合道德性和合公众利益性比合程序性更重要。“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之”。二是民本主义的文化追求。人民是推动历史进步的根本动力，正确对待自己，正确对待组织，正确对待手中的权力，正确对待群众，是共产党人的根本立场问题。“民惟邦本，本固邦宁”。三是“载舟覆舟”的文化追求。人民是力量之源，生命之源。党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。四是善政善治的文化追求。在古代政治文化中，“止于至善”，是修己安人的理想追求。践行党的群众路线，是实现善政善治的重要途径。五是全心全意为人民服务的宗旨文化追求。这是党内政治文化重要的价值取向。

继承和发扬批评和自我批评的作风，涉及四个方面的文化追求。一是组织至上的文化追求。批评和自我批评，是组织要求，也在组织活动和组织生活中实现；要下决心解决当下批评和自我批评不真实的问题。二是自省自律的文化追求。中华优秀传统文化讲“修齐治平”，修身是前提和基础。三是理性原则的文化追求。真实地实事求是地开展批评和自我批评，是坚持原则的表现。与人为善地开展相互之间的批评，达到既讲原则又有理性的境界。四是“君子而和不同”的文化追求。批评和自我批评的正常化，有利于破除人身依附关系、圈子文化、庸俗的拉拉扯扯、吹吹拍拍。

以继承和发扬三大作风为抓手，在建设党内政治文化根基上下功夫，有利于培育良好政治生态的土壤，有利于建设政党政治文明和社会主义政治文明。



党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设提出了一系列新理念新思想新战略，为推进生态文明建设提供了重要的理论指导和行动指南。在协调推进“四个全面”战略布局中，应加快完善生态文明建设制度体系，把生态文明建设这一关系人民福祉、关乎民族未来的伟大事业抓细抓实，努力开创社会主义生态文明新时代。

### 建立健全生态文明制度体系

落实和完善现有法律法规和规章制度。近年来，中央层面出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，还相继制定了相关文件。对此，应紧密结合各地各部门实际抓紧制定切实可行、操作性强的实施细则；承担试点任务的部门应组织开展试点工作，积极探索并及时总结经验。

加快构建完善的制度体系。《生态文明体制改革总体方案》明确规定，到2020年，构筑起由八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。按照这个框架，应一项一项地加快建立和完善。

完善标准体系。从树立生态价值观、生态政绩观、绿色增长观、绿色消费观等入手，建立生态文明指标体系和衡量生态文明程度的基本标尺。加快制定修订一批能耗、水耗、地耗、污染物排放、环境质量等方面的具体标准；对于环境容量较小、生态环境脆弱、环境风险高的地区，要执行污染物特别排放限值；鼓励各地根据本地的环境质量和经济社会发展现状，依法制定更加严格的地方标准；建立与国际接轨、适应我国国情的能效和环保标识认证制度。

### 积极推进绿色发展

落实绿色发展理念。习近平总书记关于“绿水青山”与“金山银山”关系的重要论断，凸显了生态环境在经济社会发展中的重要价值。全社会应深刻理解并真正把绿色发展理念贯穿到政治、经济、社会、文化建设等各个方面和决策、落实、检查等各个环节中去。

着力推进绿色生产。以环境容量和资源承载力为约束变量，依靠科技创新，结合供给侧结构性改革，加快产业结构调整和优化升级，努力发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业，以实现生态系统和经济系统良性循环，实现经济效益、生态效益、社会效益有机统一。

积极推广绿色生活方式。大力倡导和努力践行勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式与消费模式，推广绿色服装、提倡绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色旅游，抵制和反对各种形式的奢侈浪费、不合理消费，形成节约集约的行动自觉和时时可做、处处可为的良好氛围。

### 加大生态系统修复和环境保护力度

全面推进污染治理。改善大气环境质量，落实大气污染防治行动计划，逐渐消除重污染的天气；开展土壤污染治理和修复的试点，及时对工业污染场地进行治理；严格保护居民饮用水源，实施水污染防治计划，确保居民饮用水安全；严格控制河流、湖泊和海洋的排污管理，加强重点流域和区域水污染防治，着力解决地下水污染防治问题。

保护和修复自然生态系统。通过加快实施生态修复工程、实施生物多样性保护重大工程、加强自然保护区建设与管理、建立国家公园体制和江河湖泊生态水量保障机制等系列措施，促进自然生态系统得

# 加快推进生态文明建设新进程

□ 尹刚强

到保护和修复。继续实施重大生态修复工程，稳步扩大森林、湿地和湖泊的面积，提高森林质量和草原植被覆盖率。加强生物多样性保护，合理规划自然生态保护红线，维护国家生态安全。

积极应对气候变化。认真履行国际义务，通过节约能源和提高能效，优化能源结构，增加森林、草原、湿地、海洋碳汇等手段，有效控制二氧化碳、甲烷、氢氟碳化物等温室气体排放。通过加强预警、预防和监测，不断提高农业、林业、水资源等重点领域和生态脆弱地区适应气候变化的水平，逐步提高适应气候变化特别是应对极端天气和气候事件的能力。同时，大力推进低碳产业的试点。

### 进一步加强国际生态合作

开展国际环境合作。我国是加入《巴黎气候变化协定》的第23个协定缔约方，这是我国在全球生态问题上加强国际生态合作的重要举措。我国作为环境大国，其行为对全球生态有着特殊影响，同时也面临较大国际压力。只有积极参与到国际环境事务中去，才能强化中国的话语权，并为真正解决全球生态环境中的重大问题作出贡献。

加强周边区域国际合作。可以通过中国—东盟、上海合作组织，结合陆上丝绸之路和海上丝绸之路的国家发展战略，建立和完善合作机制，妥善解决矛盾，共同维护区域生态安全。坚持“稳固周边、塑造周边、惠及周边”的原则，与周边国家在资源环境的利用上进行互补，推进与周边环境合作，用环境合作促进经济发展，以达到资源最大优化配置。

积极参与国际规划的制定。坚持共同但有区别的责任原则，承担与发展水平相适应的国际义务，积极参与到国际环境制度构建和公约谈判中，树立保护区域与全球环境的国际形象。建立生态安全评价制度，提高防范环境风险的意识，对于国外投资、外来物种进行生态安全评估。引进和吸收国际规范，把握经济全球化的走势，充分利用全球资源和国际市场缓解国内的环境压力。积极探索有效对外援助和投资管理手段，为我国的环保理念、管理模式和技术产业提供有力支撑。

（作者系国家林业局驻福州专员办专员）