



2017年4月12日  
星期三

第989期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN  
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



## 重要言论

脱贫攻坚工作，是我们党的历史使命，是各级党委、政府和各部门一把手的职责。实施党政一把手脱贫攻坚工作责任制、脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定、开展东西部扶贫协作和机关定点扶贫、向贫困村派驻第一书记和驻村工作队这样一些行之有效的措施，必须继续坚持，不断提高水平。



# 论人民公仆与人民群众的关系

姜春云

马克思主义认为，人民是历史的创造者，人民是国家的主人，所有社会管理者和领导者都是人民的公仆。为人民服务、为群众谋利益，是我们党一切工作的根本出发点和落脚点。摆正公仆与主人的位置，甘当人民公仆，全心全意为人民服务，是我们共产党人和一切公职人员的神圣职责。

### “领导就是公仆”

马克思、恩格斯批判地吸收了前人的思想文化成果，在总结巴黎公社经验的基础上，创立了马克思主义公仆理论。它公开宣布，要实行人民管理制，所有的公职人员都是人民的勤务员、“社会的负责公仆”；对不称职的人员随时可以撤换、罢免，防止国家机关由社会的公仆变为社会的主人。习近平总书记强调指出：“党的干部都是人民公仆，自当在其位谋其政，既廉又勤，既干净又干事。”这是对党的干部身份和职能的准确定位。

领导就是公仆，是由中国共产党的性质和宗旨决定的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，也是中国人民和中华民族的先锋队。我们党一直以全心全意为人民服务作为自己的宗旨，坚持立党为公、执政为民，自觉维护和实现最广大人民群众的根本利益。这也是我们党之所以能够成为执政党，并长期执政的基础和根本保证。党的性质、宗旨决定了所有公职人员、领导干部只能是人民的公仆。其手中的权力是人民赋予的，只能用来为人民服务，决不可用于谋取私利和做其他损害人民利益的事情。

### “领导就是服务”

邓小平同志关于“领导就是服务”的名言，鲜明而准确地概括了领导者作为人民公仆的使命和应尽的责任。各级各行各业的领导者，职务、责任有所不同，但是服务国家、服务社会、服务人民群众的职责，则是相同的，也是最为紧要的。在这方面，领导干部既要有高度自觉，又要真抓实干。正如习近平总书记指出的：“干

部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。”领导干部为人民服务，内容非常广泛，具体说，应当注重抓好以下两个方面的事情。

一要办好人民群众迫切需要办的实事、难事。要解决好与群众切身利益相关的吃、穿、住、行、生、老、病、死以及文化、教育、安全、医疗等实际问题，使人民群众的日常生活得到改善，家家户户都安居乐业。尤其要关心社会困难群体、贫困人口，积极帮助他们排忧解难，尽快脱贫致富，使他们享受到改革开放和经济发展的成果、实惠。在开展党的群众路线教育实践活动中，“让干部受教育，让群众得实惠”，体现了为人民服务的意识，深得民心。然而，我们也看到有些领导干部，只说不做，闹形式、装样子、图虚名、无实效。这种行为与为人民服务精神背道而驰，群众十分反感。

二要抓好关系人民群众长远利益的大事要事。作为领导者，既要关心群众日常生活，又要积极谋划、兴办能够体现群众根本利益、长远利益的大事要事，为群众创造美好的未来。就当前来说，如何全面深化改革，确保经济稳中求进；如何推进经济发展转型升级、提质增效；如何全面建成小康社会，贫困人口全部脱贫；如何修复生态、治理环境，建设美丽城市、美丽乡村；如何搞好交通、通信及其他基础设施建设，为群众生产生活创造更加便利的条件；如何落实全面从严治党、全面依法治国，以正党风政风和社会风气，等等。这些都是各级领导者和管理者应当着重思考、谋划、兴办的大事要事。

做人民公仆，必须克服“官本位”特权思想。习近平总书记指出：“必须反对特权思想、特权现象。共产党员永远是劳动人民的普通一员，除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权”。这就是说，党的干部作为人民公仆，一定要破除特权思想，放下“官”架子，以勤务员、公仆身份对待人民群众。在我们革命队伍中，一向有无数的共产

党员、领导干部把为人民服务当作座右铭，实践为人民服务的宗旨，成为出色的人民公仆。特别应当提到的是，像焦裕禄、雷锋、杨善洲、孔繁森、沈浩、郭明义、牛玉儒、吴天来等时代先锋人物，是我们所有党员干部做人民公仆、为人民服务的楷模和典范。毋庸讳言，在干部队伍中，也确有那么少数人，贪图安逸，无所事事，只做官，不谋政，不办实事，甚至做恶事、坏事。究其原因，主要是“官本位”特权思想作祟。所谓“官本位”，就是以官为本，以官为尊，以官为荣，一切为了做官，所谓“有了官位就有了一切”。在这种意识支配下，有些干部便以跑官、买官作为自己晋升的门路，把升官、保官作为人生的追求，走上了不归的邪路，堕入腐败的深渊，教训极为深刻。

“官本位”思想是几千年封建等级思想的残余。在漫长的等级森严的封建社会里，官为百业之首，不同等级的官员享受不同的特殊待遇，形成了以官职的大小衡量人生价值、成就、地位的“官本位”意识。如今，尽管封建社会等级官僚制度已不复存在，但是“官本位”意识仍然存在于一些人的头脑。有“官本位”意识的人，总是把党和人民赋予的职位等同于封建社会的“官位”，不是用人民赋予的权力为人民谋利益，而是为了显赫自己，光宗耀祖，捞取好处；不是把自己摆在人民公仆的位置上，而是把自己当成高居于群众之上的“官老爷”。这种人，对事业要无所用心，消极怠工，敷衍塞责；要沽名钓誉，弄虚作假，骗取荣誉，甚至拉帮结伙、结党营私，搞阴谋活动，成为“害群之马”。

### “人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者”

历史唯物主义认为，人民群众是社会前进和变革的决定力量，领袖和英雄人物的引领作用归根到底必须通过人民群众的实践才能实现。所以，只有人民才有资格评价领导者，才能

最准确地评价领导者。

中国共产党是坚定相信群众、依靠群众、密切联系群众的党，历来重视和强调人民群众的作用，重视和强调以人民满意和拥护为行为准则和评价标准。毛泽东同志很早就指出：“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”邓小平同志把自己当作“中国人民的儿子”，反复强调“人民承认”“人民拥护”“人民赞成”“人民答应”“人民高兴”等根本的问题。

近年来，习近平总书记在多种场合一再强调：“要树立以人民为中心的工作导向。”“党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效，最终要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了保障。”“我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。”并语重心长地告诫全党：“一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持，最终也会走向失败。”他要求全党严格贯彻落实“以人民为中心”这一根本原则和政治导向，时刻把人民装在心中，坚持人民的立场、遵循为人民的方向、顺应人民的意愿去干事创业。

### 从人生观、世界观的高度看待公仆与主人的关系

世界上一切社会活动都是主体有意识的活动，都是在一定观念、动机、价值准则支配下的活动。社会管理者和领导者只有树立和坚持正确的世界观、人生观、价值观，才能真正成为自觉、主动为人民服务的合格公仆。这要解决一系列的思想观念问题。

第一，要树立正确的群众观。首先，要增强“群众才是真正的英雄”的观念。一般来说，领导干部的理论水平、政策水平和文化水平比一般群众要高一些，但这并不等于所有的知

识、智慧、智力和创造力都高于群众。以农村为例，改革开放以来，家庭承包经营、乡镇企业、农业产业化、股份制和股份合作制、民营企业的发展和村居民自治等，哪一项不是人民群众在实践中创造出来的？正是这些创造，对我国30多年的改革发展、辉煌成就的取得，起到了无可替代的重大作用，作出了出人意料的贡献。我们各级领导干部只有深刻理解了群众的首创精神及其重大意义，才能心悦诚服地相信和依靠人民群众，拜群众为师，向群众学习。其次，要有“以人民群众为根”的观念。世界万物皆有其根。老子曰“夫物芸芸，各复归其根”。毛泽东同志曾把共产党人比作“种子”，把人民比作“土地”，党的干部必须与人民群众保持血肉联系，扎根于群众，在群众中生根开花。再次，还要有“以百姓之心为心”的观念。做群众满意的公仆，必须了解群众的意愿和要求，想群众所想、急群众所急、解群众所忧，与群众同呼吸，共命运，心连心。只有与群众心相通，一心一意为群众谋利益，群众才能把你当知心人、贴心人、一家人，真正赢得民心。

第二，要树立正确的权力观。每一个领导干部都掌握着一定的权力，如何用好手中的权力，能否做合格公仆的关键所在。首先要明确权力属于谁，也就是说权力的所有权是谁的。我国宪法规定：“一切权力属于人民。”这就是说，所有领导干部的权力都是人民赋予的，这是权力的根本属性。其次要明确权力是什么。权力既是一种责任，又是一种义务。领导干部的权力是人民给的，毫无疑问应当对人民负责，为人民尽义务。还要明确掌了权干什么。人民把权力赋予了我们，也就把自己的幸福、命运和利益寄托在我们身上。领导者掌握了权力，实际上就是掌握着人民的幸福、命运和利益。所以，作为领导干部，决不能辜负人民的期望，必须运用手中的权力千方百计为人民服务、办事，真正做到“为官一任，造福一方”。

第三，要树立正确的利益观。必须明确，“为官之道”绝不同于经商

之道，领导职位既不是个人的名利场，更不是个人利益最大化的通途。领导干部的行为，与其他任何社会活动一样，是具有价值意义的。凡是有价值的活动，必然存在着个人利益与社会利益、个人需要与社会需要、个人价值与社会价值的关系问题。为此，必须把实现人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，作为一切行为的最高准则。要坚持国家、社会和全体人民的利益高于个人利益、局部利益的原则。在个人利益、局部利益与国家、社会、人民群众的整体利益发生冲突时，应当毫不犹豫地舍小家为大家、先公后私、公而无私。这个关系也要摆正。

第四，要树立自觉接受监督的观念。习近平总书记指出，党员干部“要广泛听取群众意见和建议。自觉接受群众评议和社会监督。”“人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量，从严治党必须依靠人民，要织密群众监督之网，开启全天候探照灯，各级党组织和党员、干部的表现都要交给群众评判。”作为人民公仆，各级领导干部接受人民群众的监督，不但要积极配合人民群众和党组织及专职监督检查机关对自己的监督，而且要主动创造使人民群众和组织上实施有效监督的条件。在接受人民群众监督的同时，要自觉地加强道德修养、党性修养和法纪修养，无论何时何地，无论有人还是无人监督，都要严格要求自己，循规守矩，并自觉检点、反省自己，警惕腐朽思想和奢侈生活方式的侵蚀，守住洁身自好的底线，不做任何有违道德、法规的坏事、蠢事。

摆正人民公仆与人民群众的关系，是从严治党、治国理政的一项重要内容，是需要全体公职人员和领导者共同努力做好的一篇大文章。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，从我做起，从现在做起，从一件件的实事做起，为建设我国宏大、合格的人民公仆队伍，密切党与群众的血肉联系，实现中华民族伟大复兴的中国梦，做出应有的贡献。

（作者系中央政治局原委员、全国人大常委会原委员长）

## 本期导读

## 推进具有许多新的历史特点的伟大斗争

习近平总书记强调，贯彻好党的十八届六中全会精神，对顺利推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业，具有重大而深远的意义。本报近期就如何顺利推进“三个伟大”约请中央党校学员进行系列访谈。

详见2版

## 盛德如海 大公至正

——读《难忘的二十年——在习仲勋身边工作的日子里》有感

详见5版

## 深化供给侧结构性改要用好“两只手”

□韩保江

深化供给侧结构性改革，不仅是2017年经济工作稳中求进的总抓手和“牛鼻子”，而且是整个“十三五”时期中国经济工作的主线。中央经济工作会议就2017年如何进一步深化供给侧结构性改革做出了全面安排，除了提出继续深入推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板这“三去一降一补”外，还明确提出要大力推进农业供给侧结构性改革，强调要深化重要领域和关键环节改革，以创新引领实体经济提质增效升级，释放国内需求潜力，增强内生发展动力。

深化供给侧结构性改革，破除制约中国经济高效良性运行的结构性、体制性障碍，切实减少无效供给、扩大有效供给，提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性，仅靠政府“拳打脚踢”，用好财政、金融、产业、区域、投资、消费、价格、土地、环保政策等“十八般武艺”还不够，还必须依靠市场发力，通过建立公平市场竞争环境，推进国有企业改革，保护各类产权，发挥供求均衡和价格引导机制作用，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用来予以保障。归结一句话，就是深化供给侧结构性改革需要用好看得见和看不见的“两只手”。

从理论上讲，用“两只手”推进供给侧结构性改革是中国特色社会主义市场经济体制的内在要求。中国特色社会主义市

场经济最重要的特征，就是始终强调要用好“两只手”，不搞单打一。习近平总书记指出：“在市场作用和政府作用的问题上，要讲辩证法、两点论，‘看不见的’和‘看得见的手’都要用好，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。”供给侧结构性改革的根本目的是要进一步解放和发展社会生产力，提高有效供给，提高全要素生产率，最大限度地满足人民日益增长的物质文化需求，实现经济持续健康发展。为此，必须破除阻碍生产要素有效流动和资源优化配置的各种结构性矛盾和体制性障碍，冲破各种利益藩篱的阻挠。而要实现这样一个根本目的，没有政府的参与和政府的“自我革命”，仅靠发挥市场作用是不可能的。

目前，我国经济发展中存在的诸多结构性失衡，与“越位”有关，与“缺位”导致公共产品和公共服务供给不足亦有关。因此，深化供给侧结构性改革，首先是政府要“自我革命”，把推进市场经济法治化、严格保护各类财产权、维护市场秩序和公平竞争、提高公共产品与服务、维护公平正义和宏观经济调控等牢牢抓在手上，发挥好“看得见的手”的作用，真正做到用政府权力的减法来换取市场和社会活力的加法和乘法。

从实践上看，无论是去产能、去库

存、去杠杆、降成本、补短板，还是推进农业供给侧结构性改革，尤其是要推动一批关系到市场经济体制基石建设的关键环节和重点领域改革，如国企改革、土地改革、金融改革、财税改革、住房制度改革、行政体制改革、司法改革等，都需要政府力量和政府推动改革的规模经济效应，只有这样，市场优化配置资源的正能量才能充分释放，更多更优的稀缺资源才能最大限度配置在劳动生产率更高、发展潜力更大、老百姓需求更迫切的行业和领域，进而才能更好地实现社会主义生产目的。当前，中国经济缓中趋稳、稳中向好、稳中有优的健康发展态势日益明显，尤其是工业回暖，企业利润显著增长的现实也充分证明，只要政府在“三去一降一补”上真出手，让市场在资源配置、产业发展、技术创新、产品换代、品牌培育上唱主角，全要素生产率就会大幅提高，新产品、新业态、新商业模式就会不断涌现，经济发展的新动能就会加速形成，广大人民群众就能从经济繁荣中获得更多实惠。

