



2017年4月10日
星期一

第988期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的“牛鼻子”，在这个问题上要进一步统一思想，围绕迁得出去、落得下来，研究制定配套政策，形成有效的激励引导机制。要放眼长远、从长计议，稳扎稳打推进。北京的发展要着眼于可持续，在转变动力、创新模式、提升水平上下功夫，发挥科技和人才优势，努力打造发展新高地。

深化环境保护领域改革 增强人民群众获得感

——环境保护部部长陈吉宁答本报记者问



□ 本报记者 闫书华 范 伟

学习时报：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和环境保护，提出一系列新理念新思想新战略。环境保护部主要是从哪些方面深入贯彻落实这些新理念新思想新战略的？

陈吉宁：党的十八大以来，习近平总书记以宽广的全球视野、深厚的民生情怀、强烈的使命担当，多次对生态文明建设和环境保护作出重要指示，提出一系列新理念新思想新战略，充分体现了新时期我们党治国理政的新气象新境界新思路。2016年，习近平总书记关于环境保护的重要批示达60多件，涉及环境保护督察、查处严重破坏生态事件、长江经济带环境保护、农村环境保护等众多领域和方面。深刻领会、全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，要着重把握好以下五个方面。

进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实担负起解决环境问题的政治责任。坚持从大局上找准职责定位，推动形成绿色发展和生态环境保护的内生机制，加强污染治理和生态保护，全力打赢补齐环境保护短板攻坚战，为人民提供更多优质生态产品，确保到2020年生态环境质量总体改善。

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，在经济发展新常态中统筹协调好发展与保护的关系。没有发展的保护不行，没有保护的发展也不行。要把环境保护真正作为推动经济转型升级的动力，下决心改变不合理的产业结构、能源结构、空间布局，结合供给侧结构性改革，大力推动绿色节能环保产业发展，把“绿水青山就是金山银山”变为生动实践。

以改善环境质量为核心，不断增强人民群众对生态环境的获得感。生态环境已成为全面建成小康社会的突出短板。环境污染引发社会公众的集体焦虑，环境风险凸显，环境事件多发高发，日益成为关系群众健康的民生之患、民心之痛。把以改善环境质量为核心贯穿到环境保护工作各领域各方面全过程，硬碰硬、严又严、实打实，抓出一批实实在在的治理成果，尽早解决民生痛点。

坚持目标导向和问题导向，着力解决突出环境问题。坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役，实施一批重大环境保护工程，带动加快污染治理、改善环境质量、强化政府责任。实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。严格环境执法监管，保持严厉打击环境违法的高压态势，加快形成环境保护守法新局面。

落实新发展理念、创新方式方法，持续提高环境保护工作预见性、科学性、系统性、针对性和有效性。贯彻落实新发展理念，涉及一系列思维方式、行为方式、工作方式的变革，涉及一系列工作关系、社会关系、利益关系的调整，

必须创新方式方法。加强环境经济形势分析与预判，强化科技支撑，统筹好部分与全局、个体与群体、当前与长远，推动环境保护理念认识的系统化、管理思路的系统化、手段措施的系统化。

学习时报：当前和今后一个时期，我国环境保护工作面临着什么样的形势和挑战？

陈吉宁：“有智不如乘势”。推进环境保护各项工作，首先要明大势、掌大势，顺势而为，乘势而上。

科学把握党中央关于经济社会发展的总体要求。我国经济发展进入新常态，经济内在系统正在发生一系列重大变化，这些变化正在重构我国经济发展的动力结构、产业结构、要素结构、增长模式。要用新发展理念统领环境保护工作全局，坚持稳中求进工作总基调，充分发挥环境保护对经济发展转型升级的引导、优化和促进作用，着力推动经济结构调整、发展方式转变、生产布局优化，提高发展质量和效益。在去产能方面，严格执行环境保护相关法律法规和标准，落实好企业达标排放行动，推动“散乱污”企业整治；在补短板方面，加大生态环境保护工作力度。坚持底线思维，抓重点、抓关键、抓薄弱环节，改善环境，守住底线。

准确分析当前我国生态环境保护基本形势。我国生态系统总体稳定，环境质量在全国范围和平均水平上总体向好，但某些特征污染物和部分时段部分地区局部恶化，环境保护形势依然严峻。在大气环境质量方面，2016年冬季，多地连续发生影响范围较广、持续时间较长的重污染天气过程，个别城市持续出现“爆表”，给

人民群众生产生活带来严重影响。在水环境质量方面，水质改善不平衡，湖库富营养化问题依然突出，部分流域水体污染仍然较重。在生态保护方面，部分地区生态空间破碎化、生态资源破坏严重，系统保护有待进一步加强。总的来看，环境保护正处在负重前行阶段，要以有序的步伐、坚定的举措，久久为功，扎实推进环境质量不断改善。

清醒认识环境保护工作面临的困难和问题。我国工业化、城镇化、农业现代化还处在快速发展阶段，产业结构偏重、发展模式粗放等问题在一些地区仍然具有“锁定效应”，发展的新旧动能转换需要一个过程，经济总量和增量仍在持续上升，污染物新增量依然处于高位，带来的环境压力仍然十分巨大。在经济下行压力下，部分地区发展和保护的矛盾更加突出，工作部署存在降低标准、放松要求现象。一些地方谋划通过加速自然资源利用实现经济增长，自然保护区内违法违规开发问题仍然多见，生态破坏的风险加大。

学习时报：当前环境保护工作的重点有哪些？

陈吉宁：2017年是全面实施《“十三五”生态环境保护规划》的重要一年，我们将抓好以下重点任务。一是坚决治理大气、水、土壤污染。把改善大气环境质量作为环境保护工作的重中之重，着力解决导致雾霾的突出问题。以贯彻落实《水污染防治行动计划》为主线，深入推进水污染治理。全面实施《土壤污染防治行动计划》，全面开展土壤污染状况详查，完善土壤污染防治法规标准体系。（下转3版）

在“协作”上再加把劲

□ 本报评论员 许宝健

发挥制度资源和制度优势在扶贫攻坚中的巨大威力，是解决贫困问题中国方案中为世人瞩目的重要亮点之一。东西部扶贫协作以来，取得了显著成绩。在脱贫攻坚进入“啃硬骨头”和“攻坚拔寨”新阶段后，协作的劲不但不能松，反而应该再加把劲。

习近平总书记指出，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措，必须长期坚持下去。习近平总书记的指示要求，为中国扶贫攻坚攻克最后堡垒注入了新的思想动力和工作动力。

我国的東西部扶贫协作正式启动于1996年，中央确定9个东部省市和4个计划单列市与西部10个省区开展扶贫协作。20多年来，在协作双方共同推动下，逐步形成了以政府援助、企业合作、社会帮扶、人才支持等为主要内容的工作体系，效果显著，经验丰富。这正是习近平总书记要求“必须长期坚持下去”的实践基础。

在“协作”上再加把劲，首先要在总结经验的基础上，找准存在的问题。比如，资源利用比较分散、脱贫攻坚聚焦点不集中的问题；比如，对口帮扶存在重城市、轻农村的倾向；比如，投入方向重基础设施、轻产业的问题，等等。

在“协作”上再加把劲，就是要按照精准扶贫、精准脱贫的要求，重新审视协作方案、方式、重点、目标等，在有限的时间内，精准对接，精准协作，精准发力，不撒胡椒面，也不搞大水漫灌，更不搞大帮哄，而是聚焦点要小、要准、要实，这样才能更有效。

在“协作”上再加把劲，要深刻理解“协作”含义，要把协同、合作、帮带、促进的协奏曲弹好，协作双方要有共鸣点，不能一面“响鼓”、一面“哑锣”，也不能一热一冷、一头热。要找准各自优势，发挥好双方优势，通过扶贫协作，西部地区贫困群众脱贫，东部地区企业也能获得更大发展空间。

在“协作”上再加把劲，对西部贫困地区来说，是在贫困村、户、人上加把劲，这一点十分重要。不能把东部的支持落到县城上、马路上、高楼上，而是要落到每个村、每个户、每个人，让贫困群众从中切切实实得到协作的好处。

在“协作”上再加把劲，对东部地区来说，不能光政府加劲使劲，要把大量的企业资源组织起来、动员起来，激活用好。还不能忽视社会资源甚至个人资源。对那些真正愿意去西部地区献爱心、做慈善的组织和个人，要帮他们找到对接点，给他们发挥作用的舞台。

在“协作”上再加把劲，要增强使命感和责任感。扶贫协作、对口支援和精准扶贫、精准脱贫是党中央的重大决策部署，事关实现全面建成小康社会目标，协作双方要从旗帜鲜明讲政治和同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的高度，做好协作各项工作。主要领导要亲自关心、亲自部署、亲自调研、亲自研究、亲自落实，同时要按要求建立考核制度和督查巡查制度。



古田会议对新时期严肃党内政治生活的启示

□ 王金福

开展严肃认真的党内政治生活是我们党的政治优势，也是我们党在革命斗争实践中创造并不断发展的优良传统。1929年12月在福建省龙岩市古田镇召开的红四军第九次代表大会，通过了《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》（以下简称《决议》），创造性地把马克思主义基本原理同中国革命的具体实践相结合，确立了“思想建党、政治建军”的基本原则，首次提出了“教育党员使党员的思想和生活都政治化，科学化”的重要论断，成为严肃党内政治生活的源头。深入学习理解《决议》精神，对于深刻领会党的十八届六中全会精神，贯彻执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》），开展严肃认真的党内政治生活，具有十分重要的意义。

开展严肃认真的党内政治生活，必须把加强思想政治教育摆在首位，切实唤醒党员意识，坚定理想信念

思想建党是古田会议精神的核心理念和精髓，也是我们党能够始终保持先进性、纯洁性和战斗性的力量

源泉。古田会议召开前，由于大革命失败，党的工作重心由城市逐渐转移到农村。在当时条件背景下，中国共产党要进一步发展壮大，必须吸收农民、小资产阶级等其他非无产阶级的人员加入党组织。这使得红四军党内非无产阶级思想急剧增加，进而出现《决议》所列举的单纯军事观点、极端民主化、非组织观点、绝对平均主义、主观主义残余等8个方面的错误倾向及其具体表现。《决议》开篇就明确了错误倾向的严重危害性，指出“红军第四军的共产党内存在着各种非无产阶级的思想，这对于执行党的正确路线，妨碍极大”，并深刻分析了各种错误倾向的根源，逐个提出了纠正办法，强调“有计划地进行党内教育，纠正过去之无计划的听其自然的状态，是党的重要任务之一”。同时，《决议》突出强调政治工作的必要性和重要性，要求党组织搞好政治训练、宣传工作和文化学习，并提出非常具体的教育方法，包括建立党小组会、支部大会、支委联席会、党员大会以及政治讲座等。《决议》还特别注重思想教育和制度建设相结合。强调从制度上纠正错误，如提出要从制度和政策上纠正盲动行为；要编制红军法规，明白地规定红军的任务，军事工作系

统和政治工作系统的关系，红军和人民群众的关系，等等。

注重思想建党和制度治党，推进全面从严治党，关键是要推动全党旗帜鲜明讲政治，推动党内政治生活正常化、规范化、科学化。历史表明，旗帜鲜明讲政治是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，什么时候全党讲政治、党内政治生活健康，我们党就风清气正，党的事业就蓬勃勃发展；什么时候党内政治生活受到影响，党的建设和党的事业就会出现问題。只有党内政治生活正常化、规范化、科学化，党的政治优势、组织优势、纪律优势才能得到充分发挥，党才具有凝聚力、创造力和战斗力。当前，我们党正带领全国人民为实现“两个一百年”奋斗目标而努力，这比任何时候都更需要全党上下统一思想、统一意志，步调一致地推进全面建成小康社会进程。我们要按照中央关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的部署要求，持续加强党内思想政治教育，唤醒党员意识，坚定理想信念，着力解决党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化的现象，以及党内生活不经常、不认真、不严肃，党员思想不入党等问题。严格落实民主生活会制度，严格落实“三会一课”制度，特别要从领导干部“关键少数”做起，以上率下、作出示范，切实增强党内政治生活的政治性、时

代性、原则性、战斗性。

开展严肃认真的党内政治生活，必须坚持民主集中制原则，充分发扬党内民主，狠抓决策部署的落实

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。民主是集体的客观基础，集中是民主的必然要求。古田会议是我党坚持民主集中制、正确开展党内思想斗争的成功典范。会前，毛泽东等人深入基层、深入群众、深入连队，广泛开展调查研究，摸清情况，找准问题，并提出纠正办法；会上，参会代表热烈讨论并认真总结了红军建军以来的经验教训。由于会前和会中在中央领导下发扬了民主，又进行了集中，党代表们统一了思想认识，一致通过了《决议》，并在会后得到红四军党内的广泛拥护和坚决贯彻执行，促进党内军内错误思想倾向的及时纠正。《决议》指出，“在组织上，厉行集中指导下的民主生活”“党的纪律之一是少数服从多数。少数人在自己的意见被否决之后，必须拥护多数人所通过的决议。除必要时得在下次会议再提出讨论外，不得在行动上有任何反对的表示。”（下转7版）

本期导读

“朱毛”不可分

毛泽东和朱德都是我们党第一代领导集体的核心成员，曾以“朱毛”之称传遍中国大地，在党和人民军队中树立了表率 and 标杆，成为党内团结的象征。这个赋予两人亲密关系的特殊名词因而载入了史册。

详见5版

积极应对世界经济不确定性

部分经济体经济增长率下行、金融市场脆弱性加大，反全球化趋势、美国政策调整、欧洲内部政治冲突、难民危机，令世界经济充满了不确定性。对此，中国必须沉着应对，抓住机遇提升国际竞争力。

详见2版