



2017年4月7日
星期五

第987期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

推进脱贫攻坚工作，要坚持把人民利益放在首位，各级领导干部要从巩固党执政的阶级基础和群众基础、保持党同人民群众的血肉联系的高度出发，增强推进脱贫攻坚工作的使命感和责任感。要充分发挥政治优势，形成推进脱贫攻坚工作的强大合力。

在高效法治实施中提升人民群众获得感

最高人民法院副院长 江必新



高效法治实施体系的建设，是一个长期的系统工程，也是中国特色社会主义法治体系建设的攻坚工程。社会主义法治建设以促进社会公平正义为核心价值追求，以保障人民安居乐业为根本目标，法治为民是中国特色社会主义法治的重要价值。法治建设为了人民、法治发展依靠人民、法治红利由人民共享。法治对人民期待的回应程度、对人们需求的满足程度是衡量法治建设水平的重要指标。随着中国特色法治实施体系建设的加快推进以及硬件建设的显著提升，下一阶段法治深化的着力重心、检验法治质效的第一标准，就是依法治国是否以及多大程度地增强了人民群众在法治建设中的获得感。有鉴于此，应当从如下十个方面全面提升人民群众对法治建设的获得感。

全面强化法治建设，增强人民群众公正感。公平正义是法治的灵魂。在执法、司法中要全面坚持公平正义的基本要求。要进一步完善执法司法的体制和机制，确保执法司法权有效行使，强化对执法司法权的有效监督，排除权力、人情、关系和利益对执法司法的干扰，有效防止执法司法人员被相对人、当事人所俘获的现象，建立严格而科学的执法司法问责、追责机制，防止执法司法权的滥用、误用和怠用。要特别重视发挥司法公正对社会公正的引领作用，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度；要更加重视清除市场壁垒，促进资源配置公平，促进公平竞争；要努力拓展完

善和落实更加公平可持续的社会保障制度，消除相对剥夺感。

切实改善社会治安、行业监管，增强人民群众安全感。要通过法律的严格实施，使人权得到切实保障，产权得到有效保护。要完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度，强化法律在化解矛盾中的权威地位，建立健全畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障、心理干预机制，优化和拓展救济渠道，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，使群众由衷地感到权益受到了公平对待、利益得到了有效维护。要重视完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助体系，保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时救济。减轻转型阶段人们的焦虑和不安。

简政放权、优化服务，增强人民群众方便感。进一步完善各类制度，保证人民依法享有广泛的权利和自由，承担应尽的义务。进一步优化制度实施机制，充分运用各种资源、各类技术手段，使其在符合法治理念的前提下更加便民、快捷、有效。通过加快建设严格执法、公正司法、全面守法的法治实施体系，推动社会各领域秩序的快速形成，从而使人民群众获得更大的自由和发展空间。

加快建设法治政府，增强人民群众信任感。努力加强对公权力的科学管理。以规范和约束公权力为重点，加大监督力度，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。各级政府创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建立权责统一、权威高效的依法行政体制；加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府；要严格规范公正文明执法，规范运用自由裁量权。切实增强人民群众对法治和公

权力规范运行的可预期性和可信赖感，增进国家治理的公信力和社会生活的安定性，壮大依法治国的社会资本。

促进执法规范化，保障人民群众受尊重感。尊重和保障公民基本政治权利、人身权、财产权等各项权利。进一步优化信息公开，保障人民群众知情权；尊重人民诉求和意见的表达，虚心接受、认真聆听群众建议。规范执法言行，充分考虑执法对象、司法当事人的切身感受，敏锐把握社会心态和群众情绪，优化法律实施措施和实施手段，倡导人性化执法、柔性执法、阳光执法，进一步探索执法司法便民利民机制，全面提升人民群众受尊重感。

优化政府职能，增强人民群众受益感。紧紧围绕保障和改善民生，服务改革、促进发展，更好发挥政府作用。保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实。全面加强基层和地方法治实施，让法律的效力、法治的红利“一竿子插到底”，让人民群众在生活中切实感受到法治的进步并受惠其中。提高公共法律服务均等化与普惠性水平，让所有人在法治的发展中受益。

保障和促进个体发展，增强人民群众成就感。法治是发展的保障。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。制定、调整、贯彻各类制度，推动“大众创业、万众创新”，为个体发展开辟渠道；保障人民平等参与、平等发展；实现好、维护好人民的增量利益。促进实现发展的根本目的、激活推动发展的根本力量。让社会成员在法治的保障下有所作为，以法治的力量撬动人民投身发展、实现自我的积极性、主动性、创造性。

开拓渠道、探索机制，增强人民群众参与感。充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，开拓各种

渠道、探索有效机制，方便人民群众参与法治实施，构筑法治建设的强大合力。尊重和保障人民群众在治国理政活动中的主体地位和政治权力，以公民权利制约权力，进一步扩大监督，防止权力失控、决策失误、行为失范。积极组织人民群众以自己的方式、用自己的优势宣传法治理念，传播法律知识。发掘有效方式鼓励人民群众参与社会治安防范、社会纠纷调处，优化社会治理。鼓励人民群众建言献策，贡献智识，共同为法治中国大业贡献力量。

创造法治氛围，增强人民群众认同感。好的法律必须转化为人们内心自觉才能真正为人们所遵行。高质量的法律实施仰赖人民发自内心的拥护，需要人民对法治的真诚信仰。让群众感受到法治建设为了人民、依靠人民、造福人民，以保障人民根本权益为出发点。强化法治传播，规范媒体报道，使社会大多数人认同法治道路，相信法律能够解决问题，改变靠上访、信访，找门路、托关系甚至聚众闹事等极端行为解决问题的做法。要通过各种途径营造法治氛围，弘扬法治精神，增强法治意识，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求。

迈向良法善施的法治强国，增强人民群众归属感。释放依法治国的凝聚力、感召力，释放中国特色社会主义法治的优越性。发挥好道德的教化作用，以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用。大力弘扬社会主义核心价值观，弘扬中华传统美德，培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，提高全民族思想道德水平，为依法治国创造良好人文环境。通过良法善施促进社会合作，使全社会呈现团结、和谐、欣欣向荣的良好局面。

科技兴则民族兴
科技强则国家强

□白春礼

党的十八大以来，习近平总书记就科技创新提出了一系列新思想、新论断、新要求。他连续5年在参加上海团审议时都强调创新的极端重要性，要求我们坚定践行新发展理念，深化改革开放，引领创新驱动。在去年召开的全国科技创新大会上，向全党全社会发出了向世界科技强国进军的号召。习近平总书记关于科技创新的重要论述，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对科技创新的高度重视，始终将创新摆在国家发展全局的核心位置，为我国科技创新指明了前进道路。

习近平总书记站在党和国家发展全局的高度，从世界历史发展经验和我国发展要求出发，深刻指出，科技兴则民族兴，科技强则国家强；建设创新型国家和世界科技强国，是中国发展的迫切要求和必由之路。当前，我国经济发展步入新常态，能源资源约束进一步加大，人口老龄化问题日趋严峻，生态环境、公共与国家安全等也面临新的挑战，经济换挡、转型、升级尤为迫切，必须依靠科技创新提供更多更好的技术保障和系统解决方案，为经济发展提供新动能、注入新动力。我们必须以习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略为指引，坚持走中国特色自主创新道路，牢固树立创新自信，深入实施创新驱动发展战略，不断提升自主创新能力，不断产出重大创新成果，加快建设创新型国家和世界科技强国，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供更加坚强有力的科技支撑。

建设世界科技强国，必须牢牢把握科技进步大方向和产业革命大趋势。当前，以信息技术、新能源技术为主要特征的科技革命和产业革命方兴未艾，新一轮科技革命正蓄势待发。习近平总书记指出，新科技革命和产业变革将是最难掌控但必须面对的不确定性因素之一，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。我们必须抓住这一重大战略机遇，以重大专项、科技创新2030—重大项目、战略型先导科技专项等重大创新项目为引领，加强重大基础前沿、科技战略制高点和颠覆性、突破性关键技术的前瞻布局 and 科技攻关，以重点领域的新突破带动科技创新的全局发展。

建设世界科技强国，必须以体制机制的改革创新驱动整体创新能力的新飞跃。习近平总书记指出，要深化改革创新，形成充满活力的科技管理和运行机制。我们要立足中国科技发展阶段和发展要

求，依托最有优势的创新单元，整合全国创新资源，在明确国家目标和紧迫战略需求的重大创新领域，强化国家战略科技力量，形成强大创新合力。要坚持问题导向，不断优化完善资源配置、薪酬分配和科技评价制度，推动产学研深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

建设世界科技强国，必须把创新人才作为发展的基础和关键。习近平总书记指出，我国要建设世界科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，激发各类人才创新活力和潜力。我们要为科技人才提供良好发展环境，聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。要根据人才成长规律，综合施策、因人施策，立足创新实践，深化科教融合，加强开放合作，加快培养造就科技大师、科技领军人才和尖子人才。要营造良好学术环境，在全社会营造鼓励创新、宽容失败的氛围，培养有利于创新的土壤、环境和生态，使蕴藏在亿万人民中间的创新智慧充分释放，创新力量充分涌流。



本期导读

收入消费悖论

当下中国经济稳增长需要提振消费，而提振消费，当然要有消费信贷的配合，但在扩大消费的同时，务必控制好信贷杠杆率。

详见2版

玉山高与阆风齐 玉水清流不贮泥

——忆陈岱孙先生

详见7版

“艺如其人”及其当代意义

“艺如其人”的说法在根本上说明文学、艺术无不与道德修养、心志性情紧密相关。

详见8版

(下转6版)

在雄安新区写好新的“中国故事”

□冯奎

2017年4月1日，新华社发布消息，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。雄安新区甫一面世，就成为举国振奋、全球瞩目的“千年大计”“国家大事”。

为什么说雄安新区极具震撼力？

新区不是一个陌生的语汇。20世纪90年代以来，为了推动经济发展，促进改革开放，国家已相继批复17个国家级新区，其中2014、2015年共批复10个国家级新区。这些新区一般由国务院发函批复。

雄安新区名为新区，但就其地位而言，已远非其他一般层级的新区所可比拟。雄安新区的设立传递了许多重磅信息，近来罕见。

——设立雄安新区专门由中共中央、国务院发出通知。

——习近平总书记专程进行实地考察，主持召开雄安新区规划建设工作会议，强调规划建设雄安新区要突出七个方面的重点任务。

——刚刚面世的雄安新区被提到与深圳经济特区、上海浦东新区并列的高度。

——中共中央、国务院通知指出，雄安新区具有全国意义，是国家大事。

——中共中央、国务院将雄安新区规划建设与实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦联系起来，特别指出设立雄安新区是千年大计。

……

怎样理解雄安新区的意义？

对于雄安新区这个“中国故事”的意义，如何才能理解得更加透彻、准确？

一是需要在不同的时间段背景下理解雄安新区的深远意义。过去3年多来，京津冀协同发展战略取得了巨大的成就，但北京非首都功能的疏解任务远非一日之功，京津冀协同发展需要深入推进。建立雄安新区，打造重大功能平台，宣示了中央推进京津冀协同发展的信心与决心，是全面实现京津冀协同发展的需要。过去近40年，中国最大的热词是改革开放。20世纪80年代的深圳经济特区、90年代的上海浦东新区，强力推动了中国的改革开放，促进中国融入全球经济，给经济与社会发展带来巨大活力。设立雄安新区，这是在新的历史时期，为中国经济社会注入强大活力与动力的需要。北京有3000多年建城史、860多年的建都史。新中国成立以来的近70年，北京作为中华人民共和国的首都，蓬勃发展，但由于功能承载过多，已经不堪重负，患上一些典型的大城市病。雄安新区的设立，标志着北京作为首都掀开了新的一页，京津冀建设世界级城市群进入了新的历史阶段。

二是需要在不同的空间范围来理解雄安新区的全局意义。从河北来看，它充任京津腹地，但自身缺乏大城市的支撑。北京携手张家口联合申办冬奥会，带动了冀北发展。在距北京、天津100多公里的雄县、容城、安新落子新区，

将带动冀中南区域、推动河北转型升级。雄安新区无疑给河北发展带来了巨大的动能。从京津冀内部来看，雄安新区交通便利、区位优势明显，且开发强度小、开放空间巨大。雄安新区与京津功能上分工互补，有利于集中承载京津转移出来的功能，尤其是集中承载北京非首都核心功能的疏解。从全国范围内看，深圳经济特区推动了珠三角的发展，上海浦东新区推动了长三角的发展，且对全国改革开放起到推波助澜的重大作用。设立雄安新区，远期控制面积超出深圳经济特区、上海浦东新区的面积，有利于改变中国经济南强北弱的结构，有利于打开全新的发展空间，为全国经济注入巨大活力，有利于提升中国在东北亚的影响力。

三是需要从国际视角来理解雄安新区的示范意义。大城市病是发达国家首都和大城市经历过的阵痛，今天仍困扰着许多发展中国家的首都和大城市。通过设立雄安新区，将大城市的功能分流，缓解城市压力，既解决大城市病的问题，也带来了周边区域的发展。这一点，正如巴西中国研究所所长龙涅·林斯所说，中国政府在雄安新区的实践将给其他国家提供有益的参考。在建设雄安新区的过程中，绿色城市、智慧城市、人文城市、开放城市等一系列创新型城市发展模式的实践与探索，也必将在国际社会进一步展示中国治国理政与城市规划建设的成功经验，传递中国声音、塑造中国形象、提升中国品牌。