



网络空间国际合作战略的大国强音

今年3月1日，我国发布了《网络空间国际合作战略》（以下简称《战略》）。《战略》全面阐释我国进行国际网络空间合作的基本原则、战略目标和行动要点，体现了一个负责任大国对网络空间发展的应有担当，为推动网络空间国际合作、探寻网络空间国际治理策略提供了“中国方案”。

□ 逯志安 丁 禹

表明了我国和平利用、共同治理网络空间的主张

《战略》提出的“和平、主权、共治、普惠”原则，是我国在国际网络空间安全双边、多边交流与合作中始终坚持和倡导的基本主张，向世界宣告了中国积极开展网络空间国际合作鲜明态度。

和平是网络空间发展的时代主题。习近平总书记强调指出：“一个安全稳定繁荣的网络空间，对各国乃至世界都具有重大意义。”网络空间是人类依托信息技术创造的虚拟社会活动空间，是一个全新领域，已成为我们日常生活和发展进步的重要支撑。世界各国通过网络空间互联互通、交融互利、共同发展，需要一个和平共享的网络环境。我国长期以来坚决拥护和支持《联合国宪章》对世界和平的规范和约束，提倡把其宗旨和原则适用到网络空间，不仅体现我国对网络空间国际合作的认知，也顺应了世界大多数国家人民的共同心声。

尊重主权是开展网络空间国际合作的基本准则。习近平总书记多次提出“坚持网络主权理念”。我们一贯坚持认为网络空间主权是国家主权的重要组成部分，各国应当像尊重领土主权一样尊重网络空间主权，反对通过网络空间从事影响他国安全的活动，这不仅是和平共处五项原则在网络空间领域的体现和拓展，也反映了我国在《联合国宪章》主权平等原则框架下对网络空间主权的深刻认识和尊重。

治理网络空间需要各国共同努力。习近平总书记始终强调，“网络空间前途命运应由世界各国共同掌握”。网络空间作为全人类共有的资源和财富，应当由世界各国共同治理、平等管理，以合作谋发展求安全，才能实现网络空间的可持续

续发展。我国多年来积极倡导构建网络空间命运共同体，是世界各国人民命运相通相连的全球命运共同体理念在网络空间的自然延伸，实现网络空间共治是全人类的共同责任和担当。

普惠各国是每个网络大国的责任和义务。习近平总书记明确提出，“互联网对人类社会进步将发挥更大促进作用”。随着我国诸如“互联网+”等网络发展战略的提出，互联网已经成为拉动我国经济发展和实现可持续发展的新引擎，极大地推动了我国经济社会各领域全面发展。目前，我国已经进入了网络空间发展的快车道，正向网络强国大步迈进。《战略》提出普惠原则，充分展现了中国作为网络大国的博大胸襟，同时也呼吁国际社会，积极推进互联网领域开放合作，搭建更多沟通合作平台，把网络联向世界每一个角落，鼓励优势互补，使互联网效益及发展红利惠及世界各地，造福世界人民。

明确了我国网络空间国防力量的建设及其地位

《战略》首次向世界公开宣布我国建设网络国防力量的现实性、必要性和正当性，并明示了职能任务。目前，美、俄等世界主要国家和日、印、韩等周边国家纷纷建立网络空间军事力量，使得网络空间军事化倾向加剧。网络空间军备竞赛十分不利于国际安全与战略互信，我们始终反对对网络空间军事化和网络空间网络霸权主义，始终反对把网络空间变成人类新的战场。

《战略》明确提出建设网络空间国防力量，是中国国防和军队现代化建设重要内容。我国将发挥军队在维护国家网络空间主权、安全和发展利益中的重要作用，提高网络空间态势感知、网络防御、支援国家网络空间行动和参与国际合作的能力。公开承认网络空间国防力



量建设，不仅提高了透明度，消除外界对我的疑虑和猜忌，同时也展现我维护国家网络安全的中坚力量，增强威慑力。

抓住了国际社会广泛关注的热点安全问题

《战略》提出国际社会要深化打击网络恐怖主义和网络犯罪合作，正是我们为世界网络空间反恐问题表明了态度和信心。恐怖分子利用网络制造谣言、引导舆论、遥控恐怖行动、秘密勾联等，对各国安全构成极大威胁。在2016年底第三世界网络大会的网络反恐论坛上，有专家指出，在携手构建网络空间命运共同体的过程中，当务之急是各国应加强合作，共同打击网络恐怖主义。

《战略》在世界各国打击网络恐怖主义和网络犯罪共识基础上，深入分析网络恐怖主义和网络犯罪的特点规律，认真研究了有效的对策措施。从加强国际合作的角度，提出了制定网络空间国际反恐公约、构建政策交流与执法合作机制等建设性意见，充分体现了我国在积极参与国际热点问题方面的主动作为。

提出了加强网络空间国际合作的具体措施

《战略》围绕促进网络空间和平与稳定、构建网络空间秩序、拓展网络空间伙伴关系、推动网络空间治理、打击网络恐怖主义和犯罪、权益保护、数字经济发展、信息基础设施、网络文化交流等九个方面，提出了符合实际的构想和计划，具有合理性、可行性、操作

性。其中许多方面的计划，已经展开并取得良好效果。上合组织早在2015年就向联大提交的《信息安全国际行为准则》，为推动国际社会制定网络空间行为准则提供了重要范例，目前已经广泛得到国际理解与支持。在乌镇举办世界互联网大会等国际会议，为各国之间开展网络事务合作、加强网络交流对话提供了平台，在互联网经济、互联网文化、互联网治理，以及互联网国际合作等很多前沿领域取得了实质性进展。特别是《战略》紧密结合“一带一路”建设，鼓励推动国家间信息基础设施互联互通、通过互联网展示各国各民族文明，务实开展文化合作等。目前，我国的腾讯、百度、3G门户、小米等一大批互联网工具、应用软件和电商逐渐占领国际市场，正在影响世界。《战略》在网络空间国际合作多个领域制定的方案措施，对于开展双边多边网络空间合作将会产生积极意义。

总体上看，《战略》以和平发展、合作共赢为主题，与美国2011年发布的《网络空间国际战略》相比，更加符合世界大多数国家的共同利益。美国《网络空间国际战略》是以西方集团利益为核心，主要体现了美国对互联网全球政策主导意图和自身诉求，缺乏对广大发展中国家利益的总体考虑。我们在《战略》中多了“合作”二字，不仅展示了包容、开放、合作的大国形象，也充分体现了中国以构建网络空间命运共同体为目标，与世界各国携手共治、共谋发展的态度与立场，必将能够得到国际社会的广泛认同和支持。

军事战略

新型领域：现代军事斗争新的制高点

□ 张 巍

当前，世界主要国家纷纷采取强力措施，抢占太空、网络、深海、极地等新型领域，以期把握先机，赢得军事斗争新的战略主动。综合分析，这些措施主要集中为五个方面。

制定战略发展规划

美、俄认为，新型领域的开发与利用关乎国家安全和发全局。因此，美、俄把新型领域建设纳入国家安全战略和军事战略的总体规划之中。在太空领域。美国于2010年推出新版《国家太空政策》，重新规划了美国国家太空战略的总体目标；2011年出台《国家安全太空战略》，明确了国家安全太空战略的方针任务。2016年，俄罗斯在《2030年及未来俄联邦航天活动发展战略》基础上，批准了《2016—2025年联邦航天计划》，对未来航天发展进行全新筹划。在深海领域。俄罗斯制定了新版《海洋学说》《俄罗斯联邦至2020年海洋政策》等，不仅涉及对内的海洋开发，同时也特别强调包括深海在内的对外海洋战略。在极地领域。俄罗斯先后颁发《2020年前及未来俄罗斯联邦在北极的国家政策原则》《2020年前北极发

展战略》《2020年前俄罗斯北极地区社会经济发展战略》，为“经营”北极绘制了蓝图。

创新军事高新技术

长期以来，各国一直致力于高新技术特别是颠覆性技术的开发与运用，以求军事技术竞争优势。在太空领域。美国通过国防部高级研究计划局（DARPA）、国家航空航天局（NASA）和太空探索技术公司（SpaceX）开展相关技术研发，其新一代卫星网络技术、可重复使用运载器技术、高超音速武器技术，以及动能反卫技术等位于世界领先水平。印度也积极发展太空技术，继完成返回式太空舱和火星轨道探测器发射任务后，今年2月又成功发射“一箭104星”。在网络空间领域。英国为赢得“下一代”网络空间竞争的主动权，不断加大信息技术的研发投入，针对新一代信息技术的协议规范、网络架构、通信安全等开展先期研究。在深海领域。美国、俄罗斯、德国、英国、日本都高度重视发展深海浮标和潜标技术、深海载荷技术、海洋遥感技术、水下网络技术、水下精确定位技术，以及无人和有人潜航器技术等。

发展新型作战力量

世界主要国家把发展新型作战力量作为重塑军事力量体系的重要内容，结合军队转型和改革，不断加大新型作战力量的建设力度。在太空领域。2001年，俄罗斯组建了世界首支独立航天部队，2015年又将空军与天空防御军合并为天空军。美国于2002年将航天司令部并入战略司令部，并以空军为主，其他军种为辅，发展太空作战力量。在网络空间领域。美军于2002年建立了世界首支网络部队，2009年成立网络战司令部，并建有133支网络作战分队。俄军于2013年着手组建网络空间司令部，将联邦安全局、内务部和武装力量的网络安全力量组成网络战主体力量。就在今年2月，俄军正式对外宣布已建成信息作战部队。在深海领域。美军现有“滑行者”“奥德赛”等多类型自主潜航器，并计划到2020年前后建成一支新型水下无人作战部队。俄罗斯也非常重视深海力量建设，正在研发水下飞行器、无人潜航器以及深海作战基地。在极地领域。2014年，俄罗斯成立了北极战略司令部，并针对北极地区复杂地貌和极寒气候，组建了北极摩托化步兵

旅，恢复和新建了军用机场、潜艇驻泊码头、深水港、雷达站、搜救站等军事设施。

推进新型领域训练

世界强国军队积极推进新型领域训练，以探寻机理，验证条令，检验装备，加快生成和提高新质作战能力。在太空领域。美军已先后组织8次“施里弗”太空作战计算机模拟演习，旨在研究、验证太空作战理论，检验指挥系统、航天系统、地面系统的运行状况，提高美军太空作战力量的监控、预警、指挥、支援等能力。在网络空间领域。美军大力发展“国家网络靶场”“网络空间安全数据中心”“赛博城市”等项目，为实施网络空间训练提供保障条件，并通过“网络风暴”“网络空间旗帜”“网络卫士”等演习，对网络空间作战的指挥、盟军和国家网络力量的协调、国家网络基础设施的防护等进行检验。在极地领域。俄军不断加大北极地区训练力度，2013年在北极圈附近举行了登陆与抗登陆演习，2014年对北极地区部队进行了大规模装备突击检查，2015年、2016年都举行了大规模军演，参演人数超过3万人。

习近平总书记指出：“加强高素质干部队伍建设，大规模培养高素质新型军事人才，是实现强军目标的战略性要求。”加快新型作战力量建设，最终要以人才建设为基本前提。准确把握新型作战力量人才建设的需求，是新型作战力量科学发展的关键要素。

宏观需求

“战”对人才建设的需求。备战打仗对人才建设的需求，决定了人才的能力素质标准向信息化聚焦、提升方式向开放融合拓展、组成结构向复合精干优化。一是实战牵引。加快人才素质由科研试验、情报保障为主向对新兴作战领域的进入、利用、控制和争夺转变，确保一旦需要能够迅速反应、有效应对。二是统筹兼顾。统筹好主战专业与保障专业、指挥人才与技术人才、现有力量与发展力量之间的关系，由抓应急向抓长远、抓条块向抓系统、抓重点向抓全面转变。科学确立人才结构、培养重点和标准层次。三是信息主导。以强烈的责任感紧迫感，全程培养一批批适应信息化作战要求的高素质信息化人才，牢牢把握决定战争胜负的命脉。

“建”对人才建设的需求。转型发展对人才建设的需求，迫切需要实现由规模向质量、由粗放向精确、由借鉴向创新、由同质化向特色化转变。一是向创新能力转型。着眼抢占制高点，把原始创新、自主创新摆在更加突出位置，加快实现人才能力由经验技能型为主向创新开拓为主转变。二是向联合作战转型。着眼融入联合作战体系，提升人才认识、对接和融入网络信息体系的能力，加快实现人才能力由领域精通为主向体系融入为主转变。三是向军民融合转型。要积极探索军民融合发展、联合式培养的路子，在更广范围、更高层次、更深程度上借鉴其他军兵种、军地院校甚至发达国家军队人才培育的有益经验，加快人才集聚进度。

“训”对人才建设的需求。组训施训对人才建设的需求，要适应新型作战力量专业多、机理新、战斗力生成释放方式多，组训方式、施训模式特殊的特点来开展。一是实战化训练的需求。要求组训施训人才切实把把握实战化条件的实质内涵，深刻理解实战化训练主要任务、方法途径和特点规律，从优掌控训练方法、程序、内容和进程进行。二是基地化、模拟化、网络化训练的需求。这是新型作战力量平时训练的主要方式。组训施训人才要能全面了解相关训练理论，能在不同的组织形式和任务类型中灵活开展训练。

微观需求

组织结构需求。武器装备的先进性是新型作战力量建设水平的重要标志，把先进装备的研发、采购和列装放在优先位置的同时，还需要调整人员的组织结构来配套。改革中文职人员的使用使人才组织结构又出现一些新变化，由此带来的体制编制变化的依据、需求都需要深入论证。

专业结构需求。开展新型作战力量人才的需求论证和规划制定，要针对具体的单位、任务和装备，把专业结构梳理清楚，防止出现结构性矛盾。对于领导干

把准新型作战力量人才的建设需求

□ 段作强 高文俊

部，专业上侧重技术要求和组织管理的要求，并强调专业互补；对于技术干部，要对应具体岗位，注重专业对口，细化配套的专业结构；操作与维护人员，以适用的专业素质和专业技能为标尺，区分等级提出专业结构要求。

知识结构需求。新型作战力量一个岗位、一台设备、一次行动，往往都会关联到航空航天、导航制导、侦察探测、网络攻防等专业方向，还可扩展到数据挖掘、人工智能等专业领域，对人员的知识结构要求高。需要具有满足实战要求的最合理、最优化的知识体系。在开展需求分析时，要结合可能的作战任务、武器装备、力量运用方式等具体情况，系统论证人才群体所需知识结构体系，以及针对具体岗位论证人才个体所需学科知识。

能级结构需求。能级是组织成员对实现组织目标起作用的各种能力之和的差别，对于军队的人才配置来说，主要体现在以教育背景为参考的任职经历上。一些新型作战力量部队，拥有多种任职经历的干部较少，军政兼通、指技合一的复合型人才更为缺乏。需要从全面建设要求出发，论证提出能级结构需求，为岗位轮换和人才交流提供参考。



加快作战实际运用

世界强国军队已将太空、网络等新型领域作战从“后台”推向了“前台”。在太空领域。早在海湾战争中，美军就动用了DSP预警卫星、“长曲棍”雷达成像侦察卫星、“白云”海洋监视卫星等72颗近20类卫星，为多国部队联合作战行动提供侦察监视、导弹预警、指挥通信、导航定位和作战评估，极大提升了多国部队的联合作战效能。俄军在叙利亚军事行动中充分运用太空力量，先后动用Bars-M测绘卫星、Garpun信号中继卫星、Lotos-S电子窃听卫星等10颗新型卫星，共同组成多任务卫星群，进行目标识别、战场测绘、信息收集和通信中继，为俄军、叙利亚政府军提供情报支持。在网络空间领域。2007年，以色列侵入叙利亚防空雷达网，成功接管网络控制权，助

当代世界军事