



2017年4月5日
星期三

第986期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

科技奖励制度是鼓励自主创新、激发人才活力、营造创新环境的一项重要举措。要围绕服务国家发展、激励自主创新、突出价值导向、公开公平公正，改革完善国家科技奖励制度，坚持公开提名、科学评议、公正透明、诚实守信、质量优先、宁缺毋滥。要引导省部级科学技术奖高质量发展，鼓励社会力量科学技术奖健康发展，构建中国特色科技奖励体系。

建立宏观审慎管理制度 有效防控金融风险



□ 陆 磊

金融风险是市场经济进入货币信用时代的伴生物。习近平总书记高度重视金融工作，多次就防控金融风险作出重要指示，形成了一系列理论脉络清晰、具有深刻实践指导意义的重要思想。习近平总书记强调，要把防控金融风险放在更加重要的位置，坚决管制货币总量，摸清风险隐患，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力。深入学习领会和贯彻落实习近平总书记关于金融工作的重要讲话精神，要从摸清风险隐患，准确研判风险成因入手，明确防控风险的基本思路，坚定信心，保持定力，主动作为，努力跑在风险前面，守住不发生系统性风险的底线，为经济社会改革发展和党的十九大胜利召开创造良好的金融环境。

全面认识新常态下的金融风险

我国经济发展进入新常态是党中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征作出的重大战略判断。习近平总书记指出，从经济风险积累和化解看，伴随着经济增速下调，各类隐性风险逐步显性化。充分认识新常态下金融风险的特点和成因，有利于厘清风险防控的思路，筑牢防范系统性风险的底线。

金融支持实体经济并由此承担相应风险是新常态下的基本风险观。经济决定金融，金融领域的矛盾和风险既有自身的问题，更主要地是实体经济、调控能力、企业治理和对外开放

程度在金融部门的客观反映。近年来，金融有力支持了实体经济发展，对一些领域的支持力度持续高于其自身创造增加值的能力。实体经济是金融的根基，两者相互联系，相互依存，实体经济的风险和损失必然在金融部门资产负债表和损益表上有所显现。随着经济发展步入新常态，结构调整和产业转型升级持续深入，企业有生有死、行业有进有退，带来的结构性产能过剩、劳动力成本上升、经营成本增加等因素降低企业盈利能力，并导致债券市场违约等信用风险集中暴露，银行业资产质量下滑。在银行资产质量上，尽管银行业不良贷款余额增量有所下降，但潜在风险仍然较大。关注类贷款和逾期贷款等不良先行指标呈上升趋势，不良贷款“双升”趋势仍将持续一段时间。在债券市场上，经济下行压力引发部分债券发行人经营困难，债券市场信用风险逐步暴露，债券违约事件增加。之所以出现这些风险，主要有以下三个方面的原因。

逆周期调控的相机性、精确性不足。过快增长的杠杆率是系统性风险的主要隐患。2016年末我国非金融部门总杠杆率在国际上处于适中水平。但企业部门杠杆率水平偏高，且上升较快，企业债务负担重。地方政府债务管控压力大，一些地方政府变相举债，形成大量实质上应由财政资金偿还但未纳入限额管理的表外债务。控制杠杆必须控制货币，货币是引导预期的总闸门。信用风险、流动性风险、金融市场泡沫化、金融机构高杠杆、影子银行风险、资本外逃风险等与利率、汇率和社会融资总量相关，管理不善将导致金融风险易发高发，泡沫容易在股市、债市、楼市等各个市场蔓延。宏观调控偏松偏软的原因是多方面的，其中比较关键的是各行业、各地追求发展的积极性很高，客观上希望放松“银根”，货币供应总体偏松。随着风险滋长，泡沫化

达到一定程度，金融机构和市场承受力接近临界点，各方又呼吁增加货币供应以救助，很难有纠偏的时间窗口。

金融监管体制不能完全适应发展需要。当前的监管格局以确保单个法人机构的稳健为目标，缺乏将金融业视为统一整体的宏观审慎监管理念，忽视金融行业关联性、跨市场传染性、宏观经济对金融体系的冲击等可能引发系统性金融风险的重要因素。当前监管存在以下两大短板。其一是跨市场风险管理短板。各类金融控股公司已成为推高杠杆率的主要平台之一，但针对金融控股、实业企业投资金融业的交叉性金融业务监管仍然存在空白。对同类资产管理产品监管尺度不一且存在不合理监管竞争，间接鼓励各类通道和产品嵌套等监管套利。此外，监管部门重发展轻监管，缺乏统筹协调、数据信息共享、执法不严等制约了系统性金融风险应对。其二是非法集资监管短板。互联网金融和非法集资风险得到一定程度遏制，但以下问题仍需关注：案件风险持续暴露，一些未取得金融牌照的机构开展理财等金融活动涉嫌非法集资，各类交易场所乱批滥设问题突出；犯罪手法翻新升级，非法集资升级包装为理财产品，组织结构愈加严密；涉众性强、风险积聚快，大量交易经由互联网平台进行，风险传染性、危害性上升。应该看到，现代金融市场具有产品复杂、交易频率高、资金流动快等特点，金融风险跨机构、跨行业、跨市场传递已成常态，上述重点风险均可能通过流动性、产品联结、资产负债表、资金价格等渠道引发跨市场风险联动，导致单个、局部风险进一步放大和扩散，演化成全局性、系统性风险。

金融监管存在薄弱环节。从正规金融机构案件看，违法违规成本低，道德风险高。我国迄今未建立金融犯罪集体诉讼制度，金融市场“虚假陈述”行为违法成本远小于违法所得，

内幕交易处罚力度不足，处置风险过度依赖刚性兑付和中央银行最后贷款人，违法违规的社会成本通过中央银行转由中央政府承担。从非法金融活动案件看，金融压抑背景下，跨市场、跨行业监管薄弱，在监管空白和夹缝中滋生案件。从案件发生后的金融消费者保护机制看，各类非存款类行业自建保障基金等救助机制，实质上难以抵御风险冲击，自我保障的错觉可能还会加剧隐性担保、金融机构道德风险和投资者逆向选择。

保持防控金融风险的信心和定力

尽管当前我国金融风险隐患正在积累，产生的原因也比较复杂。但总的看，我国经济有基础、机构有实力、政策有储备、体制有优势，也完全有信心、有能力做好金融风险防控工作。

从宏观层面看，我国金融运行的经济环境总体是好的。物价水平涨幅实现缓中趋稳且波动较小。人民币汇率继续在合理均衡水平上保持基本稳定，在全球货币体系中仍表现出稳定强势货币特征。外汇储备合理充裕，覆盖全部外债和六个月进口后有充足余量，每年还有较大贸易顺差和外商直接投资流入。保持金融平稳运行具有比较有利的宏观环境。

从微观层面看，金融体系健康性处于世界领先水平。我国大型商业银行股份制改造基本完成，开发性、政策性金融机构改革方案有效落实，农村金融改革深入推进，存款保险制度建立，民营银行常态化设立。以大型商业银行为主体的金融体系总体稳健，呈现较强的可持续性，自担风险能力显著提高，2016年商业银行实现净利润165万亿元。多层次资本市场建设成效显著，债券市场规模已位列世界第3位。金融体系总体健康。

(下转7版)

旗帜鲜明抓落实

□ 李德煌

习近平总书记主持中央全面深化改革领导小组第三十三次会议时强调，各级主要负责同志要自觉从全局高度谋划推进改革，做到实事求是、求真务实，善始善终、善作善成，把准方向、敢于担当，亲力亲为、抓实工作。学习领会习近平总书记重要讲话精神，必须旗帜鲜明抓落实，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，完善改革落实机制，推动落实主体责任，建立健全科学合理的改革评价机制，发挥改革督察作用，把改革举措效益充分发挥出来，不断增强人民群众获得感。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，出台了一系列惠及民生的重大改革举措，“夯基垒台、立柱架梁”的改革任务已经全面完成，深化改革取得了实实在在的伟大成就，深受群众拥护和欢迎。纵观中央全面深化改革领导小组33次会议，“一分部署，九分落实”“以真抓促落实，以实干求实效”“以钉钉子精神抓好改革落实”等抓落实要求成为贯穿始终的一条红线，将抓主体责任、抓督办协调、抓督察落实、抓完善机制、抓改革成效、抓成果巩固等抓落实举措串联起来，为深化改革不断注入真抓实干的正能量。实践证明，旗帜鲜明抓落实既是改革取得重要进展的关键所在，也是下一步继续推进改革的核心所在。

旗帜鲜明抓落实，必须有改革担当，敢于在关键问题上拍板。改革越向纵深推进，遇到的硬骨头越多。越是这个时候，主要负责同志越要有改革担当，勇于任事。必须进一步强化改革担当，把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派，又当改革实干家。只要是党中央明确的改革任务，就要旗帜鲜明抓落实；只要符合党中央要求、符合基层实际、符合群众需求，就要坚决改、大胆试。坚持稳中求进工作总基调，统筹安排改革发展稳定各项工作，更好发挥改革牵引作用，以改革的办法解决发展稳定中的问题，用改革带动和推动各项工作。坚持问题导向，把解决突出问题作为改革的突破口，注重协调解决落实中的困难，及时了解重大改革落地情况，打通关节，疏通堵点，破除阻力。统筹各项改革任务，带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，对攻难堡垒大、影响面广、同人民群众关系密切的改革任务要亲自主持、负责到底。

旗帜鲜明抓落实，必须做好细化工作，推动改革精准落地。对中央部署的改革任务，要高度重视、亲力亲为，坚持一竿子抓到底，从抓改革方案制定入手，一直

抓到部署实施、政策配套、督察落实。坚持眼睛向下、脚步向下，了解基层群众所思、所想、所盼，搞清楚改革需要解决的突出问题，善于从基层和群众中寻找解决问题的办法，总结各地创造的新鲜经验，发挥好先进典型的示范引领作用，激发基层改革活力，使改革更接地气。坚持把推进改革的道理讲清楚，注意解决执行中统一思想的问题，凝聚改革共识，形成改革合力。围绕经济社会发展突出问题，深入推进四梁八柱性质的改革，深入推进增强人民群众获得感的改革，使改革服务于发展、服务于民生改善、服务于加强和改善党的领导。

必须旗帜鲜明抓落实，必须健全完善“一把手抓一把手”工作落实机制。拥护改革、支持改革、敢于担当的就是改革促进派，把改革抓在手上、落到实处、干出成效的就是改革实干家。各级主要负责同志对抓改革、抓落实负有直接责任，必须把主要负责同志抓改革落实的责任明确下来，对责任不到位、不担当、敷衍塞责、延误改革的，要严肃问责，真正做到一级抓一级、层层抓落实。着力提高领导干部谋划、推动、落实改革的能力，树立与全面深化改革相适应的思想作风和担当精神，既鼓励创新、表扬先进，又允许试错、宽容失败，最大限度调动干部的积极性、主动性、创造性，推动全社会形成想改革、敢改革、善改革的良好风尚。



本期导读

科学把握“旗帜鲜明讲政治”的思想内涵

习近平总书记关于全面从严治党的重要论述中，“旗帜鲜明讲政治”是贯穿始终的思想主线。

详见2版

深刻领会“底线思维”的哲学含义

在经济社会结构发生深刻变化的今天，面对经济新常态，面对全球化中出现的新情况和互联网的广泛应用，必须紧密联系具体实际，切实运用好底线思维，推动决策和管理工作的科学化与有效性。

详见4版

党内政治文化建设对推进 中国特色社会主义文化建设的重大意义

□ 马 援

习近平总书记在党的十八届六中全会上指出，要注重加强党内政治文化建设，不断培厚良好政治生态的土壤，努力建设先进的、健康的、富有生机活力的党内政治文化。这一号召，既是在顺利推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业中全面加强党的建设的新的动员令，同时也为新形势下推进中国特色社会主义文化建设、朝着建设社会主义文化强国的伟大目标迈进提供了及时的理论指导和方向指引，具有重要的理论和实践意义。

(一)

中国特色社会主义文化建设，是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦战略的重要组成。党内政治文化建设与中国特色社会主义文化建设，既有关联，又有区别，二者统一于中国特色社会主义建设的伟大实践进程。

习近平同志指出：“我们的党内政

治文化，是以马克思主义为指导、以中华优秀传统文化为基础、以革命文化为源头、以社会主义先进文化为主体、充分体现中国共产党党性的文化。”中国共产党作为中国特色社会主义建设事业的领导力量和政权核心，党内政治文化建设与中国特色社会主义文化建设紧密相关，密不可分。两种文化建设都紧紧围绕中国共产党这一领导核心，都坚持以马克思主义为指导思想；两种文化建设都以中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化为主要内容；两种文化建设都以提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，为改革开放和社会主义现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持，建设社会主义文化强国为共同任务；两种文化建设都强调树立中国特色社会主义共同理想，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，倡导社会主义核心价值观，增强民族自尊、自信和自强精神，抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀，扫除各种社会丑恶现象，努力使全体党员和全体人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的中国特色社会主义建设者。

当然，党内政治文化建设的本质还是执政党的自身建设，首先体现在其鲜明的政治性、思想性、组织性和纪律性，它与时代的、民族的、大众的社会主义文化建设仍有所不同。党内政治文化建设，首先解决的是党员干部队伍的思想源头和价值观念问题，高度强调发挥党内政治文化的引领作用，把筑牢党员信仰之基、补足精神之钙作为首要任务，把坚定全体党员正确的政治立场、政治方向、政治定力作为根本要求；特别强调党性修养，强调纪律和制度建设在政党文化建设中的保障作用，同时也把纪律和制度本身当成文化建设的重要组成部分，等等。可以看出，两种文化建设在实践主体、内涵重点、方式途径等方面也存在一定差异，但必须看到，在全党全国人民奋力推进中国特色社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟背景下，两种文化建设又具有高度的历史和现实统一性，是紧密关联在一起的。

(二)

中国共产党从成立之日起，就既