



2017年4月3日
星期一

第985期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: I-267



军队严肃党内政治生活 必须始终坚持政治建军原则

西部战区政治委员 吴社洲



习近平主席在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会专题研讨班上再次强调,“党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起”。严肃党内政治生活是全面从严治党的一项政治基础,是当前和今后一个时期全党的一项重要政治任务。对军队而言,党的建设是各项建设的核心问题,是全部工作的关键,在严肃党内政治生活上必须有更高、更严的标准要求。要准确把握党内政治生活与政治建军原则

来源,奠定了政治建军原则的基石。我们党一手缔造人民军队,从领导武装起义组建属于自己的军队起,党就与军队密不可分。南昌起义,党在起义部队团以上单位建立了党的组织;三湾改编,把支部建在连上,在班排设立党小组,连以上设党代表;仗打到哪里党的领导就跟进到哪里,斗争形势需要什么党就重点关注什么,军队哪些方面问题突出党的工作就在哪些方面着力。1929年红四军在古田召开党代表大会,着眼思想建党、政治建军,从政治上、思想上、组织上确立了党对军队绝对领导的根本原则和制度,最早明确提出“党内政治生活”概念,指出“纠正的方法:主要是教育党员,使党员的生活和党内的生活都政治化、科学化”,开启了严肃党内政治生活的篇章,形成了政治建军原则的雏形,成为我军我军建设史上的重要里程碑。延安整风提出实事求是的思想路线、群众路线的工作方法、批评和自我

批评的党内生活方式、惩前毖后治病救人的重要原则;党的七大对党员权利和义务作出规范,概括和提炼出党的三大作风等等,都是对古田会议确立的严格党内政治生活,坚持政治建军原则、内容、方法、形式的充实完善。从源头上说,严肃党内政治生活与政治建军原则一体生长、成熟、发展,具有高度的内在一致性。

军队严肃党内政治生活为打胜仗葆本色提供坚强保证,形成了政治建军的特有优势。我军走过90年的光辉历程,既有捷报频传的辉煌时刻,也有风雨如磐的艰难岁月,靠的是严肃党内政治生活、坚守政治建军原则,打败了一个又一个强大敌人,经受住了一个又一个政治风浪考验,始终立于不败之地,始终保持了人民军队的性质、宗旨和本色。建军初期,我军在政治和军事的关系上曾有过激烈思想斗争。古田会议通过批评和纠正党内各种非无产阶级思想,实现了军队的定型重塑、凤凰涅槃。遵义会议恢复了民主集中制,结束了“左”倾错误在党内的统治,确立了毛泽东同志在党和红军中的领导地位,使党和红军转败为胜、转危为安。延安时期,以集中教育的形式开展整风,极大严肃了党内政治生活,大大提高了军队战斗力,为夺取抗日战争和解放战争胜利,建立新中国,奠定了坚实基础。回顾我军历史,正是这种严格的、坚持正确斗争的党内政治生活,凝聚成我军政治建军的根和魂。针对近年来军队一些领域出现的严重问题,习近平主席英明决策,亲自在古田主持召开全军政工会,围绕解决十个方面突出问题,在新形势下重新确立起政治建军原则,带领军队重整行装再出发,实现了人民军队的又一次浴火重生。事实深刻说明,人民军队严肃党内政治生活的丰富实践,凝聚成了我军特有的政治优势,成为我军打胜仗、不变质的重要法宝。

党中央、习近平主席对军队严肃党内政治生活的要求,始终聚焦在政治建

军原则上。党中央、习近平主席对军队严肃党内政治生活一直有着更加严格的要求。党的十八大召开后不久,习近平主席强调,我军是党缔造和领导的人民军队,能否保持我党我军的光荣传统和优良作风,关系军队生死存亡,关系党和国家事业兴衰成败,关系社会主义红色江山会不会改变颜色。2014年在古田全军政工会上,习近平主席明确提出,针对郭伯雄徐才厚流毒影响,军队一定要把理想信念、党性原则、战斗力标准、政治工作威信“四个带根本性的东西”牢固立起来。具体对照党的十八届六中全会通过的《准则》明确的12条规范,深入学习领悟习近平主席提出的“对党绝对忠诚、坚持军委主席负责制、彻底肃清郭伯雄徐才厚流毒影响、强化使命担当、严肃军纪执纪如铁”等5个方面要求,可以更加清楚地认识到,习近平主席对军队严肃党内政治生活的要求,为军队学习贯彻六中全会精神、落实全面从严治党、严肃党内政治生活,提供了更加明确清晰的思想理论指导和工作根本遵循。必须充分运用古田会议奠定起来的历史经验,抓住深入推进古田全军政工会精神落实“两篇文章”不放,把坚持政治建军原则作为严肃军队党内政治生活的根本指向、着力重点和检验标准,把严肃党内政治生活与夯实政治建军基础贯穿起来把握、融为一体落实,持续推动部队风气根本好转,从思想上政治上牢牢掌握部队,汇聚强军兴军强大正能量。

新形势下贯彻落实习近平主席重新确立的政治建军原则,进一步严肃军队党内政治生活,需要着力抓好四个方面。

牢牢把握党对军队绝对领导这个根本。国家大柄,莫重于兵。毛泽东讲,谁想夺取国家政权,并想保持它,谁就应有强大军队;共产党不争个人的兵权,但要争党的兵权,要争人民的兵权。党对军队的绝对领导是人民军队永远不变的军魂,强调军队严肃党内政治生活、坚持政治建军原则,最为根本的就是要始终确保党对军队的绝对领导。

要坚决贯彻军委主席负责制。党对军队的绝对领导,是通过军委主席负责制、党委制、政治委员制、政治机关制、支部建在连上等一系列根本制度实现的。其中,军委主席负责制是管总的,是宪法规定的根本制度,解决的是我军最高领导权和指挥权问题。习近平主席亲自部署推动的军队领导指挥体制改革,设立五大战区,赋予战区作为本区域、本方向唯一最高指挥机构权责。战区对所辖部队实施统一指挥,实质是为党中央、中央军委掌一方兵权,使军队最高指挥权集于军委、掌于统帅。必须以高度的政治自觉和政治责任坚决贯彻军委主席负责制,严格落实请示报告、督促检查、信息服务“三项机制”,确保一切重大事项由习近平主席决定、一切工作对习近平主席负责、一切行动听习近平主席指挥。要持续强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,这是保证部队建设正确政治方向、确保党对军队绝对领导的关键基础。要做到政治上坚定不移、思想上同心同向、行动上高度自觉,主动坚决向党中央和习近平主席看齐,坚决执行习近平主席和军委决策部署,时刻在党和国家工作大局下思考行动,强化贯彻执行力,处理好民主与集中的关系,确保政令军令畅通。特别是在这轮军队规模结构和力量编成调整改革中,要自觉讲政治、顾大局,正确对待利益关系调整,当好拥护支持改革的促进派、实干家,为深化军队改革作出历史性贡献。要始终站稳政治立场。军队政治所向决定枪口所向。必须把提高领导干部政治能力、增强官兵政治免疫力鉴别力放在突出位置来抓,着力加强政治能力训练和政治历练,旗帜鲜明批驳各种歪曲党史军史、诋毁领袖英模、攻击我党我军政治制度军事制度等错误政治观点,敏锐识别、果断处置在政治倾向上存在偏差的问题苗头,确保在政治方向、政治路线、政治立场、政治主张上始终同党中央保持高度一致。

(下转2版)

重要言论

党中央出台了一系列惠及民生的重大改革举措,受到群众欢迎,关键是抓好落地见效。要完善改革落实机制,抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,推动落实主体责任,建立健全科学合理的改革评价机制,发挥改革督察作用,把改革举措效益充分发挥出来,不断增强人民群众获得感。

党的十八大以来,习近平总书记反复强调,要把最好的资源凝聚起来,发挥各类人才的智慧,聚天下英才而用之。当前,国际形势面临深刻调整,国内发展改革任务艰巨繁重,我们也比历史上任何时期都更加渴求人才。我们要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略,以更宽的视野、更高的境界、更大的气魄,把各方面优秀人才凝聚到党和国家事业中来。

求贤若渴聚拢人才。不拒众流,方为江海。我们要树立强烈的人才意识,以实施重大人才工程为契机,海纳百川招贤能、兼容并蓄聚人才。当前,做好人才引进工作突出的是要有全球视野和长远战略眼光,着眼世界政治经济科技发展格局新趋势新特点,着眼创新驱动发展、区域协同发展、“一带一路”建设等重大战略,重点凝聚现代国防、现代信息技术、生物、智能制造、新材料、新能源、环境保护等各方面引领未来发展方向的高端人才、大师级人才,注重引进基础研究领军人才、有发展潜力的青年人才和紧缺应用型人才等,建强人才智库,以人才优先发展积极抢占未来发展制高点和主动权。同时,要着眼本地经济社会发展客观情况和未来发展需要,特别是人民群众急需紧缺的专业技术人才、农村实用人才等,都要通过搭建干事创业平台、给予荣誉薪酬待遇等举措,千方百计广泛延揽、积极统筹引进,做大做强人才资源,储备人才“一池活水”。

各尽其能使用人才。人才以用为本,引进人才更要用人所长、才尽其用,方能充分激发各类人才创新创业活力。当前,破解人才使用难题,重点要大力推进人才管理体制机制改革,坚决打破人才部门化、属地化,加强人才跨条跨领域交流,大力推动党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动,让各类人才都感到有干头、有奔头。“有大略者不问其短,有厚德者不非小疵”,对想干事、能干事但个性鲜明、有争议的人才,不求全责备、因小失大,只要确有一技之长、符合事业发展需要、能为我所用的,就要有敢为事业用人人才的胆识和气魄,放到合适的位置上大胆使用、放手使用,让各类人才各得其所,让各路高贤大展其长。

实践标准评价人才。实践是检验真理的唯一标准,也是衡量人才的根本标准。各行各业评价人才的标准很多,但归根到底还是要看实践看实绩。当前,关键要完善人才评价标准,坚持德才兼备、以德为先,坚持历史地辩证地评价人才,坚持以实践成果论英雄,注重凭能力、实绩和贡献评价人才,既看显绩又看潜绩,加快建立科学化、社会化、市场化的人才评价考核体系,不能拘于以头衔大小、年龄老少、职称高低、论文数量多寡等来评定等次。要发挥用人单位评价人才的主导作用,发挥市场机制评价人才作用,相信用人主体的判断,相信市场的“嗅觉”和实践的检验。

大力服务保障人才。环境好,则人才聚、事业兴。我们要真情关心爱护人才,以真诚服务拴心留人,用制度保障人才发展,努力让人才有用武之地、无后顾之忧。要坚持党管人才原则,各级领导干部要主动联系人才,多了解他们所想所需、所忧所虑,多做雪中送炭的工作,想方设法帮助解决住房、就医、子女教育等问题,让他们感受到党和政府的温暖。要着力为人才发展提供政策支持和制度保障,深入推进人才发展体制机制改革,着力构建具有全球竞争力的人才制度体系,形成科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系,开创各有特色、各展其能、各显其长的人才发展生动局面。

聚天下英才而用之

□ 张爱丰

准确把握农地“三权分置”的深刻内涵

□ 张红宇

当前,农村改革已经步入新的历史阶段。习近平总书记明确指出,新形势下深化农村改革,主线仍是处理好农民和土地的关系。现阶段,深化农村土地制度改革要立足于推进农业现代化,解决好农业问题、农民问题,不断健全和完善具有中国特色的农村土地制度。《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》明确了农地产权制度的“四梁八柱”,对今后一段时期我国农村土地制度改革具有重要的指导意义。

“三权分置”是又一重大制度创新

“三权分置”是农民的伟大创造,是新的历史条件下,继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新,在理论上继承和丰富了我国农村双层经营体制的深刻内涵,对推进农业供给侧结构性改革、发展现代农业具有重要的制度保障作用。由于经济社会发展的外部环境发生了很大变化,与家庭联产承包责任制相比,“三权分置”的制度设计目标靶向、主体构成、制度绩效取向和效果是不同的。

从改革目标看,改革开放之初,农

村生产力较为低下,实行家庭联产承包责任制,由公有公营到公有私营,还原了农业家庭经营最优的本质特征,赋予了农民更加充分的生产经营自主权,解决了农民的生产积极性问题,为农业农村经济快速发展提供了巨大制度红利。现阶段经济社会条件发生变化,农村生产力已有极大提高。实行“三权分置”,更多着眼于农业资源优化配置问题,通过放活经营权来提高土地产出率、资源利用率和劳动生产效率,推动适度规模经营和现代农业发展。

从主体构成看,实施家庭联产承包责任制,承包经营权依据集体经济组织身份来取得,体现了集体经济组织的成员权,具备特定性和专属性。从某种程度上来讲,这样的产权制度限制了资本、技术等先进要素的进入。在“三权分置”制度框架下,通过放活经营权,实现了均包到竟包,打破了社区的封闭和户籍的限制。有能力、有意愿从事农业的主体可以通过市场化手段来获得经营权,具备社会性和开放性,有助于激发土地、资本、技术等要素活力。

从制度绩效看,实施家庭联产承包责任制,形成了户户包地、家家种田的均田制格局,顺应了低生产力水平环境下公平优先的原则,强调的是平等。“三权分置”则要求顺应生产力大提高的趋

势,更多体现了效率和可持续发展要求,通过生产或服务的规模化,解决户户包地、家家种田的“弱者种田”局限,降低成本、规避风险、提升效率,推动形成承包小农、经营大农并存的格局,有助于提高农业发展质量效益和竞争力。

准确把握“三权分置”的重点

实行“三权分置”,关键是落实好集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,使“三权”各自功能和整体效用得到充分发挥,逐步形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。

集体所有权要稳。农村土地属于农民集体所有,是《宪法》的明确规定,这是农村最大的制度,必须坚持,不可动摇。坚持农村土地集体所有,有利于确保广大农民群众平等享有基本生产资料,是实现共同富裕的重要基础。习近平总书记指出,坚持农村土地农民集体所有,是坚持农村基本经营制度的“魂”。土地制度无论怎么改,不能把农村土地集体所有制改垮了。实行“三权分置”,是新形势下集体所有制具体实现形式的探索和创新。在“三权分置”过程中,集体所有权必须得到更加充分的体现和保障,不能被虚置。明确和保障集体所有权的发包、调

整、监督等权能,包括农民集体有权依法发包集体土地,因自然灾害严重毁损等特殊情形依法调整承包地,对承包农户和经营主体使用承包地进行监督,采取措施防止和纠正长期抛荒、毁损土地、非法改变土地用途行等方面。健全集体所有权行使机制,通过建立健全集体经济组织民主议事机制,切实保障集体成员的知情权、监督权、决策权,确保农民集体有效行使集体土地所有权,防止少数人私相授受、谋取私利。

农户承包权要实。土地承包权是农民最重要的财产权之一,农户享有土地承包权是农村基本经营制度的基础,中央对农民承包权益的保护始终是明确的。习近平总书记指出,农民家庭承包的土地,可以由农民家庭经营,也可以通过流转经营权由其他主体经营,但不论承包土地经营权如何流转,集体土地承包权都属于农户家庭。为切实维护好农民的土地承包权益,党和国家制定了专门的法律和一系列政策。实行“三权分置”,农户承包权必须得到严格保护。保障现行法律赋予农民的土地承包权益,包括承包农户有权占有、使用承包地,自主组织生产经营和处置产品并获得收益,通过转让、互换、出租(转包)、入股其他方式流转承包地并获得收益。(下转4版)

本期导读

人类命运共同体的思想背景与理论定位

人类命运共同体是中国共产党对当今世界性质和发展方向所作出的思考和解答,是中国共产党对当今世界面临的各种挑战所提出的“中国方案”。

详见2版

实施好全面两孩政策：计划生育基本国策的新内涵

“十三五”时期,实施好全面两孩政策是促进人口长期均衡发展,促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展的重要内容。

详见6版