学習時報

STUDY TIMES

2017年3月31日 星期五 | 第984期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

主要负责同志要统筹安排改革发展稳定各项工作，学会弹钢琴，以改革的办法解决发展稳定中的问题，用改革带动和推动各项工作。要围绕经济社会发展突出问题，深入推进四梁八柱性质的改革，深入推进增强人民群众获得感的改革，使改革服务于发展、服务于民生改善、服务于加强和改善党的领导。

奋力推进京津冀协同发展

天津市委书记　李鸿忠

大有老论

推动京津冀协同发展，是以习近平同志为核心的党中央审时度势、深谋远虑作出的重大决策部署，是贯彻落实新发展理念的伟大实践，对于统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。天津参与其中、服务其中、受益其中，必须以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指导，把贯彻落实习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求与贯彻落实重大国家战略紧密结合起来，突出政治站位，强化责任担当，着眼大格局，秉持大胸怀，融入大战略，以天津之“为”助推协同发展之“进”，以推进协同发展的天津行动，为全国大局作贡献。

大思路大谋划大战略必须有大担当

2014年2月26日，习近平总书记就推进京津冀协同发展发表重要讲话，系统阐述了这一战略的重大意义、推进思路和重点任务，提出了“七个着力”的重要要求，由此展开了京津冀一体化发展的新画卷，渤海湾畔迎来了又一个生机勃勃的春天。经过三年多的不懈努力，京津冀协同发展取得良好开局，正在向纵深全面推进。在新起点上继续推进协同发展，必须以高度的政治担当、大局站位、使命意识，凝心聚力、上下同欲、勠力同心，坚决把党中央的决策部署贯彻好、落实好。

深入推进京津冀协同发展是我们责无旁贷的政治担当。推动协同发展是党中央交办的重大政治任务，也是对我们是否讲政治、讲忠诚的重要检验。维护党中央权威，维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，是当前最大的政治。旗帜鲜明讲政治绝不是一句空的口号，必须落实到实际行动上。在协同发展中定位天津角色、展现天津作为、作出天津贡献，为党和国家工作大局服务，就是以实际行动践行“四个意识”，维护党中央权威，维护习近平总书记核心地位；就是向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐的具体体现。我们一定要提高政治站位，增强政治自觉，时刻与习近平总书记重要指示和要求对标对表，以大担当、铁担当、真担当强力推进重大国家战略在天津实施。

深入推进京津冀协同发展是我们肩负的重大历史使命。京津冀协同发展，是以习近平同志为核心的党中央实施的三大国家战略之一，始于一域、意在全局，既解近忧、更谋长远，旨在把京津冀地区打造成为继珠三角、长三角之后的新的增长极，蕴含着新的特点，承载着新的使命。首先“新”在资源要素上：面对紧供给、紧配置、紧约束，京津冀协同发展肩负着探索经济发展新方式、生态文明建设新路径、实现人与自然和谐发展的重任。其次“新”在发展基础上：京津冀起点高，主要任务不是简单的扩大总量，而是要优化社会生产力空间结构，为人口经济密集地区优化开发提供典范，打造具有较强竞争力的世界级城市群。三是“新”在发展背景上：在经济发展进入新常态、统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的大背景下，京津冀协同发展必须成为践行新发展理念、深化供给侧结构性改革的引领者，成为全国区域协调发展、转型发展的示范者，成为全国体制机制创新、全方位对外开放的领军者，我们要切实担负起这一重大历史使命。

深入推进京津冀协同发展是天津面临的重大发展机遇。京津冀协同发展给天津带来了千载难逢的历史性窗口期，这个历史性窗口期不仅是强化比较优势的窗口期，也是加快补齐短板的窗口期；不仅是“规模的窗口期”，更是“质量的窗口期”。在党中央的坚强领导下，我们狠抓《京津冀协同发展规划纲要》落实，特别是针对中央巡视“回头看”反馈意见指出的结合实际主动谋划不够、全局意识机遇意识协同意识不强等问题，制定并实施《天津市推进京津冀协同发展整改工作方案》、进一步加快建设“一基地三区”的4个实施意见，召开深化京津冀协同发展重大国家战略千人誓师大会，以新发展理念为统领，坚持创新发展，发挥科技创新的驱动作用，着力打造协同创新共同体，发挥制度创新的引擎作用，积极参与京津冀全面创新改革试验，科技与制度创新“双动力”更加强劲；坚持协调发展，主动到北京、河北对接合作，邀请京津冀协同发展专家咨询委员会专家把脉问诊，积极承接北京非首都功能疏解，新时期社会主义现代化“双城记”扎实推进；坚持开放发展，推动基础设施互联互通、津冀港口非对称发展，强化天津自贸试验区服务协同发展的功能，对内和对外“双开放”持续深化；坚持绿色发展、共享发展，加强生态环保联防联控联治，推进基本公共服务一体化发展，加强扶贫协作、对口支援，生态和民生“双底线”保障有力。京津冀协同发展三年来的实践，天津尝到了甜头，群众得到了实惠，全市地区生产总值增长31%，一般公共预算收入增长41.2%，全社会固定资产投资增长46.2%，城乡居民可支配收入分别增长28%、30.7%。

以思维重构找准京津冀协同发展的天津角度

协同发展理念要先行。必须以新应新、以新赢新，用创新的理念、改革的精神、国际化的视野来谋划协同、操作协同、推动协同。

坚持战略思维，以“重大”布局协同。要从京津冀整体功能定位出发，跳出天津看协同，以大胸怀、大手笔调整完善发展思路，重构区域发展的大格局，着力解决“大城市病”凸显、资源环境超载、要素配置行政色彩较浓、发展差距悬殊等突出矛盾。要以大气魄、大决心重构要素、经济乃至区划功能，当接则接、当舍则舍，需要天津“拿出去”的坚决“拿出去”，需要天津“作贡献”的坚决“作贡献”，绝不打折扣、搞变通、各自为战。要以大担当、大力度重构产业和交通布局，进一步加强三地产业对接协作，搞好“大挪移”，杜绝“小循环”，做到错位发展、互通有无、有效互补。以高水平规划引领基础设施建设，推进交通、能源、信息等重大基础设施互联互通，着力构筑四通八达的现代化交通网络系统，加快铁路货运通道建设，增加天津机场的地区性国际货运航线和飞往国内二三线城市航线，深化津冀港口非对称发展，把天津的铁路枢纽建成京津冀的铁路枢纽，把天津的机场建成京津冀的机场，把天津港建成京津冀城市群和“三北”地区的海上门户，发挥天津之“卫”作用，坚守首都安全稳定的东大门。

坚持辩证思维，以“异同”谋划协同。京津冀与珠三角、长三角面临的时代特征、发展基础和约束条件各具特点、各有不同。必须强化辩证思维，深刻认识“同”与“异”之间的对立统一关系，存在大异就要大同，要在大异中求大同。要借鉴珠三角、长三角发展的经验做法，少走一些弯路。更要立足京津冀实际，牢牢把握中央要求和时代脉搏，在继承中创新，在创新中赶超。积极探索人口经济密集地区优化开发新模式，加强顶层设计，同步推进、一步到位，努力走出一条创新发展、生态环保、民生改善的新路子。要更加注重创新发展，大力发展B2B电商平台、网络经济等新业态，改造提升传统业态，加快弥补发展的短板。（下转2版）

既当改革促进派又当改革实干家

——学习习近平总书记关于改革任务落实的重要论述

□ 沈传亮

一分部署，九分落实。习近平总书记指出，制定出一个好的文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实。党的十八届三中全会以来，改革举措出台的数量之多、力度之大前所未有，抓落实的任务之重、压力之大也前所未有。以习近平同志为核心的党中央高度重视改革落实工作，要求广大干部争当改革促进派、扑下身子抓落实，并且建起改革落实机制和督查机制，推进全面深化改革任务不断落实。目前总的看，改革落实是好的，各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立，改革取得决定性进展。

争当改革促进派

空谈误国，实干兴邦。党的十八届三中全会部署全面深化改革后，我们建立了指挥部，立下了军令状。习近平总书记指出，从中央到地方，各部门各地区都要落实改革任务，广大领导干部要既当改革促进派又当改革实干家，盯住干、马上办。

中央各部门和地方各部门要敢于担当。承担牵头任务的中央有关部门，是抓落实、抓督察的主责单位，要切实担负起改革落地的责任，特别是要注意打通改革推进的“最后一公里”。习近平总书记强调，中央有关部门要加强对地方改革的具体指导，明确改革政策各个环节的衔接配合关系。各牵头单位要加大年度工作要点的推进落实力度，到人到事，凡事都要有人去管、去盯、去促、去干。要抓紧对领导小组工作要点落实情况督促检查和对账盘点，成熟一个，审议一个，出台一个。各地区各部门要敢于担当，积极有为推进改革攻坚。各地区各部门要在改革落实上投入更大精力，要建立抓落实的台账，要有硬任务、硬指标、硬考核，每项改革落实要有时间表、路线图，跑表计时，到点验收。

把改革责任抓在手上。随着改革方案不断出台，抓落实任务越来越重。习近平总书记指出，要把抓改革举措落地作为重要政治责任，强化主责部门和一把手责任，要敢于担当，主动作为。不仅要重视改革施工方案质量，更要考核验收改革竣工结果，没有完成或完成不到位的要问责。对通过的方案要查哨查铺，确保落实到位。要抓好部门和地方两个责任主体，把改革责任理解到位、落实到位，以责促行、以责问效，抓紧抓实改革方案制定、评估、督察、落实等各个环节，做到全程跟进、全程负责、一抓到底。

把不同改革责任主体的责任划分清楚、落实到位。习近平总书记强调，专项小组既要抓统筹部署，也要抓督察落实，对一些关键性改革要牵头组织制定方案。改革牵头部门是落实中央部署具体改革任务的责任主体，部门主要领导对改革统筹协调、方案质量、利益调整、督促落实有直接责任，要全程过问，每一个环节都要有可落实、可核实的硬性要求。地方党委对本地区全面深化改革承担主体责任，既要把中央部署的改革任务落实到位，又要结合实际部署实施地方改革、鼓励支持基层创新。

扑下身子抓落实

人不率则不从，身不先则不信。全面深化改革能否落到实处，主要领导干部的示范作用至关重要。习近平总书记指出，要注重发挥一把手的表率作用和督促作用。有了重视抓落实、善于抓落实的一把手，才能带出抓落实的好班子、好团队。

党委书记要做抓改革的第一责任人。党委书记是领导班子的班长，位置最重要。全面深化改革是全党的一项重要工作，各级党组织都要强化责任担当。书记作为第一责任人，既要亲自抓部署、抓方案、抓协调，又要亲自抓改革方案督办督察，一级抓一级，层层传导责任。地方各级党委要着力抓好有关重要改革部署的具体落实，抓好调查研究、问题反馈、实践创新。在细化落实中央确定的重大改革措施时，要结合实际，因地制宜，一环紧扣一环，一步紧跟一步，盯住干、马上办、改到位。要重点抓提高改革方案质量，坚持问题导向，聚焦体制机制顽疾，敢于突破部门利益的藩篱，多站在党和国家发展大局、全面深化改革大局的立场上谋划改革。党委书记作为第一责任人，既要挂帅、又要出征，亲力亲为抓改革。对中央部署的重大改革举措，要结合本地实际实化细化，时时关心，时时跟踪，盯住不放，狠抓落实。（下转6版）

学习评论

坚决闯过这个关口

□ 本报评论员　杨英杰

在今年《政府工作报告》中，李克强总理谈到2017年政府工作时，提出了需要认真把握的几个方面，特别强调要坚持以推进供给侧结构性改革为主线。他把供给侧结构性改革比喻为化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。他特别强调，要勇往直前，坚决闯过这个关口。

之所以说推进供给侧结构性改革是一个关口，是因为当前中国经济发展处于新常态，呈现出速度换挡、结构调整、动能转换的特点，这是不以人的意志为转移的历史变迁进程。如果我们能够主动认识到这一经济发展的新的历史特点，顺应经济发展要求，通过体制机制变革，积极作为，持续深入推进供给侧结构性改革，渐进实现中国经济发展方式转变、经济结构调整优化，进而经济动能转换更替，将会确保我国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。

闯过供给侧结构性改革这个关口，必须深入推进“三去一降一补”，既要做好其中的减法，也要做好其中的加法。所谓减法，就是去产能、去库存、去杠杆、降成本；所谓加法，就是补短板。

去产能方面，要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化、法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。

去库存方面，要坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，坚持以发展产业带动就业，以稳定就业保障安居，以公共服务实现乐居，以优美环境促进宜居，以此推动去库存的有效性和可持续性。

去杠杆方面，要进一步明晰非金融企业杠杆率的增加主要是受国际经济形势复杂多变的外在影响，还是受企业自身落后产能掣肘的作用。如果是由于前者，要通过推进资产证券化，支持市场化、法治化债转股，加大股权融资力度等渠道，降低企业杠杆率。如果是由于后者，要防止通过包装将非金融企业财务风险向金融企业转移，要因企施策、对症下药，在保障职工权益的基础上，或兼并重组，或破产清算。

关于降成本，《政府工作报告》中提出要多措并举，诸如全面清理规范政府性基金，取消、停征、削减涉企行政事业性收费，减少政府定价的涉企经营性收费，继续适当降低“五险一金”缴费比例，降低企业制度性交易成本等。李克强总理在十二届全国人大五次会议闭幕后答记者问中特别强调，今年要推进更大力度的减税降费，特别是那些名目繁多、企业不堪重负的行政事业性收费，就是要用政府的“痛”换来企业的“顺”，力争今年减税降费能够达到万亿元人民币。

关于补短板，一定要认识到补短板也是抓发展。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力，在补短板的过程中提升经济发展的可持续性，培育经济发展新的增长点。

闯过供给侧结构性改革这个关口，还需以壮士断腕之决心和毅力进一步深化改革。发展无止境，改革无止境。短期内，要紧紧围绕推进供给侧结构性改革所产生的一系列改革需求，充分发挥经济体制改革的牵引作用，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用；深化行政管理体制改革，强调更好而不是更多发挥政府作用，进一步激发市场主体活力，创新经济发展动力。长期来看，我们要站在不断提升国家治理体系和治理能力现代化的高度看待推进供给侧结构性改革的紧迫性、重要性。持续推进体制机制创新，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，是眼下中国经济攻关夺隘的保证，也是未来中国经济可持续发展的保障。

本期导读

把马克思主义理论学习不断引向深入

——邢贲思同志访谈录

“搞理论研究、哲学社会科学研究一定要学有专长，不能是‘万金油’，什么都学一点，没有专业支撑，搞不好。”

详见7版

当前培育中国经济新动能的认识误区

当前，个别地方在加快地区经济新动能的转换、促进经济新动能的加快培育过程中，存在一些具有代表性的认识误区。

详见2版