



用新发展理念引领高等学校发展

□ 李北群

在工科高等学校贯彻落实新发展理念，必须坚持以立德树人为根本，以人才培养为中心，以改革创新为动力，以服务需求为导向，加快推进高水平应用型高等学校建设。

将创新作为引领发展的第一动力。践行新发展理念首先就是要努力实现创新发展。一是增强科技创新与服务能力。工科高校要根据国家创新驱动发展战略，以区域经济发展和产业需求为导向，强化应用研究特色，打造应用科技平台，承接高层次项目，产出高水平成果，显著提升科技创新能力和服务经济社会发展水平。二是推进应用型人才培养创新。工科高校要加强应用型人才培养整体设计，深化教育过程、教学环节、培养方案、课程设置等全方位的教育教学改革，着力培养学生的实践创新能力和就业创业能力。三是推进体制机制创新。打破体制壁垒，推进协同共建、干部管理体制等方面的体制创新。

将协调作为健康发展的内在要求。工科高校实现协调发展包含三个维度。一是学校与外部环境的协同发展。依靠校企所各共建单位多方契约关系进行组建新型协同创新体，实现主体多元开放、资源共享、发展路径创新、学科专业

协调。二是打造协调发展的学科体系。工科高校要根据自身发展目标及服务区域经济和社会发展的需要，以应用学科为发展重点，重点打造主干学科门类，形成以工为主、主干与支撑学科协调发展的学科体系。三是统筹考虑学校各项事业的协调发展。协调处理好校院关系、科教关系、师生关系、人才培养与后勤保障关系等各方面关系，做到教学、科研、管理协调同步，学校各要素有机结合，最大限度激发校院两级办学的积极性、创造性和主动性。

将绿色作为永续发展的重要保证。一是绿色的学科生态。加快建设和发展新工科，积极响应“中国制造2025”“互联网+”等重大战略，主动服务以新技术、新业态、新产业、新模式为特点的新经济，促进现有工科的交叉复合、工科与其他学科的交叉融合，拓展工科专业的内涵和建设重点，构建创新价值链，打造工科专业的升级版。二是绿色的人才生态。把培养造就高素质教师队伍看作立教之本、兴教之源。“引育调停”并举，加大高层次人才引进力度，注重校内优秀人才选拔培育，合理配置人才资源，推进教师分类发展，促进人人成才、人尽其才。对不符合学科专业发展方向人员限制引进，不断优化师资队伍结构。三是绿色的制度生

态。不断优化内部治理机制，在教学、科研、生活上为各类人才发展提供“绿色”的制度保障，营造一个良好的、绿色的学术生态环境。

将开放作为推动发展的必然选择。一是推进国际交流合作。坚持把国际化放到学校发展的战略高度，把国际化理念渗透到学校教学、科研和管理工作的各个方面，注重汲取世界先进高等教育机构的办学治校经验，用国际化视野来思考和化解制约学校发展的瓶颈问题。加强与海外高水平大学、科研院所的交流合作，将国外优质教育资源有效融合到教学科研当中，努力在“一带一路”沿线国家开辟更多国际交流合作项目。健全高层、次海外引智机制，着力引进一批高水平海外学者和管理专家，提高外籍专任教师比例，着力培养具有国际视野的创新人才。二是加强对外话语体系建设。在坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的同时，尽量缩小自身话语体系与国际话语体系的差异性，以国际先进高等教育机构更易接受的话语，更加深入开展国际交流与合作，努力营造吸引海外优秀人才和优秀生源的学术生态环境。三是参与国际同台竞争。推进工程教育专业认证和其他国际认可的专业认证，在可比的国际坐标系中审视和评价自身发展质量，不断增强国际影响力。积极组织学生参加国际性学科技能竞

赛，在同台竞技中拓展学生国际视野，提高创新与实践能力。鼓励教师出国参加学术活动和在国际学术刊物发表科研成果，加强与国际同行的交流与对话。

将共享作为聚力发展的价值纽带。一是推进校园民生工程。重视青年学生健康成长中遇到的突出问题，加大对学习和生活有困难的学生群体的精准帮扶力度。重视关心离退休人员、中青年教师、后勤服务职工、生活困难家庭等群体的切身利益问题，使广大教职工能够安心教学科研和做好服务育人工作。二是推动科教资源共享。完善重点科研和教学平台的管理运行机制，打破条块分割，实现科教资源共建共享，提高大型教学科研设备的使用效率和产出效益。加强精品在线课程建设，充分运用可视化教学平台、“慕课”等网络平台和先进技术，积极推动优质课程资源共享。三是加强大学文化建设。紧紧围绕高校立德树人根本任务，广泛运用校园文化、校风校训等载体涵育社会主义核心价值观，使之成为广大师生的价值追求和自觉行动。打造优良的校风、教风和学风，增强师生员工的认同感和归属感，努力形成全校上下同心同德共建共享的生动局面。

（作者系淮阴工学院院长）

全面融入“一带一路” 推动临沂商城走出去

□ 林峰海

近年来，山东省临沂市全面融入“一带一路”，积极部署、深入推动临沂商城走出国门、走向世界，取得了显著成效。

依托商城建设，显现新格局。临沂依托商贸物流，主动对接、全面融入，建成了中国北方超大型商品集散地和重要的物流周转中心，巩固发展了“南有义乌、北有临沂”的格局。一是商城规模巨大，商城核心区面积31平方公里，拥有134个专业批发市场，70000家经营专业户，营业面积1300多万平方米，2016年商城交易额达3783亿元。二是商品种类齐全，在临沂商城“只有想不到、没有买不到”，大到汽车配件、小到针头线脑，包罗万象，商品种类涵盖27个大类、200多万个品种、60000个品牌。三是经营业态新颖，既有总经销总代理、仓储式经营、超市化运作等传统业态，又有电子商务、体验购物、个性定制等新兴模式，同时发展B2B、B2C等电商企业43000家。四是物流覆盖广，大市场带动大物流，现有物流园区22处、物流

公司1700多家、配载线路2000多条，覆盖全国县级以上所有城市，通达全国几乎所有港口和口岸。五是货物周转快，当日到货、当日配货、当日发货，物流成本比全国平均水平低20%左右，2016年全市物流总额2.65万亿元、居全省第2位。六是发展态势趋好，在经济下行压力加大的情况下，临沂商城逆势上扬，近5年来交易额年均增长20.9%，全市物流总额年均增长13%，新登记市场主体年均增长27.5%，实现了“风景这边独好”。

促进商城繁荣，带动百业兴旺。商贸物流的繁荣吸引了人气、商气、财气，汇集了物流、信息流、资金流，带动了百业兴旺。一是拉动了产业，形成了木业、食品、机械等八大主导产业，其中板材产量占全国的20%、出口占全国的40%、居第1位，化肥产量占全国的1/5，2家企业入选“中国企业500强”，7家入围“中国民营企业500强”。二是促进了转型，服务业一枝独秀，年均增长10.2%，对GDP增长贡献率超过55%，产业结构实现了标志性转变。三是推动了开放，开行10条国际国内货运班列，在匈牙利、德国建设了

“海外临沂商城”，在肯尼亚、巴林等地建设了12处“海外仓”，去年全市出口402亿元，对外实际投资增长了46.4%，金正大集团成功并购德国康朴公司，是目前我国化肥行业最大的一宗海外并购案。四是繁荣了城市，市场发展到哪里，城市就建到哪里，全市城镇化率达56.5%，建成区面积220平方公里、人口212万，成为山东省五大中心城市之一。五是吸纳了就业，商城直接从业人员25万人，日客流量30万人次，拉动就业100万人，10万浙商在临沂就业创业，去年城乡居民人均可支配收入增长8.5%，连续6年跑赢GDP。六是带动了发展，去年生产总值突破4000亿元大关、列中国城市GDP百强第45位；一般公共预算收入达293.9亿元、同比增长11.7%，税收占一般公共预算收入比重达81%，增幅和占比全省“双第一”。

助推商城国际化，加快走出去步伐。坚持内贸与外贸、线上与线下、商贸与生产融合发展，加快走出去步伐，大力推进商城国际化，力争到2020年商城交易额达7200亿元，全市物流总额、进出口额、电子商务交易额分别达到3.3万亿元、790亿元

和5000亿元，建设“一带一路”重要商贸城市，走出一条革命老区开放发展、跨越发展的新路。一是打造“一带一路”国际贸易新高地，深入开展市场采购贸易方式试点，加快建设投资350亿元、3.4平方公里的国际商贸城项目，复制上海自贸区等地经验，打造国际贸易“样板区”，努力实现“买全国、卖全球，买全球、卖全国”。二是构建“一带一路”国际物流新通道，以通往边境城市、港口城市为重点，开行更多的货运班列；依托边境口岸和跨境物流通道，布局建设一批分拨中心和“边境仓”，让“丝绸之路”上有更多的临沂“驼队”。三是开辟“一带一路”国际合作新版图，力争巴基斯坦瓜达尔港、白俄罗斯中白商贸物流园于2017年5月建成使用，加快推进阿联酋迪拜、吉布提港等地的海外商城项目，助推临沂商城走出国门、走向世界。四是推行“一带一路”国际业务新模式，完善“智慧临沂商城”功能，推动外贸企业向跨境电商转变，年内跨境电商领军企业超过300家，全力打造区域性跨境电商中心，为扬帆“一带一路”贡献临沂力量。

（作者系山东省临沂市委书记）

探索“异地养老”的可行路径

□ 江 龙

“异地养老”的可行性

基于我国区域经济发展不平衡以及可能出现的“未富先老”的问题，一方面大量的中小城市还在补城镇化的“课”；另一方面超大城市的人口年龄结构老化问题亟须解决。从老年人意愿、降低成本、环境改善、政策支持等角度来衡量，“异地养老”作为可以同时解决这两方面问题的措施，也具备一定条件，可行性较大。

养老观念的改变为大城市“异地养老”奠定了思想基础。在居住地的选择上，近半数老齡人也并不排斥在异地生活。但在养老地点的选择上，老人们普遍表示希望不要距离城市太远，更愿意接受在城市周边选择合适的乡村地区作为养老目的地。这一结果表明，城市老齡人在思想上已接受了社会发展带来的观念变化，这为“异地养老”的实施奠定了思想基础。

降低生活成本是推动“异地养老”的重要物质基础。在发达国家，人们选择“异地养老”模式的一个重要原因就是降低生活成本。在我国由于地区发展的不平衡，使城乡之间存在较大的收入差异和价格差异。老齡人的生活一般较为简朴，对物质生活享受的欲望大幅度降低，简单实用的生活方式和较低的物价水平对老齡人更具吸引力，地区间的生活成本差异，使城市老齡人通过“异地养老”来降低生活成本变为可能，也成为推动实行“异地养老”的重要驱动因素。

宜居舒适的自然环境是推动“异地养老”的外在动因。我国特大城市在经济发展和工业化推进过程中，伴随着生态环境遭到破坏、交通拥挤和空气污染等情况。对于老齡人来讲，由于年龄导致的生理脆弱，相当一部分老齡人随着年龄增长便不适合在这样的环境中生活。“异地养老”为实现这种愿望提供了可能。在我国城市周边的乡村地区，有比城市更好的气候

条件和自然环境条件。这种空气质量的差异对老齡人具有较强的吸引力，追求更好的养老生活环境成为推动城市“异地养老”实施的重要外在因素。

特色小城镇建设是推动“异地养老”绿色产业发展的利好政策。根据国务院出台的《关于促进健康服务业发展的若干意见》及《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015—2020年）》，对养老产业提出了明确要求。2016年7月，住房和城乡建设部、国家发改委、财政部联合发布《关于开展特色小城镇培育工作的通知》，提出在全国范围内开展特色小城镇培育工作，到2020年争取培育1000个左右各具特色、富有活力的特色小鎮。2016年10月，国家发改委公布《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》（下文简称《指导意见》），对特色小鎮和小城镇的发展作出明确规定。在国家政策的支持下，一些内地省份政府正在根据《指导意见》，全面制定和推进具体实施办法，这也就给

“异地养老”提供了“后花园”的机会和合作平台。

“异地养老”的具体思路

针对“异地养老”的老齡人：迁出迁入两地政府共同出台人口管理及养老福利政策。迁出地政府应与迁入地政府协作出台相关政策，以确保“异地养老”措施有效和持久实施。一是“异地养老”的老齡人户籍管理方面，老齡人户籍可在原城市户籍上做出“异地养老”特殊标记，既区别于本市常住户籍，又不同于迁入地的户籍。持有此类户籍的老齡人，既可以享受原城市老齡人同等的社会福利待遇（如养老金、医疗等）或者获得迁移养老引导鼓励政府补贴，也可以享受养老地居民的有关福利政策。二是住房方面，迁出老齡人可以在养老地租房、购房，并享受相应政策优惠，或者获得相应的补贴。三是医疗保健方面，一方面，尽早实现异地医疗保险、医药费报

从今日起，本报将连续刊发尹汉宁撰写的一组“学习千字文”，意在落实习近平总书记提出的“短、实、新”的要求，把思想理论文章写短、写实、写新。

——编者

近年来，西方政治舞台上出现了一些令人关注的现象，比如官方和民间的反全球化情绪，把责任推给民众的公投，大选中的政策取向极端化，等等，这些似乎有违一贯的政治正确或政治保守。

这些问题往往又与金融危机带来的经济问题交织在一起，与向发展中国家推销的民主化浪潮式微相伴相生。其所以出现这些政治现象，仁者见仁，智者见智。有的将此归结为民粹主义思潮，有的说是政治过度、政治审慎缺失。我以为，产生这些问题的根本原因，应该在资本主义制度的历史局限性中去寻找，而从特定历史阶段看，直接原因则是新自由主义导致西方政治资源的匮乏。

新自由主义，原本是针对凯恩斯国家干预主义的经济思潮，但它从来都与政治问题关联在一起的。美国学者罗尔斯的《政治自由主义》一书，在新自由主义思想体系中占有重要位置。有一种观点还认为，《政治自由主义》是对新自由主义的总结。

罗尔斯在1993年发表的《政治自由主义》中说，在现代民主社会中，互不相容、无法调和的宗教、哲学与道德学说，多元地共存于民主制度的框架之内，而且自由的制度本身就强化、鼓励着不同质的学说的多元化，并视之为自由社会的永恒状况。只有在多元重叠中寻求共识。作为公平的正义是政治的，而不是形而上的学说的或道德的。

在西方古代政治思想体系中，原本道德伦理思想是受重视的，在资本主义处于上升时期，基于对封建主义的批判，道德伦理也是西方政治学理论的重要内容。比如洛克的自然法精神，康德的道德原则是绝对命令，卢梭的人民主权等。罗尔斯在此前1971年发表的《正义论》中，也强调过道德原则的同质性。他认为，秩序良好的社会是一个稳定的、在基本的道德信念上同质、在社会各方面存在广泛共识的社会。但《政治自由主义》对《正义论》进行了根本修订。道德原则被政治性淹没，同质性被多元化置换，良性社会不现实，也不是政治治理的追求。

实际上，上个世纪以来，把政治技能化、程序化，已是西方政治的一个传统。在罗尔斯之前，熊彼特在1942年出版的《资本主义、社会主义与民主》一书中，就强调民主方法特别是选举方法的重要性，主张用选举来体现政治合法性。用合程序性代替和掩盖合公众利益性、合道德性。但罗尔斯是从直接否定同质的道德原则入手的，因

此，从根本上标志着西方政治理论的技能化。

应该说，法学在法治之上有自然法精神。政治理性之上应该有政治良知。基本的道德信念，或者主流的道德信念，必须是同质的，并对宗教、政治文化、社会伦理产生影响。说基本道德信念多元，而且要包容，实质上是要为背离基本道德信念留空间，客观上也为政治庸俗化和政治秩序紊乱留隐患。

用中国的“道、术、势”的说法加以分析，罗尔斯代表的新自由主义，把道德原则丢在一边，显然“道”没有了，而且政治出现乱象，向发展中国家输出的民主也带来灾难，“势”也没有了，然后只剩下“术”，政治资源就非常有限了。于是乎，就是通常所说的政客、权谋、权术而已。这就是西方近年来出现的一些政治乱象，连西方的有识之士都认为不可理解，然而不可为而为之的原因之所在。



销等互联互通；另一方面，两地政府应加强合作，确保“异地养老”人员享有相应水平的医疗保障。

针对“异地养老”建设资金筹措：设立专项基金等政企合作的多元化融资体系。吸引社会资本介入，确保“异地养老”事业持续发展。可以由迁出政府为主导与迁入地合作。一是迁入地政府出让土地和基础配套资金；二是引入PPP项目模式，或者通过资本市场引进直接投资或发行证券；三是与中国老龄事业发展基金会等专业养老基金合作，共同设立“异地养老”专项基金等多种融资方式。针对“异地养老”主管部门：加强部门协作，明确责任主体。“异地养老”管理涉及公安（户籍）、社保、财政、民政、卫生等多个政府部门，要进一步理顺职能，明确责任，防止“五龙治水”的局面。在充分论证的基础上，做好制度的顶层设计，以政府推动和有关部门主导，制定出详细的工作推进路线图。明确各参与部门的职责，明晰户籍管理、养老保障、财政补贴、医疗关系迁移等不同事项在各个部门之间的责任，使各个部门之间做到通力协作，各司其责，避免出现扯皮推诿现象。

针对“异地养老”实施机构：加

强监督引导，注重地区间平衡。养老机构作为“异地养老”的实施主体，在整个环节中发挥着关键作用，应采取积极措施加强引导。政府应通过政策上的鼓励，如税收优惠、财政补贴政策等大力扶持“异地养老”机构建设，激活社会资本开办养老机构的积极性，走产业化发展的道路。与此同时，两地政府要注重养老机构地区之间平衡发展，加强对养老服务质量的监督，根据发展状况统筹规划，规范“异地养老”机构的运作。

针对“异地养老”区域选择：先行试点后复制推广。上海周边具有“后花园”之称的浙江、江苏、江西、安徽等地，土地资源丰富、价格低廉，风景秀美、气候宜人，自然环境适宜，历史文化底蕴深厚，非常符合作为养老型特色小镇的建设环境。同时，长三角发达的高铁网络，小鎮与上海和周边城市的交通非常便利。老齡人在小鎮养老，亲人探望、亲情交流和旅游的往返时间仅需几个小时，适合超大城市工作时间紧张、周末休闲时间紧张的生活节奏。在实施过程中，可先行试点，积累总结经验，在相对成熟后复制推广。

（作者系财政部驻上海市财政监察专员办事处党组书记、监察专员）