



2017年3月27日
星期一

第982期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

要坚持使市场在资源配置中起决定性作用，完善市场机制，打破行业垄断、进入壁垒、地方保护，增强企业对市场需求变化的反应和调整能力，提高企业资源要素配置效率和竞争力。发挥政府作用，不是简单下达行政命令，要在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为。

深化创新驱动 增强科技供给

全国政协副主席、中国科协主席、科技部部长 万 钢



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终站在时代前沿、国家前途和民族命运的战略高度，把创新摆在国家发展全局的核心位置，提出一系列新理念新思想新战略，作出一系列重大决策部署，形成了指导新时期科技工作的行动纲领，拓展了创新发展新境界。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是关于科技创新的重要论述，深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新在供给侧结构性改革中的关键作用，加快推动新旧动能转换，是科技界和广大科技工作者的重大任务。

我国科技创新取得丰硕成果，实现“十三五”良好开局

科技创新在国家发展全局中的战略地位和作用显著提升，科技实力和创新能力进一步增强，重大科技创新成果亮点纷呈，正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。科技创新融入经济社会发展全局，新动能加快成长，对供给侧结构性改革的支撑引领作用显著提升。科技体制改革向纵深推进，取得一系列突破性进展，有利于创新的政策体系和社会环境进一步完善，大众创业、万众创新蓬勃开展，创新驱动发展已经成为全社会的共识和共同行动。

党中央国务院召开全国科技创新大会，创新驱动发展战略顶层设计初步完成。2016年5月，全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会同期召开，这是我国科技发展史上具有里程碑意义的一次盛会。习近平

总书记发表重要讲话，向全党全国发出建设世界科技强国的号召。党中央、国务院颁布实施《国家创新驱动发展战略纲要》，确立了科技创新“三步走”的战略目标，明确了“坚持双轮驱动、构建一个体系、推进六大转变”的战略布局。党中央审议通过“科技创新2030—重大项目”立项建议和国家实验室组建方案，国务院发布实施“十三五”国家科技创新规划，对未来科技创新进行全面战略布局。

加快科技创新能力建设，支撑引领型发展的科技基础进一步夯实。战略高技术取得重大突破。神舟十一号载人飞船与天宫二号空间实验室实现自动交会对接，航天员遨游太空30天；大推力新一代运载火箭长征五号发射升空，首颗量子科学实验卫星“墨子号”、首颗全球二氧化碳监测科学实验卫星成功发射，“悟空号”暗物质探测卫星在轨运行一年，太空科学研究取得新进展。深海技术装备迈向潜系化和全海深，海斗号无人潜水器最大潜深达10767米，我国成为第三个研制出万米级无人潜水器的国家。采用自主研发芯片的世界首台10亿亿次超算系统“神威·太湖之光”居世界之冠，并荣获全球超算应用最高奖“戈登贝尔奖”。羲和系统打通北斗应用最后一公里，实现米级广域室内外无缝精确定位，在国内40多个城市应用。硅衬底氮化镓LED开辟了新的技术路线，实现与发达国家并跑。陆地资源探测开发技术向深部进军，形成2000米深地固体资源探测、5000米深层油气资源探测技术能力。基础前沿加速赶超引领，科学研究的国际影响力大幅提升，首次在光晶格中并行制备并测控约600对超冷原子比特纠缠对，首次实现精准定位高分辨全脑连接图谱，首次构建小鼠一大鼠异源杂合二倍体胚胎干细胞，首次发现动物源细菌耐药性关键基因。科技创新基地布局进一步优化，世界最大单口径500米球面射电望远镜落成启用，全超导托克马克装置成功实现聚变等离子体大于60秒的稳态高约束模，创造世界纪录。科研设施与仪器国

家网络管理平台建成运行。

强化创新链一体化部署，有效支撑供给侧结构性改革。科技重大专项进一步强化高水平创新供给。多核申威芯片应用于国产超算；国产12寸设备加工晶圆产品突破一千万片次；我国主导推动的Polar码被国际移动通信标准化组织3GPP采纳为5G增强移动宽带控制信道标准方案；高温气冷堆首台金属堆内构件完成吊装；长效注射抗艾滋病药物艾博卫泰、活病毒疫苗、寨卡病毒诊断试剂研制成功。战略性新兴产业增长点加速形成。2016年全国新能源汽车销量预计达到50万辆，同比增长60%以上；“十城万盏”工程推广应用LED灯2400余万盏，我国成为全球最大的LED照明产品生产基地；“京沪干线”广域量子通信骨干网络工程全线开通。科技支撑产业升级和重大工程取得新成效，“数控一代”、制造业信息化等应用示范工程深入实施，研制专用数控系统及相关设备350余种，推广应用22.3万台套。科技创新支撑农业现代化发展，七大作物育种、粮食丰产增效、化学肥料和农药减施增效等关键技术取得新突破，累计增产1052万吨，应用示范了3.8亿亩。科技创新不断增进民生福祉，国务院发布《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》，“绿色技术银行”建设运行；建立32家国家临床医学研究中心，构建9大疾病协同创新网络；实施国产医疗器械应用示范工程，在全国82个区县2785家基层医疗机构示范应用；首个覆盖脊柱全节段的微创手术机器人获医疗器械注册证，完成2000余例临床手术。深入开展科技特派员创业式扶贫，向贫困地区选派2万名科技人员，推动科技扶贫精准脱贫取得新成效。

深入推进大众创业万众创新，全社会创新创业活力进一步激发。“双创”有效支撑实体经济转型升级，龙头骨干企业、高校、科研院所等建立的专业化众创空间异军突起，打造服务于农村科技创新创业的“星创天地”。目前，众

创空间数量超过4200家，与3000多家科技企业孵化器、400多家加速器形成创业孵化服务链条，服务创业企业和团队超过40万家，培育上市挂牌企业近1000家，提供180万个就业岗位。众创空间促进投资与孵化融合，帮助1.5万个服务团队和企业获得投资，投资总额5396亿元，其中民间社会资本投资4446亿元。众创空间自身投资创业企业788亿元，各级财政对众创空间的补助达到22.8亿元。科技与金融结合更加紧密，在国家自主创新示范区引导银行开展投贷联动试点，国家科技成果转化引导基金设立9支创业投资基金，总规模达到173亿元。国家技术创新工程深入实施，探索建立面向全球竞争、开放协同的国家技术创新中心。

坚持问题导向破除体制机制障碍，关键领域改革取得实质性突破。《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》由中办、国办印发实施，更好地实现让知识创造价值、价值创造者得到合理回报。中央财政科技计划管理改革取得决定性进展，纳入整合范围的近百项科技计划基本完成优化整合，新五类科技计划布局初步成型。国家重点研发计划部署启动42个重点专项1163个科技项目。中办、国办印发实施《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》，对发挥法人单位作用、加强经费管理服务、扩大科研人员资金使用自主权等提出针对性举措。积极推动科技成果转移转化工作，形成从修订法律、制定配套政策到部署具体行动的“三部曲”；以国家科技计划成果为重点，围绕产业需求发布11个领域521项成果包；一批线上与线下结合的技术交易平台加快发展；启动建设3个国家科技成果转化示范区。普惠性政策进一步落实，高新技术企业累计达10.4万家。据国家税务总局统计，2015年共减免高企所得税1150亿元，研发费用加计扣除政策减免税收约760亿元，有力支撑了市场导向的、以企业为主体的技术创新体系建设。

(下转3版)

“一带一路”呈现七大新气象

□ 王义桅

“一带一路”提出3年多来，已有100多个国家和国际组织参与其中，中国同近40个沿线国家签署了共建“一带一路”合作协议、同近30个国家开展国际产能合作，联合国等国际组织也态度积极，以亚投行、丝路基金为代表的金融合作不断深入，一批有影响力的标志性项目逐步落地。世上本没有路，走的人多了，也就成了路。“一带一路”国际合作高峰论坛即将举办，“一带一路”正日益呈现出七大新气象。

提升中国软实力。“一带一路”，全名叫丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路。有三个关键词，第一个是21世纪。“一带一路”首先是由铁路、公路、航空、航海、油气管道、输电线路、通信网络组成的综合性立体互联互通的交通网络，其核心词是互联互通，鲜明体现了21世纪特色。第二个讲“带”，是经济带经济走廊与经济发展带，是中国改革开放模式经验的体现。共建丝绸之路经济带，以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作。第三个讲“路”。中国人有句话，“要致富，先修路；要快富，修高速；要穷富，通网路”。在中国，路还不是一般的路，是

道路，路只是实现道的一种方式。今天的道就是人类命运共同体。因此，“一带一路”不是一条，而是很多很多条，大家都有份，因为它是开放的、包容的。“一带一路”既有中国文化又有中国特色，这个中国特色越来越对别的国家产生吸引力，具有世界意义。近年来，广大发展中国家对西方模式日益失望，而对中国模式越来越感兴趣，赞赏中国脱贫致富、快速发展的奇迹。过去，中国对外援助不附加政治条件，减少了发展中国家对西方的援助依赖；现在，中国投资模式又区别于西方模式，正在补发展中国家经济发展的短板。

融通中国梦与世界梦。“一带一路”依靠中国与沿线国家已有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，高举和平、发展、合作的旗帜，主动发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，把中国现在的产能优势、技术优势、资金优势、经验和模式优势转化为市场与合作优势，将中国机遇变成世界机遇，融通中国梦与世界梦。“一带一路”让世界分享中国发展经验，让中国拓展发展空间，核心是互联互通。习近平总书记指出，如果将“一带一路”比喻为亚洲腾飞的两只翅膀，那么互联互通就是两只翅膀的血脉经络。中医

说，痛则不通，通则不痛。当今世界的和平与发展制约，多由不通造成。世界是通的，是我们的理念。“一带一路”的旨旨就是鼓励各国走符合自身国情的发展道路——中国崛起之前，这被认为是走不通的。我们相信，没有比脚更长的路，没有比人更高的山。独行快，众行远。“一带一路”融通中国梦与世界梦，关键是鼓励沿线各国走符合自身国情的发展道路。

打造包容性全球化。“一带一路”打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路，让老百姓在其中有更多的参与感、获得感和幸福感。“一带一路”倡议可以说是老百姓版本的全球化，这与跨国公司或少数利益集团把世界变成投资场所的全球化有本质的不同。“一带一路”着眼于欧亚地区的互联互通，着眼于陆海联通，是对传统新自由主义主导的全球化的扬弃。美国学者康纳在《超级版图》一书中提出，以关税减让为主要特征的传统全球化，最多能推动世界经济增长5%，而以互联互通为主要特征的新型全球化，将推动世界经济增长10%-15%。因此，“一带一路”给全球化提供更强劲动力，并推动改革传统全球化，朝向开放、均衡、包

容、普惠方向发展。

全球治理的新抓手。“一带一路”体现了中国倡导的全球治理新理念：共商、共建、共享。中国倡导共商，即在整个“一带一路”建设当中充分尊重沿线国家对各自参与的合作事项的发言权，妥善处理各国利益关系。沿线各国无论大小、强弱、贫富，都是“一带一路”的平等参与者，都可以积极建言献策，都可以就本国需要到多边合作议程产生影响，但是都不能对别国所选择的发展路径指手画脚。通过双边或者多边沟通和磋商，各国方可找到经济优势的互补，实现发展战略的对接。中国倡导共建。商讨毕竟只是各方实质性参与“一带一路”建设的第一步，接下来要进一步做好“走出去”的服务工作，同时鼓励沿线国家在引入资金、技术后培养相关人才，增强自主发展能力。只有做到了前面两点，才能保证“一带一路”建设的成果能够被沿线国家所共享。

构建人类命运共同体。2月10日，联合国社会发展委员会第五十五届会议协商一致通过非洲发展新伙伴关系的社会层面决议，呼吁国际社会本着合作共赢和构建人类命运共同体的精神，加强对非洲经济社会发展的支持。这是联合国决议首次写入构建人类命运共同体理念。(下转4版)

在『稳定』上下大力气

□ 本报评论员 许宝健

我们把扶贫攻坚比喻作一场战役，要一个一个阵地拿下，一个一个堡垒攻克。那么，攻坚战打完了，打赢了，扶贫攻坚是不是就可以结束了？显然不是！2016年4月，习近平总书记在安徽省金寨县考察扶贫工作时特别强调，打好扶贫攻坚战，要采取稳定脱贫措施，建立长效扶贫机制，把扶贫工作锲而不舍抓下去。今年两会期间，他在参加四川代表团审议时指出，防止返贫和继续攻坚同样重要。习近平总书记的这些指示明确告诉我们，扶贫攻坚不能满足战役的胜利，不能止步于多少贫困户和多少贫困人口脱贫，而是要建立稳定脱贫长效机制，脱了贫，要稳得住，因此还要在稳定上下大力气。

在稳定上下大力气，就是要以进促稳，就是要脱贫不止步，继续奔富路。贫困人口脱贫是扶贫攻坚的目标，还不是小康的目标，绝不能有脱贫即满、脱贫即安的思想，要思想不松懈、干部不松劲、政策不改变、目标更远大。贫困地区脱贫之后，要向全面小康目标看齐，还要有“两个一百年”奋斗目标的志向。如果失去了进取目标和进取精神，脱了贫也很难稳定下来，稳定不下来就很容易返贫。

在稳定上下大力气，就是不做“熊瞎子掰棒子”，就是要扶贫一户是一户，脱贫一人是一人，努力防止返贫复贫。去年我们解决了1240万人口的贫困问题，按照贫困发生理论，肯定有一部分脱贫人口会返回到贫困状态，而且有些地区返贫比例还比较高。这是一个必须认真研究和解决的问题。如果不能有效地控制返贫复贫，就会影响攻坚目标的实现。造成返贫的因素很多，比如支出性返贫：一个脱贫农户有一个孩子考上大学，其学费支出就可能导致返贫。比如因病返贫：一个脱贫农户家中只要有一人大病，就可能导致返贫。比如灾害返贫：自然灾害给农户造成的打击完全可以让农民返贫，等等。这就需要认真研究导致脱贫人口返贫复贫的原因，把防止脱贫人口返贫复贫当作扶贫攻坚的重大任务，下大力气抓紧抓好。要针对实际，发挥好教育、卫生、农业保险等部门的针对性作用。脱贫是真功夫、硬功夫，脱贫之后的稳定也是真功夫、硬功夫。

在稳定上下大力气，就是要建立长效扶贫机制，让贫困家庭的适龄人口有稳定的就业。习近平总书记强调，要脱贫也要致富，产业扶贫至关重要，产业要适应发展需要，因地制宜，创新完善。实践证明，提高贫困家庭劳动力的就业能力是帮助贫困人

口摆脱贫困最见效的措施。一些地方探索将贫困户纳入现代产业链中，帮助他们解决面临的技术、资金、市场等方面的困难，取得了很好的效果。当然，贫困地区无论是发展哪种产业，都面临自然和市场双重风险，而贫困户抗风险能力又相对较弱，因此必须发挥有形之手的作用，帮助他们化解风险。同时，外出打工也是贫困地区增收最快的途径，要做好培训和劳务输出工作，帮助贫困户实现稳定就业。

在稳定上下大力气，还有一点十分重要，就是战役打赢了，队伍还不能撤，至少暂时不能撤。两会期间，习近平总书记明确要求，选派好驻村干部，保持基层扶贫干部相对稳定，保持工作连续性和有效性。现在所有贫困地区的领导干部都要坚守岗位，要保证人员的稳定。从某种意义上讲，贫困地区领导干部的稳定、队伍的稳定，是建立稳定脱贫长效机制的关键。扶贫本质上也是扶志、扶心，干部队伍稳，贫困地区的人心才能稳；人心稳才能斗志旺、信心强。所以，在贫困地区建立一支能吃苦、肯奉献的优秀扶贫干部队伍，既是打赢扶贫攻坚战的需要，也是培养、锻炼、考验干部的好机会。



本期导读

邓小平的“家书”

邓小平告诫晚辈们：“你们要学点本事为国家做贡献。大本事没有，小本事、中本事总要靠自己去锻炼。”到实践中锻炼、为国家作贡献，这样的叮嘱，是普通的老人对子孙最平凡、最实在的期待。

详见5版

传统文化中的清廉本色与为政智慧

为人，只有不忘清廉本分；为官，只要守住清廉本真；为政，必须牢记清廉本旨，最终才能永葆清廉本色。

详见4版