



2017年3月24日
星期五

第981期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

要强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，努力形成城市综合管理法治化新格局。要强化智能化管理，提高城市管理标准，更多运用互联网、大数据等信息技术手段，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。要加快补好短板，聚焦影响城市安全、制约发展、群众反映强烈的突出问题，加强综合整治，形成常态长效管理机制，努力让城市更有序、更安全、更干净。

以监管机制改革创新提升安全生产水平

——国家安全生产监督管理总局党组书记、局长杨焕宁答本报记者问



□ 本报记者 闫书华 范伟

学习时报：2017年我们党将召开十九大，做好安全生产工作具有特殊重要的意义。今年的安全生产工作，有什么统筹考虑和安排？

杨焕宁：当前和今后一个时期，安全生产工作的总体思路、重点工作和主要措施是“五个一”和“两个三”。“五个一”：瞄准一个目标，即为党的十九大胜利召开创造稳定的安全生产环境；高举一面旗帜，即高举安全发展理念和红线意识的旗帜；贯穿一条主线，即深入贯彻落实中央《关于推进安全生产领域改革发展的意见》（以下简称《意见》）；把握一个关系，即履行政府监管责任与督促企业落实主体责任的关系；抓住一个关键，即坚决防范遏制重特大事故的发生。“两个三”：一个是“三个认真落实”，即认真抓好安全生产监管监察执法职责的落实，认真抓好中央安全生产改革发展部署落实，认真抓好十八届六中全会精神的落实。另一个“三”是“三个继续下降”，即事故总量、死亡人数和重特大事故继续下降。“五三三”是一个有机联系的整体，“五个一”是思想、方向，“三个认真落实”是保障和推动力，“三个继续下降”是具体的目标。

学习时报：您对当前的安全生产形势怎么看？跟以往相比，做好安全生产工作有哪些有利因素？

杨焕宁：当前安全生产形势与近十年来的情况大致相同，具有两面性特点：喜中有忧，总体趋稳和严峻复杂并存。客观上看，一方面，事故总量、死亡人数，包括重特大事故数量、死亡人数持续下降，大部分行业领域、大多数地区安全形势平稳；另一方面，我国仍处在工业化、城镇化和农业现代化快速发展进程中，在安全生产方面还没有跨

过问题多、危害重、事故多发易发阶段，这是我们面临的最大挑战。主观上看，党中央、国务院和地方各级党委政府对安全生产工作高度重视，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央空前重视安全生产工作，提出并谋划了一系列新思想、新政策、新举措，在体制机制、立法执法、社会管理、基础建设、舆论引导等方面采取了一系列重大改革举措。但是，一些地方依然存在发展理念错位、红线意识不强、法治观念淡薄、主体责任落空、监管执法不力等问题，安全生产工作整体水平还亟待提高。

做好安全生产工作具有许多有利因素。全党全国各条战线、各个方面都在开展保稳定、护安全、促和谐的工作，为党的十九大胜利召开创造良好的环境；落实新的发展理念和供给侧结构性改革不断深化，我国经济持续健康发展；中央关于推进安全生产改革发展的战略部署全面实施，事关安全生产的一系列重大改革将破题开局，对稳固基础、完善体制机制、加大防控措施，都将产生极大的推动作用。我们在坚定信心、借势发力的同时，要坚持两点论，保持底线思维，做好应对困难局面的充分准备。除了发展阶段性的共性问题外，还要特别注意一些能源、原材料价格上涨对安全生产带来的影响，注意城市运行中可能出现的安全问题，注意大量新生企业不熟悉、不掌握安全生产法律法规标准要求等问题。

学习时报：习近平总书记提出要建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失追究责”的安全生产责任体系。如何推进这一责任体系的落实？

杨焕宁：实践表明，安全生产责任制是最有力的制度性措施，在安全生产整体工作中具有根本性、基础性的意义。习近平总书记强调建立健全安全生产责任体系，充分体现了我们党维护人民群众生命财产安全的高度责任感和使命担当，充分体现了发挥中国特色社会主义制度优越性，保障公共安全、生产安全的决心和意志。

党政同责是安全生产责任体系的核心之处、关键所在。习近平总书记指

出，安全生产工作不仅政府要抓，党委也要抓；党委要管大事，发展是大事，安全生产也是大事，党政一把手必须亲力亲为，亲自动手抓。按照习近平总书记的指示精神，我认为“党政同责”首先要求地方党委和政府要把安全生产作为大事，切实担负起领导责任，在推进本地区经济社会发展全局中，坚持安全发展，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，同步加强安全生产工作。其次，“党政同责”要求各级地方党政主要负责人要负起本地区安全生产第一责任人的责任，班子其他成员对分管范围内安全生产工作负领导责任。再次，“党政同责”还意味着地方党委政府及其负责部门对本地区发生的重大安全生产问题共同担责。“党政同责”的这几层涵义，为进一步健全安全生产责任体系、完善与全面建成小康社会相适应和体现安全发展水平的考核评价体系奠定了基础，也大大增强了安全生产责任体系的能量和作用。

学习时报：习近平总书记在强调建立安全生产责任体系的同时，还强调落实部门监管责任。部门监管包括综合监管、行业监管等，如何区分和明确它们之间的责任，加强安全生产工作？

杨焕宁：责任的本质和价值都在于清晰、明确、兑现。当前，健全安全生产责任体系要解决的一个重要问题是，按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，进一步厘清安全生产监管监察的责任边界。对此，《意见》已作出原则而又明确的规定。

综合监管部门，即各级政府的安全生产监督管理部门，在承担职责范围内行业领域安全生产和职业健康的直接监管执法工作的同时，承担本级政府安委会日常工作，负责指导协调、监督检查、巡查考核本级政府有关部门和下级政府安全生产工作等综合监管职责。

负有安全生产监督管理职责的有关部门，依据《安全生产法》和其他相关法律法规，依法履行对相关行业领域的安全生产监管职责，查处违法违规行为，如公安部门，依法对消防安全和道路交通安全进行监督管理。

对相关行业领域安全生产负有管理职责的部门，将安全生产工作作为行业领域管理的重要内容，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强行业安全生产工作，指导督促企事业单位加强安全管理。

党委和政府其他有关部门，在职责范围内为安全生产工作提供支持保障，共同推进安全发展，如宣传、财政、科技等部门。按照上述规定，我们将会同编制部门推动建立各部门安全生产权力和责任清单，并纳入部门“三定”规定中，使有关职责进一步具体化，消除监管漏洞和盲区，这既是今年落实中央《意见》的重要任务，也是确保实现“三个继续下降”目标实现的重要举措。

学习时报：企业是安全生产的责任主体，有关法律法规对企业安全生产作出了明确规定。作为安全生产监管部门，如何督促企业加强安全管理，提高安全生产水平？

杨焕宁：企业是生产经营建设行为的组织者、实施者，严格履行安全生产法定责任，对于保障生产安全意义重大。《安全生产法》用了近三分之一的篇幅对此作出规定。今年全国安全生产工作会议强调要把握好履行政府监管责任与督促企业落实主体责任的关系，用意也在于此。

在落实企业主体责任方面，我们拟采取以下措施：以“企业应承担起主体责任”为主题开展安全生产月活动，强化企业责任落实和自查自纠、自我约束、自我提高的自觉意识。加强对高危企业领导者的安全培训，增强他们的安全法治和安全管理能力。推动企业建立健全隐患排查治理制度，大力开展安全生产标准化建设，建立完善全员全过程安全管理制度。创新监管监察机制，加强对重点行业领域企业的依法监管及安全问题的集中治理，更多地发挥明察暗访、突击检查、随机抽查等方式的作用，对全国煤矿开展“全面安全体检”，对危化品安全问题实施综合治理。在发现、解决安全隐患问题的同时，完善对企业生产安全的监管监察机制，督促企业落实安全生产主体责任。

（下转3版）

在「精准」上下足功夫

□ 本报评论员 许宝健

党的十八大以来，贫困群众的脱贫问题一直让习近平总书记牵挂心间。他反复强调，全面建成小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。2013年11月，他在湖南湘西考察时，首次创造性地提出了“精准扶贫”的思想。每年全国两会上，习近平总书记都对精准扶贫、精准脱贫进行阐述和强调。今年他在参加四川代表团审议时指出，到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是我们党立下的军令状。脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番“绣花”功夫。

精准扶贫既是解决全球贫困问题的重大理论创新，也是我们打赢脱贫攻坚战的重要指导思想；既是一项重大战略部署，又是一项操作性很强的复杂系统工程。从实践来看，精准扶贫、精准脱贫取得了非常好的效果。因此，脱贫攻坚越是到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，就越是要强调精准，坚持精准，在精准上下足功夫。

精准扶贫，要在靶向瞄准上下足功夫。要搞清楚扶谁，就要做到精准识别，否则底数不清，对象不明，啃硬骨头就无从下嘴，攻坚拔寨也不知从何下手，攻坚战怎么打，如何能打赢？当然，精准识别说起来容易，做起来绝不简单。当前，我国贫困人口的识别标准是收入标准，且不说如何精准统计农户的收入，即使算清楚了，有的收入高的也不见得比收入低的生活好过。因此，我们在精准识别贫困户和建档立卡工作中，一定要发扬“工匠精神”和“绣花”精神，既要考虑看得见的因素，也要考虑看不见的因素；既要考虑生活维度，也要考虑健康、教育等其他维度；既要尊重民主评议的结果，也不能与实际收入产生较大差异，造成扶贫中的不公。

精准扶贫，要在精准配置资源上下足功夫。贫困自有造成贫困的原因，不同地区的致贫原因不同，要逐村逐户分析原因，找对病根才能对症下药，才能开准药方。要分类指导、分类施策，一村一策、一户一法。能扶贫开发脱贫就要积极发展生产，不适宜生产生活的就异地搬迁脱贫，还有生态保护脱贫、教育支持脱贫、医疗救助脱贫等，最后才是社会保障兜底。贫困地区情况差异较大，要因地制宜，探索多样化的精准扶贫、精准脱贫路径。精准扶贫绝不是简单地给贫困户分钱，扶贫资金和扶贫资源要精准配置，用在刀刃上，帮在关键

处，发挥杠杆作用。精准扶贫，要在建立精准脱贫台账上下足功夫。精准脱贫要“人”“数”合一、“人”“数”对应，不能“人”“数”分离，更不能只见“数”不见“人”。过去我国贫困人口的统计就是没有具体落实到人头上，也就是说，过去有多少贫困人口、每年有多少人脱贫是清楚的，但谁是贫困人口、谁脱了贫，则不大说得清楚。我们要落实习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上的要求，“要把不清楚变得一清二楚”。要对贫困村、贫困户和贫困人口定期进行全面核查，建立贫困户精准脱贫台账，实行有进有出，动态管理。要把每年脱贫的都是哪些人、在哪里搞得一清二楚。

精准扶贫，要在精准评估扶贫成效上下足功夫。评价精准扶贫成效，既要看脱贫的数量，也要看脱贫的质量，绝不能弄虚作假，搞“数字脱贫”。今年两会期间，习近平总书记在参加辽宁代表团审议时指出，脱贫攻坚一定要扎扎实实，我们的时间表就是到2020年实现全面建成小康社会，还有几年时间，不要脱离实际随意提前，这样的提前就容易掺水。总书记的提醒是十分必要和及时的。



本期导读

比较优势并非陷阱

一个企业要改变自己的分工定位，必须先让自己具备相应的比较优势，否则只能是空谈。

详见2版

纵凌云处仍虚心

——赵曜同志访谈录

“党校教师要信仰马克思主义。不能仅仅把马克思主义当作知识来传授，要自己真学、真信、真用，要有坚定的信仰和信念。”

详见7版

努力推进党内政治生活制度化建设

□ 汤涛

党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台。马克思主义政党历来高度重视加强与规范党内政治生活。中国共产党自诞生之日起就高度重视严肃开展党内政治生活，并通过加强制度机制等方面建设，不断成功推进这一历史进程，使其在解决党内矛盾、抵制各种政治灰尘和腐朽思想侵蚀、确保党的先进性和纯洁性等方面发挥了重要作用。

通过制度化建设不断加强与规范党内政治生活，是我们党的优良传统和成功经验。我们党党内政治生活建设的历史进程一开始就是和制度建设紧密联系在一起的。以民主集中制这一党的根本组织和领导制度而言，我们党早在长期的革命、建设和改革实践中，把马克思主义建党理论的基本原理同中国实际结合起来，坚持不懈地丰富发展民主集中制的理论和实践，并围绕这一核心内容，不断加强党的代表大会制度、党的组织生活制度、党的监督制度等各项制度建设。比如，1938年，党的扩大的六届六中全

会通过了《关于中央委员会工作规则与纪律的决定》等重要文件，全面系统地阐明了党纪党规，维护了中央权威，加强了党的集中统一。1941年，党中央在《关于增强党性的决定》中第一次要求党员干部“都必须参加支部组织，过一定的党的组织生活”。1980年，党中央通过的《关于党内政治生活的若干准则》则作出各级党委都应定期召开民主生活会、交流思想、开展批评和自我批评等多项明确规定，把党章有关要求和民主集中制原则加以系统化和具体化，以制度形式对党内政治生活加以规范化。可以说，我们党加强和规范党内政治生活的过程，就是不断建立健全相关制度机制，持续推进制度化规范化程序化建设的过程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更加注重严肃开展党内政治生活，把思想建党和制度治党紧密结合，同向发力，同时发力，不断扎紧制度笼子，取得了历史性成就。特别是，党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，对如何严肃开展党内政治生活作出了一系

列战略部署和制度安排，开创了党内政治生活制度化建设的新局面，为新的历史条件下加强和规范党内政治生活，坚定不移推进全面从严治党，进一步指明了前进方向。

制度化建设是加强与规范党内政治生活的题中要义。党的十八大以来，经过几年的持续用力，我们党的党内政治生态明显好转，党内政治生活呈现出新的气象，同时，也要清醒地看到，党内政治生活的加强和规范不可能一蹴而就，而是永远在路上。在新的历史条件下，为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进伟大事业和伟大工程，需要我们继续从思想、组织、作风和制度上防范和解决我们面对的种种矛盾和问题，进一步推进全面从严治党，不断营造风清气正的政治生态。其中，加强党内政治生活制度化建设无疑是重要一环。众所周知，制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，需要把制度建设贯彻到党内政治生活的各个环节，落实到各个层面，让党内政治生活有规可

（下转2版）