本版编辑：曾西雅
E-mail：w8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

绘就发展好蓝图　营造干事好氛围

——区镇换届“连锁效应”引领广东省佛山市高明区“破茧蝶变”

□ 广东省佛山市高明区委组织部

高明区西江新城明湖公园全景　　赖志华／摄

佛山市高明区地处珠三角西翼，全区总面积960平方公里，常住人口43.05万，下辖荷城街道、杨和镇、明城镇、更合镇和西江新城，共72个行政村（社区）。2016年全区实现生产总值757亿元，比上年增长7.9%，以共和国万分之一的陆地面积，创造了全国千分之一的生产总值；规模以上工业总产值同比增长7.2%；地方一般公共预算收入32亿元，同比增长6.6%；固定资产投资402亿元，同比增长14%；社会消费品零售总额118亿元，同比增长11%；外贸出口总值147亿元，增长5.4%。高明区连续多年获“全国科学发展百强区”称号，2016年排名上升至43名。

高明区地处珠三角腹地属广东省佛山市相对边远困难地区，去年11月完成区级领导班子换届。在区四套班子主要负责人全面调整、党政班子（含政务委员）进出人员20名，其中区委常委先后交流干部9人的情况下，班子人心不散、工作平稳有序、风清气正，特别是通过换届“绘出发展好蓝图、换出干事好氛围”的后续效应逐渐扩大，实现从发展思路、人事交接到队伍士气、发展面貌的华丽转身，撬动了干部队伍建设和经济社会发展的大变局，形成了凝心聚力加快转型跨越发展的良好态势。

找准发展方向，增强党员干部发展自信

“别的地方，用唱歌跳舞跑步，甚至几条标语口号，来迎接2017年；咱们高明用一场飞行，来迎接2017年！此次飞行节，荟萃包括港澳台在内的全国20多个专业队伍、120多名专业教练、运动员，气势恢宏，满天‘大鸟’……作为国内十分难得的适合建设滑翔伞运动基地的皂幕山，在新年第一天，飞得很高！”区党政班子微信群上的这条信息，反映了区级班子完成换届以来，继签约国内旅游产业龙头企业东方园林之后，高明以全域旅游引领绿色崛起的又一个新动态。

换届之前，正是高明区经受巡视整改、发展困难双重洗礼，发展方向不明、士气普遍低迷的时期，在跻身全国科学发展百强县（市、区）第43位的情况下，“高明是一个欠发达地区”之说在党员干部心里还有深深的烙印。为此市委书记鲁毅要求高明区干部破除旧观念，解放思想，与时俱进。按照市委安排，区委书记徐东涛同志于去年5月提前到任，随后带头就如何改变干部精神面貌、找准发展路子开展密集调研，广泛问计问策。在完成全区发展建设状况综合调研、赴4省市7城市实地考察，并连续召开6场征询意见座谈会和2场班子务虚会进行集思广益。高明区第十二次党代会工作报告提出，走一条扎根高明大地、凝聚高明智慧、展现高明魅力、体现高明担当、创造高明价值的引领式、差异化、效益型“高明之路”，确立打造“珠西先进制造高地、岭南美丽田园新城”的目标，实施加快招商引资、园区建设、全域旅游、美丽乡村和主题小镇建设等创新举措。

走引领式、差异化、效益型高明之路，建设“珠西先进制造高地、岭南美丽田园新城”的目标，契合高明“六山一水三分田”的地理特征和当前干部群众求新图变的愿望，极大地提振党员干部的发展自信。高明发展建设得到银行金融机构的全力支持，近期全区完成融资额度接近100亿元人民币。民间投资高明发展热情不减，往昔久拖不决的旺旺集团投资开发项目有新的进展，旅游企业积极投资高明，业务联系频繁，本地企业参与高明发展的热情高涨。去年12月份以来，连续售出三宗共310亩商住和工业用地，成交价超8亿元，周边商品房的售价也增加千元左右，改变了高明长时间无土地成交的纪录，体现出房地产和工业开发在经济变化中的“风向标”作用。美丽乡村建设受到社会各界广泛关注，今年1月，市委、市政府在高明“美的·鹭湖”召开全市美丽文明乡村建设推进会。

西江新城智湖　　丘延俊／摄

实施干部“届代之换”，挖掘改革发展潜能

高明一年提拔重用111人，交流轮岗145人，清理整顿163人，三项合计419人，占全区副科级以上干部的四成左右。以换届为契机，高明区去年按照从严把控和小步快跑的方式，推进干部选拔任用、交流调整和整改整治，区委常委会共研究干部事项22批次，区委全会研究干部事项14项次。推进了干部队伍的换血和整顿，总体规模为历次换届少有，但震动小、效果好，得到上级和群众认同。

坚持“好干部”标准和正确用人导向。高明区着眼转型发展、加快发展的需要，以区、镇换届为契机，从解决干部资源分散、储备不足等突出问题入手，加速推进干部资源优化调整和科学配置，实施以班子换届和干部换代为主要特征的“届代之换”，体现“以事择人、人岗相适、人尽其才、物尽其用”的原则，以干部特别是区级班子调整的正向能量带动高明改革发展建设潜能的释放。

“物理碰撞”“鲶鱼效应”激活干部队伍“化学反应”。新一届区党政领导班子成员是从全市范围精心挑选，集合市直、禅城、南海和本区的担当意识好、专业能力强的优秀人才，其中7人是硕士研究生。新成员到任为班子注入新鲜血液，更为重要的是思想理想和文化特质的激荡融合。结合区党政班子分工安排以及高明实行大部制的实际，安排党政副职全部兼任区直大部门正职，共安排14名区委常委、党员副区长兼任15个大部门、街道党工委或园区管委会主要负责人。区党政领导做给大家看、领着大家干，加快新思维新作风向各部门单位领导班子和普通公务员传导，激发干部队伍的“化学反应”。区委常委、街道党工委书记胡安泉在荷城街道开办的“村官学校”，给村官上党课700多人次，响亮提出“让干成事成为荷城常态”的口号。通过开展“干部作风大巡查”“治懒治庸大行动”以及“城乡清洁卫生大行动”等雷厉风行的整饬措施，使干部精神面貌焕然一新，城市容貌发生巨大变化。

“区域统筹”“扩散效应”引导镇街区干部队伍“优化配置”。学习借鉴市委在区级党政班子选配方面实行“区域统筹”措施，高明在镇街和区直班子成员调整过程中全面实行“宏观定向、中观定策、微观定人”三级研判和干部资源“战略配置、精准配置、前瞻配置、联动配置”的办法，使班子换届调整与干部资源的优化配置有机结合，聚合各镇街各单位的优秀人才，补齐补强镇街和区直重点单位的人才紧缺岗位。坚持在干部进、退、留、转过程中体现人岗相适、人尽其才。去年，全区提拔重用正科职干部17名、副科职干部52名，其中37岁以下年轻干部27名、女干部10名、党外干部3名。如为了配齐配强区、镇分管财政、国土以及区财政局班子成员，区委组织部采取全区统筹综合分析研判及对照考察的办法，甄选用人单位满意的人才，取得比较好的效果。同时，为做好后备干部储备和培养锻炼工作，区委采取“上挂一批、下派一批、交流一批、锻炼一批”的办法，加强年轻干部、女干部和党外干部培养，特别是为年轻干部提供锻炼成长的平台；对上级下派挂职干部，高明探索实施“挂区、挂镇、挂项目”措施，安排其参与实际分工和中心工作，加强干部互促交流。

“届代之换”“联动效应”激发区镇村居运作“机制之换”。伴随班子换届和干部调整，特别是三级综合分析研判成果的延伸运用，倒逼区、镇以及机关部门运作机制的改革创新。高明区密集出台《关于理顺部分党政部门职责及运作机制的方案》《关于调整我区部分区直机关党组织设置的方案》等，优化大部制改革运作机制，减少管理层级，使大部门各板块分党组更加独立顺畅地开展工作。调整沧江工业园、区公资办以及城乡规划部门的管理关系，对前两个单位实行独立运作，成立党工委，释放发展潜能，将后一个单位由区发展规划和统计局划入区国土城建和水务局，变跨系统沟通为系统内沟通；按照“总量管控、弹性操作”的思路，重点开展镇、街道内设机构和领导职数配置以及人员选聘改革；积极构建党建统领、辖区单位共建共享、村居交叉监管的基层善治体系，以党建创新引领基层治理现代化；积极推进企业产业人才供给培育和支持服务体系改革以及人才工作领导协调机制改革，强化区人才工作领导小组和办公室对全区高层次人才、实用技术人才和紧缺实用人才的管理服务。

激励有为、整治不为，焕发干部勇气锐气朝气

“迈开步子，迅速行动，开启走高明之路的‘标路赶路’模式，抓紧把区党代会决策部署成为全区党员干部自觉行动，让抽象的蓝图逐步成为现实的美景。”这是区委书记徐东涛在去年10月份召开的高明区新任职正科级领导干部座谈会上对党员干部提出的明确要求。高明换届过程不仅是班子配备和选举完成的过程，也是机关作风转变、机关效能提升的开端，特别是在区级班子换届完成后，高明区倡导“为官有为”、整治“为官不为”，进而加强干部教育管理监督。

区委要求党员干部积极弘扬长征精神，迅速进入“高三班”拼抢冲刺状态，抓紧开启高明转型发展新的长征，确定落实党代会精神11项重点任务和66项重点攻坚项目，并分解落实到各责任区领导、各责任单位，促使基层积极谋划、主动作为、抓紧启动、逐项铺开。2016年12月高明召开全区加强机关作风和机关效能动员大会，区委坚持“为担当者担当、让不为者警醒”原则，在大力表彰担当勇为干部的同时警示慢作为懒作为者，全面部署、深入开展整治“为官不为”、倡导“为官有为”的活动。区委及相关部门相继出台《关于进一步加强机关作风和机关效能建设的若干意见》《关于印发佛山市高明区问责工作实施意见的通知》《关于坚决整治“为官不为”、深入倡导担当作为的实施方案》等“1+2”文件，把整治“为官不为”，倡导“为官有为”措施贯穿于体制改革、行政管理、干部选用、绩效考核、公务员管理、行政问责等各项工作之中。区政府在贯彻区党代会精神，积极推进项目大招商、交通大建设、土地大整治、公资大支撑的同时，由区委组织部牵头、各有关部门参与，组建成立“区推进重点项目”“基础设施建设大会战”“全域旅游”和“美丽乡村、行政审批否定事项监审”等四个指导督查办公室以及区征地拆迁办公室，加快提升机关作风和机关效能，加速全区急难险重任务落实进度。

全区统筹开展“不想为、不会为、不敢为”“标准低、推进慢、效益差”“失之宽、失之松、失之软”等三个方面问题专项排查整治，对问题突出的干部实施“三书”预警和组织调整；结合整治“为官不为”、倡导“为官有为”活动，推动干部能上能下，将镇街3名不适任现职的干部调出领导班子，调整区直8名不胜任现职的正科职干部的工作岗位，强化了“凭实绩论英雄，看作为选干部”的选人用人导向，改变领导干部“不到年龄不离岗”和“不犯错误不能下”的状况，形成“能者上、平者让、庸者下”的新态势；秉承“倡导有为、整治不为”原则开展绩效管理、职级晋升等工作，在区直机关设立创新创优绩效奖，在镇街设立攻坚克难绩效奖，激励创新攻坚。进一步加大对实职岗位和镇街基层组织的奖励力度，适当提高领导职务人员的绩效奖励标准；进一步提高年度绩效考评获得优秀等次单位的绩效考评奖标准，降低评定为合格等次单位的绩效考评奖标准；修订公务员股级非领导职务的晋升办法，适当延长股级非领导职务晋升所需工作年限，并设定按工作成绩晋升的条件。

在区委、区政府和各镇街各部门的共同努力下，“马上办、咬牙干”逐步成为高明新的风尚，“肯干事、干成事”逐步成为高明新的常态。如因高明粮库建设进展缓慢以及高恩高速建设征地拆迁进展不理想，去年11月受到组织部门约谈提醒的两个相关单位奋起直追，取得比其他地区更快的工作进展，双双受到省相关部门和市相关领导的表彰；区分管财政领导和区财政局积极争取市对口部门的支持，拟将争取到的市连续两年每年划拨1亿元的资金全部用于疏解镇街财政困难，并从区财政中拿出6600多万元支持镇街用于民生开支、2800万元用于美丽乡村建设和民宿经济发展；区经济和科技促进局启动“领航计划”，加紧谋划推进大型骨干企业培育和沧江工业园新园规划建设，等等。从而在镇街和部门中迅速形成你追我赶、快马加鞭谋发展抓建设的良好势头。

严格遵守换届纪律，营造风清气正政治生态

“这次换届，省、市、区、镇四级党委书记亲自强调换届纪律，代表委员产生经过十几个部门联合审查和层层把关，换届人选经过‘4+6’审核和市、区两级审核，省、市、区换届风气监督组轮番巡查，称得上是历届最严换届。”一位经历多届换届的区领导深有感触地说。

区委首先把确保风清气正作为“不得有半点闪失”的硬任务来抓，全面管控、综合施策。坚持提醒在先，强化纪律宣讲，全程加强风险防控，防止干部“带病上岗”，保持高压态势，加强巡查督导，拓展社会监督，切实扎紧换届纪律的篱笆，让风清气正成为区、镇换届的明亮底色。组织区、镇领导干部到各镇街各单位、基层党支部宣讲换届纪律，与重点人员、重点岗位进行集体谈话15场次、个别约谈808人次。特别是换届大会前，集中组织新当选区、镇“两代表一委员”观看《镜鉴》警示教育片，编发短信进行警示提醒。重点从换届纪律、干部监督、法律规程、社会稳定等方面入手，全面排查、综合防控和提前化解换届风险隐患。排除不得列为考察对象的6种对象，共对15名正科级、89名副科级干部实施“4+6”核查，取消5名意向性人选提拔提名资格，对47名区、镇“两代表一委员”“三龄一历”作出更正。区委换届风气专项巡查督导组先后完成五轮专项巡查督导，并及时形成每期专项巡查督导工作简报，向区人大、政协及各镇街反馈督查问题15条、整改建议23项。开通“12380”举报电话、举报短信，建立网络举报平台，联合宣传、公安等部门组建换届舆情监测小组，24小时专人轮流跟踪值守，第一时间掌握全区换届舆情动态。区主要媒体开辟“区委书记、区纪委书记、区委组织部部长访谈”栏目，刊发换届专题14期，印发宣传海报800余张、宣传单3000余张，向基层群众宣传换届纪律和要求。

通过换届前中后的抓换届纪律以及规范党的政治生活的有关部署，有效净化了高明的政治生态。干部更加专注于做好本职工作，做到换届不放松、改革不停步，各项工作有序推进。大大提升了代表委员的素质，不仅区党代会、人代会、政协会议事更加集中，而且出席市党代会、人代会、政协会代表发言水平获得市领导的认同，议案和提案的质量也显著提高。换届前后，社会更加和谐稳定，杜绝了大面积的信访投诉事件，110刑事治安事件大幅下降，在18.1%的基础上去年再降15%。

人间仙境——高明皂幕山　　方新平／摄

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　社长：许宝健　总编辑：戴小明　广告部电话：（010）62805313　发行部电话：（010）62805431　62806227（传真）　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
出刊：周一、三、五　定价：全年288元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂