

“融合战略” 大国重任

——牢牢把握军民融合国家战略大格局

□ 于川信

2016年3月25日，中央政治局会议决定将军民融合上升为国家战略。2017年1月22日，中央政治局会议决定设立中央军民融合发展委员会，由习近平同志任主任，统一领导军民融合深度发展，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责。这充分表明了军民融合战略是大国重任，需要我们站在国家安全和民族振兴的高度理解和把握军民融合国家战略大格局。

实现融合战略的整体设计关系到经济和国防建设融合高效推进

军民融合国家战略是一个世纪工程，涉及军地双方、众多领域、功能各异的多个子系统构成的大系统，规划好这个大系统，是国家的责任，民族的义务。

首先，需要理解和把握融合战略的深刻要义。一是在总的着眼点上，要囊括经济社会系统和国防建设系统的方方面面，重点突出经济和国防建设的融合发展。二是在总的构架上，要与国家安全战略、经济发展战略、军事战略相协调；与“一带一路”、创新驱动等纳入一个大系统通盘考虑。三是在总的把握上，要将军队、社会、企业纳入一个大系统，解决和处理好三者间的内在紧密关系。四是在总的内容上，着重突出科技兴国、科技兴军，要向海洋、天空、电网等系统的发展延伸。五是在总的方式上，要把军地相关基础建设、力量构成、资源共享、全面管理、安全监控等系统融为一体，并将与其紧密相关的人力、物力、财力和制度、标准、条件等系统一体实施。

其次，需要满足融合战略的不同需求。一是满足安全之需。有效应对当今世界的各种挑战，需要把安全谋划、安全策略、安全手段等纳入融合战略大系统设计。二是满足发展之需。维护国家利益的不断拓展，需要把预先谋划发展、国内国外一体发展、软硬实力综合运用发展等纳入大系统。三是满足创新之需。把军地协同创新、突出核心创新、瞄准前沿创新等纳入融合战略大系统，才能真正掌握主动权。四是满足现实之需。我国经济结构转型进入攻坚期，军队改革不断深入的关键阶段，把几万件专利尽快“军转民”，把一流的民企创新技术尽快“民参军”，需要大系统设计。五是满足未来之需。针对基础研发能力薄弱、创新动力不足、发展后劲乏力等问题，需要把基础建设、人才队伍建设等纳入融合战略的大系统。

再次，需要集聚融合战略的力量支撑。一是集民族之智。融合战略的实现，需要发挥中华民族的共同智慧、需要海内外军地间的共同努力、需要全体人员的创新思维。二是集国家之力。基础性研究相对较弱，创新能力就会相对不足，科技发展就会后劲乏力，需要以国家之力大系统构建。三是集军地之长。科学技术在军事领域的最先运用，又促进经济建设已经是世界各国发展的基本规律，需要军地齐心协力。四是集企业之能。民营企业创新能力、发展的速度优势越发明显，既要大中小企业并举，更要中坚骨干并用。

实现融合战略的总体规划关系到国家与区域和领域战略的衔接

首先，需要确立总体布局的基本脉络。一是前瞻性布局，《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》明确指出，把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来。当前，我们既面对国际环境的变化莫测、经济下行压力，需要我们顺势而为，又处于长期形成的军地二元结构、自我封闭的局部利益状况之中，需要我们打破禁锢，进行前瞻性大布局。二是多维度布局，从总体组织架构、力量构成、资源调配到功能区分等与“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局相一致；与国家创新驱动发展战略，建设海洋强国、航天强国、网络强国等强国战略相协调；与京津冀协同发展、“一带一路”建设等相匹配；与东部沿海开放、西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起等区域发展“四大板块”协同呼应。三是多层次布局，既要做到实现国家与区域融合发展战略及相关力量布局的有机衔接，既要实现跨区域、跨省域、跨行业的协调一体运作；又要实现区域内经济和国防建设融合发展功能定位的相互匹配，还要实现各个行业与区域融合发展的政策、制度标准的衔接配套。

其次，需要确立空间布局的基本脉络。军民融合国家战略空间布局，是经济和国防建设客体在空间中的相互作用及所形成的空间集聚程度和集聚形态，是对各类经济和国防要素的地域配置过程，是对各项军民融合活动分布情况的基本调整，以此使其处于最为适合的区位。一是组织架

构布局，中央设立了军民融合发展委员会，初步形成了中央到省市两级军民融合领导组织架构，但从融合实践和基本特性看，区域层面是承载融合战略的基本单元。还应考虑加强区域组织架构布局，这样才能不挂空挡，才能真正有效落地。二是区位功能布局，在功能的划分和功能的布局规划上，既要体现满足区域军事和地方经济重大需求，还要充分体现契合地理区位特点和优势；既要突出区位各领域发展特色，还要发挥向其他方向和区域的辐射带动作用。三是资源结构布局，如在人才队伍结构布局上，将军队、社会和企业三方科技人才纳入总体布局规划，着重打造好管理型人才、创新型人才、技术型人才这三支队伍。

再次，需要确立时间布局的基本脉络。融合战略时间布局，是按照时间的规划将经济和国防建设目标、路径以及要素转换为时间值来衡量的模式过程，使其在时间轴上展开合理分布、调整与实施。由于融合战略是一个长期的发展过程，因此，结合我国军民融合发展实践，应做好“融合战略三步走”。

实现融合战略的重要支撑关系到把握国家安全与发展的新高度

军民融合国家战略当前应突出三个维度。第一个维度，把握好五个面向。一是面向关键领域基础研究，当前我国科技发展的实践已经充分暴露出基础研究的薄弱，改变这种现象，必须建立好面向关键领域基础研究的体制机制。二是面向核心自主前沿技术，前瞻性、先导性和探索性的重大技术，代表世界高技术前沿的发展方向，实现跨越发展的自主前沿技术，需要花大力气从跟跑、并跑，到弯道超车，再到领跑。三是面向重大专项工程，通过打造一批龙头工程、精品工程，实现引领发展的先发优势。四是面向新兴领域创新，着重海洋、太空、网络、空间、核安全和生物安全等五大安全领域的发展，建立立体多维由空至海的发展模式。五是面向重要方向基础建设，重点是要解决适应军事需求，突出设施基础、工业基础、科技基础、人才基础等四大综合性基础建设，抓住交通运输、通信信息、信息资源、频谱管理和人防工程等五大领域性基础建设。

第二个维度，把握好科学发现的发展运用。对科学发现的创新性应用，是改变我们围绕新材料、新能源、新技术打转转的传统思维方式，面向逆向思维，寻求新的发展途径的革命性改变。

第三个维度，把握好科学发明创造的运用。科学发展史常常传达一个信号：颠覆性的科学成果有时就在一个细小的想法中萌生了，有很大的偶然性，因此，在科技快速发展的今天，占领科技高点，科学发现、发明、创新才是我们的重中之重。

实现融合战略的全面拓展关系到紧密联结国际和国内两个大局

一是紧跟全球一体化进程。跟踪发展，融入世界，找出外在客观因素，变被动为主动，是确保安全与发展的重要参照。从总体利益上看，全球利益的联动性促使国家由封闭走向开放，从而使国家利益的结构、内容和维护手段不断更新，既需要民在先、军在后，更需要军先行、民跟进。

二是加快走出去融进来力度。在全球一体化的大背景下，你中有我、我中有你的国际紧密合作日益突出，这是世界一体化发展大趋势。从走出去上看，当前，我国企业已经走出国门，把国外的先进理念、技术、方法带了回来，同时也面临了一些安全问题，需要把确保安全的触角延伸向海外，通过国际维和、远海护航以及雇用当地力量等多种方式，完善海外安全体系建设。从融进来上看，首先是在国外发展的高技术人才吸引回国，其次是将国外的高技术企业、科研院所人才吸引进来，通过完善政策制度，在保证其利益的基础上，发挥他们的技术、人才和管理优势。

三是调动和吸纳多方力量。军民融合需要面向世界，调动多方力量，集聚多方智慧。从技术合作上看，前沿技术的提出、研发和国际合作，已成为世界一些发达国家借力发展的重要途径。我国加快经济和国防建设步伐的过程中，有许多科技创新难题需要联合攻关，共同解决，可以采取由我主导请进来一体研究、定期集中研究、阶段联合研究等多种形式加快步伐。从力量运用上看，目前我国在海外的相关机构、企业、民间组织等已经成为我国对外发展的一支重要力量和前伸平台，需要我们按照国家发展的大思路，将其纳入国家发展的总体布局之中，通过建立和完善管理体系，把潜在的优势和资源开发好利用好。

技术是对军事发展起引领性和主导性作用的因素，人类战争形态的变革首先是军事技术形态的变革。历史上崛起的大国都很重视获取先进军事技术手段，不断研发和改进新的军事技术，以此引领本国的军事发展。

及时实现一般技术向军事领域转化，是获取先进军事技术能力的重要途径。军事领域是竞争最为激烈的领域之一，能否及时洞察社会上出现的技术成果运用于军事上的意义，并积极地改进与利用，关乎自身军事能力的高低。近代大部分时间里，英国是海军技术的领头羊，诀窍在于把一般技术迅速运用于海军建设中，如首创船底镀铜等技术，率先把工业革命成果运用于海军，带头完成从帆船舰队向蒸汽铁甲舰队的过渡等，从而赢得和保持了海上优势。在19世纪德意志帝国统一过程中，毛奇也强调工业技术在战争中的作用，在普军总司令部专设一个“技术室”，对各种新技术进行跟踪研究，在欧洲率先将铁路、电报、后膛枪（炮）等新技术新兵器应用于作战，为赢得对丹麦、奥地利、法国战争的胜利奠定了坚实的物质基础。

大国在军事革命中的不同选择，影响着崛起的总体格局。军事革命是军事技术优势的集中体现，近代以来先后发生了火药化和机械化军事革命，导致了先进和落后军事技术形态并存的局面。英、法、俄等国竞相利用军事革命的好处，大力发展代表先进军事技术能力，成功地与世界其他国家形成了军事技术“代差”。与之相对的是，近代中国，早在康熙时期（1662—1722年），清朝军队就研制并大量装备了当时世界一流水平的火炮，驻京的精锐部队拥有当时世界先进水平的“神威将军炮”80门，除骑兵外基本都装备了火绳枪，在火力、战术上与欧洲无太大差距。然而，至18世纪中叶清军再没有研发任何新式火器，之前的研究成果和技术储备日渐荒废。鸦片战争时，沿海一线清军使用的鸟铳和火炮，竟然大部分来自于康熙、乾隆时期。

获取先进军事技术，必须探索适合自己的发展模式。技术的进步是无限的，人们对军事技术的获取也是无限的。历史上主要有以下两种军事技术发展思路，一种是采取正向推进的方式，不断推出更新的发明。二战后，美国把保持军事技术优势作为维护全球霸权的重要举措，军事技术发展计划带有极大

的跳跃性，如氢弹计划、阿波罗计划、航天飞机计划、星球大战计划等，目的在于拉开与其他国家的军事距离，同时开拓新的技术疆场。这种军事技术发展模式，给美国带来了政治上和军事上的多重利益。另一种是运用非对称的方式，发展克敌制胜的能力。例如，20世纪初潜艇与鱼雷技术相结合，为英国的对手提供了一种运用非对称方法有效削弱皇家海军海上霸权的新途径，而无须与之进行一对一的战列舰对决。美国国防部将这类军备竞赛称之为“非对称战”。

国家对科技创新的支持力度，对于保持军事科技优势至关重要。近代英国能够在军事技术方面领先，与政府对科技创新的鼓励和支持有着密不可分的关系。然而进入19世纪末20世纪初，在财政持续紧缩的情况下，由于国家对科技的支持不够，英国丧失了工业和军事科技优势，在诸多方面都处于落后或面临挑战：一是铁路系统的发展削弱了英国海军的动员优势；二是在机枪与火炮等陆战方式变革中英国被德国抛在身后；三是潜艇与鱼雷技术的发展，“为英国的对手提供了一种可有效削弱皇家海军霸权的新途径”。虽然这时英国也有一些重要军事革新，但总体来说已经失去了往昔创新的活力而陷入被动应付。



（上接1版）

“一带一路”是互利共赢之路，是大家携手前进的阳光大道

在不到4年的时间里，“一带一路”从倡议到取得超出预期的成果，深层次的原因在哪里呢？

“一带一路”契合了世界人民打造“人类命运共同体”的梦想。2016年9月3日，习近平总书记在二十国集团工商峰会上指出：“中国的发展得益于国际社会，也愿为国际社会提供更多公共产品。我提出‘一带一路’倡议，旨在同沿线各国分享中国发展机遇，实现共同繁荣。”实践证明，“一带一路”的确是开放包容的人间正道，是沿线国家共商、共建、共享的“合唱”。“一带一路”建设不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措，给沿线国家地区人民带来了实实在在的利

益。“一带一路”顺应了世界格局多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化的大潮流。顺应这一大潮流，“一带一路”秉持开放的区域合作精神，建设方向高度契合沿线国家在推进工业化、现代化，提高基础设施水平等方面的迫切需求，因此得到了积极参与和支持。近几年，全球经济复苏艰难，“一带一路”建设为世界经济复苏注入了新的推动力，对于稳定当前世界经济形势发挥了重要作用。从更长远的视角看，“一带一路”横跨欧亚非大陆，覆盖44亿人口，经济总量达到23万亿美元，是一个发展潜力和发展空间巨大的经济走廊，对于全球经济的持续发展具有举足轻重的作用。

“一带一路”秉持开放、包容、均衡、普惠原则和共商、共建、共享的理念。我国强调的是世界各国共同参与全球经济治理，这也是“一带一路”能够得到广泛认同和积极响应的重要原因。“一带一路”建设不是要替代现有地区合作机制和倡议，而是在已有基础上推动沿线国家实现发展战略相互对接、优势互补。通过政策沟通，“一带一路”的规划与相关国

家的规划相对接，贸易投资便利和自由化得到了很好的发展。加强人文交流合作，通过加强教育、科技、旅游、文化等方面的交流合作，促进不同文化之间包容互鉴、共同发展，促进民心相通。

进一步推进“一带一路”建设，以更加积极主动的姿态走向世界

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于我国“十三五”时期和更长时期的发展，逐步明确了“一带一路”建设等三个大的发展战略。2014年制定《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》，2015年对外发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，2016年召开推进“一带一路”建设工作座谈会，“一带一路”建设取得了超出预期的成果。今年5月，将在北京举行“一带一路”国际合作高峰论坛，为解决当前世界和区域经济面临的问题寻找方案，为实现联动式发展注入新能量。

推进“一带一路”建设是党中央作出的重大战略决策。推进“一带一路”建设必须深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动“一带一路”建设取得更大成效。坚持聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，聚焦构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台，聚焦携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路，以钉钉子精神抓下去，一步一步把“一带一路”建设推向前进。

推进“一带一路”建设，本质上是提高有效供给来催生新的需求，实现世界经济再平衡。这就要求我们坚持共商共建共享，加快陆上经济走廊和海上合作支点建设，构建沿线大通关合作机制。深化国际产能合作，带动我国装备、技术、标准、服务走出去，实现优势互补。加强发展战略对接，通过协议、规划、机制、项目等方式，开展跨

与近代以来的大国兴衰

□ 释清仁

国互联互通，提高贸易和投资合作水平，共同推动包容性发展。把握重点方向，瞄准重点地区、国家，重点支持基础设施互联互通、能源资源开发利用、经贸产业合作区建设、产业核心技术研发支撑等战略性优先项目，抓好“一带一路”建设重点项目和重大工程的推进落实。切实推进金融创新，创新国际化的融资模式，深化金融领域合作，打造多层次金融平台，建立服务“一带一路”建设长期、稳定、可持续、风险可控的金融保障体系。进一步加强教育、文化、旅游等领域交流合作。

推进“一带一路”建设，必须树立全球视野，更加自觉地统筹国内国际两个大局，全面谋划全方位对外开放大战略，以更加积极主动的姿态走向世界。坚持陆海统筹，坚持内外统筹，加强政企统筹，鼓励国内企业到沿线国家投资经营，也欢迎沿线国家企业到我国投资兴业，加强“一带一路”建设同京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略的对接，同西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展、沿边开发开放的结合，带动形成全方位开放、东中西部联动发展的局面。必须强化政策保障，坚持需求导向和目标导向相结合，进一步制定实施一批有针对性的政策措施。加强统筹协调，把有限的资源整合好、利用好，持续形成“一带一路”建设的强大合力。

“一带一路”建设是造福全人类的伟大事业，也是中国着眼于构建人类命运共同体向世界提供的一项国际公共产品。当前全球经济复苏乏力，贸易保护主义严重，进一步增加了全球经济增长的不确定性。而“一带一路”为经济复苏注入了新的推动力，短期有利于稳定当前世界经济形势，长远则是对未来全球合作和全球经济治理新模式的积极探索。展望未来，我们将弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神，加强与沿线国家的战略对接和政策沟通，共同管控风险，进一步深化投资和贸易合作，积极稳妥地推进“一带一路”建设，更好地造福沿线各国人民。