



领导干部为政须做到“八慎”

□ 吉炳伟

严以律己是党员领导干部为政之道、成事之要、修身之本。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班开班式上强调，领导干部必须严格自律，经常对照党章检查自己的言行，加强党性修养，陶冶道德情操，永葆共产党人政治本色。在当前社会生活深刻变革、思想文化激烈碰撞、反腐败形势依然严峻复杂的背景下，领导干部要自觉从思想上筑牢防线，在行动上防微杜渐，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，做到为政“八慎”。

慎权。权力是把双刃剑。掌权为公、用权为民，则群众喜、个人荣、事业兴；掌权为己、用权于私，则群众怨、声名败、事业损。习近平总书记指出，做县委书记就要做焦裕禄式的县委书记，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。所谓心中有戒，就是要敬畏廉洁底线、敬畏纪律红线、敬畏法律高压线，秉持如履薄冰、如临深渊的警觉，把权力关进制度的笼子，谨慎用权，学会在监督下工作，在监督下用权。领导干部对待权力要去掉一个“私”字，克服一个“贪”字，惧怕一个“惩”字，谨记一个“廉”字，决不以权谋私。

慎始。领导干部对待任何事，从一开始就要慎重。明代的张瀚在他的文集《松窗梦语》中记载了一个“新鞋踩泥”的故事：一个轿夫穿了双新鞋子，一开始生怕弄脏了新鞋，后来一不小心，双脚踩进泥坑里，于是他“不复顾惜”。这个故事也折射了当下一些腐败问题，有些党员干部由于经不住诱惑，第一道防线被突破一发不可收拾，就像新鞋一旦“踩进泥水坑”，从此便“不复顾惜”了。可见，在“不义之财”面前慎重对待“第一次”非常重要。一些党员干部犯错误，甚至走上违法犯罪道路，往往是从吃点、收点、要点、拿点这些“第一次”开始的，逐渐演变成大错。因

此，我们要从源头上净化心灵，筑牢“第一次”的闸门，增强拒腐防变的能力。

慎微。“道自微而生，祸自微而成”。任何事物的发展变化都有一个由小到大、由量变到质变的过程，腐败行为也一样。从一些领导干部违法犯罪的教训来看，其思想蜕变往往是由一点一滴的“小毛病”演变而成。有一则寓言说，有个偷针者和偷牛者一起被游街，偷针者感到委屈：“我只偷了一根针，为什么和盗牛贼一起游街，太不公平了！”偷牛者对他说：“不要嚷了，我走到这一步也是从偷针开始的。”唐代白居易在离任杭州刺史返乡时，为自己做过的一件“小事”倍感羞辱，自责写道：“三年为刺史，饮冰复食檠。唯向天竺山，取得两片石。此抵有千金，无乃伤清白。”这种自责、自检、自省，就体现了一种自我修正精神，体现了一种慎微自律的态度。作为领导干部，我们也要有这种吾日三省吾身的精神，持之以恒地在细微之处严格要求自己，不做温水里的青蛙，时刻保持警惕，做到慎小事，拘小节，防微杜渐，筑牢思想道德和党纪国法的两道防线。

慎好。人有七情六欲，对某种事物有爱好是人之常情。作为领导干部，对自己的爱好必须慎重，因为上有所“好”，下必投其所好。领导干部的爱好绝不是个人的小事、私事，要让爱好与权力划清界限，不要让自己的爱好与利害关系人搅在一起，以防公私不分，被人利用。

慎独。一个人在有人监督时不做坏事，比较容易，难的是独处一地也能保持这种美德。古往今来的清官廉吏，都非常注重慎独，讲究克己修身，以求知明而行无过。北宋文殿学士赵概在案头摆放一个瓶子以及黑白两种豆子。“起一善念，投一白豆于瓶；起一恶念，投一黑豆于瓶”。刚开始，黑豆甚多。后来随着他时时内省、磨砺克制、改过迁善，瓶中的白豆越来越多，黑豆越来越少，后来赵概也以高德之士名世。作为领导干

部，既要在公开场合、集体活动中、有人监督的时候，严格要求自己，又要在远离组织、无人监督的时候，保持“慎独”的境界，做到人前人后一个样，有没有监督一个样。

慎情。人之有爱，本由亲立，领导干部重亲情无可厚非。但有些党员干部把亲情当成以权谋私的“砒码”，变成权钱交易的幌子，甚至大搞“一人得道，鸡犬升天”，为亲属子女谋位子、赚票子，滥用手中的权力，不惜以身试法。在慎情这个问题上，元代官员徐元瑞说过，“修身正家，然后可以治人；居家理，然后可以长官”。亲情再深也要有度，个人利益再高，也不能超越党和人民的利益。作为一名领导干部，我们就要自觉划清亲情与权力的界线，真正做到“不党父兄、不偏富贵、不娶颜包”。要学习焦裕禄同志，严格约束家人、严格约束亲属，做到一场“白戏”都不能看，一点私利也不能谋取，坚决做到既讲亲情，更讲纪律、守规矩。

慎友。一个人当了领导干部以后，交际面自然会越来越广，愿意结交的人也会越来越多，某些心术不正、趋炎附势的人往往会以朋友的名义跑前跑后，踩断门槛。而有的领导干部则对此丧失了政治警觉，哥们义气超越了党的原则，结果参政议政的是这些“朋友”，送礼行贿的是这些“朋友”，最后把自己拉下水的也是这些“朋友”。领导干部在交友问题上一定要慎之又慎，要择善而交，不交损友，重视交友对象的德行情操，严格把好社交圈和生活圈的关卡，严防被“拉下水”。在与朋友的交往过程中，一定要公私分明，属于公事的一定要秉公办理，决不能感情用事，一切要以国家利益、集体利益和人民利益为重。

慎终。老子曰：“慎终始，则无败事。”一日得失看黄昏，一生成败看晚节。有这样一个故事：一个手艺精湛的老木匠一辈子兢兢业业为老板做事，退休前老板一再挽留，但老木匠去意已定。于是，老板请他帮忙造最

在当前社会生活深刻变革、思想文化激烈碰撞、反腐败形势依然严峻复杂的背景下，领导干部要自觉从思想上筑牢防线，在行动上防微杜渐，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，做到为政“八慎”：慎权、慎始、慎微、慎好、慎独、慎情、慎友、慎终。

后一栋别墅，此时，老木匠的心早已不在工作上了，干活用料既不认真也不严格。别墅建好后，老板把钥匙交给老木匠，说这是他早已为老木匠定下的退休礼物。老木匠羞愧万分，他一生建造了许多精美的建筑，最后却为自己建了这样一幅粗制滥造的别墅。从近几年落马的高官简历中我们看到，这些人一开始都是扎扎实实、一步一个脚印走向领导岗位上的。初入岗位时也都是兢兢业业，任劳任怨，取得了一系列扎实的业绩，赢得了上下的一致认可。但随着地位的不断提升和权力的不断扩大，面对种种诱惑，缺乏持之以恒的坚定信念和慎终始的自律能力，丧失了政治上的免疫力，这都是慎始不慎终的恶果。作为领导干部，一定要保持晚节，真正做到善始敬终。

（作者系河南省开封市委书记）

提升道德修养的途径

任。权力越大，责任越重。三是不能搞特权，防止权力滥用。领导干部应与各种特权思想、特权现象作坚决斗争，自觉抵制、反对特权和权力滥用，自觉做受人民群众拥护和信任的合格“公仆”。

领导干部必须遵奉更为严格的“道德戒律”，必须坚持社会主义、共产主义道德标准，实现为人民服务的宗旨。领导干部把树立为人民服务的思想作为权力道德修养的原则，要做到三个方面。一要有勤政爱民、公正廉明的从政修养。领导干部要把群众的安危冷暖时刻放在心上，诚心诚意为群众谋利益，真心实意为群众办实事，提高工作效率。二要有乐于奉献的奋斗精神。领导干部要发扬艰苦奋斗的优良传统，不畏艰难、奋力拼搏、克己奉公、甘于奉献，为人民掌好权、用好权，做人民好公仆。三要有以民为本的思想、接受监督的气魄和勇气。领导干部要做到以民为本，所做

的工作必须以人民拥护、赞成、高兴和答应为根本标准。同时，自觉接受人民群众的监督和评判。

加强理论学习，用科学理论武装头脑是领导干部权力道德修养的基础。学习造就自己，学习完善自己。领导干部要认真学习马克思主义基本理论，学会用马克思主义的立场、观点和方法思考问题和处理问题，树立正确的世界观、人生观和价值观；要学习党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，从党的理论和实践发展的经验中汲取营养。只有在科学理论的指导下，权力运用行为才不会偏离正确的轨道。

自觉接受道德教育，严格遵守行为规范，主动接受监督，是领导干部权力道德修养的重要途径和方法。道德教育是培育人的内在品德、造就理想人格、调节人的行为、形成良好的社会舆论和社会风气的重要手段和途径。通过自觉接受道德教育，掌握必要的道德知识，形成相应的道德情

感，磨练自己的道德意志，最终使道德要求化为领导干部的内在自觉。领导干部的权力道德修养建立于社会主义道德建设的大环境之中，同其他道德现象一样，在本质上是他律和自律的统一，在自觉接受外在教育和遵守从政行为规范的同时，还要主动接受组织和社会各方面的监督。只有这样，才能抑制权力私欲膨胀。

严格自律是领导干部权力道德修养的关键。自律就是领导干部按党纪、国法规定和道德规范，对自己的行为进行自我评价、自我约束、自我调整，这是权力道德修养的关键环节。领导干部对从政道德原则、规范 and 道德律令的敬畏、信仰、服从，实际上是一种庄重、神圣、深沉的自律意识和情感。有了这种自律意识和情感，才能将外在的强制变为内在的自觉，才会慎独、克己、奉公，并矢志不渝。

（作者系新疆喀什地区叶城县委副书记、县长）

用好互联网技术发展党内民主

□ 屈晓华

息，有利于落实党员的知情权、参与权、选举权和监督权。开发运用党建智能平台，建立“指尖上的微党务”，党员通过手机 APP 在线参加“三会一课”，云端会议解决党员集中学习问题，有助于流动党员参加组织生活的正常化。

完善党内民主决策机制，开辟党内民主新途径。决策民主化是党内民主的重要内容。在党内贯彻群众路线，必须尊重群众的首创精神，健全领导、专家和群众相结合的决策机制，涉及党的重大发展目标、重大策略等政治层面的重大问题，与群众利益直接相关的政策，在制定和运行中，要听取党员意见并要求党员直接参加讨论。移动互联网能从技术上保障，让身处各方的党员能按要求及时介入到决策过程中来。网络平台扁平化特征，减少了组织层级，党员可直接将意见反馈给需要的党组织。8900 多万普通党员信息库是巨大的“数据金矿”，通过大数据、云计算，对党员的意见建议进行统计、分析、挖掘，提炼出共性、有效、可操作的部分，党组织能得到客观、全面有价值的信息，有利于提高党内决策的民主科学化。

大力推进党内协商，搭建党内民主新平台。党内协商民主是实现党内和谐、维护党内团结统一的重要制度安排。在多元利益并存时代，党内协商民主承认党员利益主体多元化和利益矛盾复杂化，强调不仅要从实体上确认党员的主体地位，更要从程序上保障党员参与党内政治事务的民主权利，通过对话交流、理性讨论、平等协商等形式，就关系共同利益或引起共同关注的问题达成共识，尽可能缩小差距，最大程度增进互信和凝聚力量。利用移动互联网搭建协商对话平台，不仅大大降低协商成本，而且让领导干部与普通党员，因时空差异造成的不容易沟通交流变得简单。在移动互联网的协商平台上，中央、地方、基层不同层级的决策机构直接协商对话，普通党员便捷地就党内事务自由讨论、表达和参与，建立起多渠道的党内对话协商和意见反馈机制，形成良性互动机制。

强化党内监督，扩大党内民主新空间。健康的民主制度离不开对权力的有效监督。信任不能代替监督，没有监督的信任就等于放任。民主是一个包括选举、决策、监督、协商、民主生活在内的闭合系统，在基层和农村要跳出“选举中心主义”，只有授权而无限权的民主是“半吊子”民主，这样的民主会被扭曲，全国这样的案例不少。要把选举民主和治理民主有机融合，授权与限权相结合，用法治去保证，实现民主的制度化。党内监督要贯彻民主集中制，依规依纪进行，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。用好移动互联网“全天候、无缝隙”的监督方式，使每个党员和党组织特别是领导干部和领导机关，成为监督的主体和监督对象，形成上下联动、网状式监督的格局，用移动互联网技术扩大党内民主的新空间。

（作者系四川省委政法委政治部主任）

智慧政府建设应从六个方面入手

组织实施，努力成为全社会落实国家信息化战略、推进经济社会智慧化建设的示范和表率。

紧紧围绕政府治理现代化来展开。政府治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，智慧政府建设要以实现政府治理现代化为目标，统筹发展电子政务，构建一体化在线服务平台，分级分类推进新型智慧城市建设，打通信息壁垒，构建全国信息资源共享体系，扮演好良好发展环境创造者、优质公共服务提供者、社会公平正义维护者的角色，并以此激发经济社会的内生动力，发挥

经济主体和社会主体的作用，为国家现代化建设铺路搭桥、提供保障。

在智慧城市建设中发挥协调引领作用。政府是一个城市的“大脑”，建设智慧城市首要任务是建设智慧政府。以智慧政府建设带动经济、社会领域的智慧化建设，包括智慧企业、智慧学校、智慧医院、智慧社区等。在编制智慧城市规划时，要把智慧政府作为重要内容，优先谋划，优先建设。通过智慧政府建设，更好地统筹基础设施建设，提高投资效益；更好地协调部门条线，推动整体联动；更好地疏通信息通道，促进资源共享；

更好地融入经济社会生活，提升综合服务效益。

选好智慧政府建设的切入点。智慧政府建设要突出“以政府部门为中心”向“以企业与公众为中心”的转变，开展面向企业和公众的全生命周期管理和服

务，并在此基础上选取好智慧政府建设的切入点。行政办

公等部门可以选取智能办公系统、政府信息公开系统、政务智能（GI）系统、场景式服务网站等作为切入点，行政执法部门可以选取智能视频监控系统、智能执法系统

□ 王兴亚

智慧政府是指利用物联网、云计算、移动互联网、人工智能、数据挖掘、知识管理等技术，提高政府办公、监管、服务、决策的智能化水平，形成高效、敏捷、便民的新型政府。随着现代政府管理事务的日益复杂，传统政府的智能水平已经难以应付这种新的形势，必须建立更加敏捷高效利民的智慧政府。现阶段推进智慧政府建设要从以下六个方面入手。

以国家信息化战略为指导。党的十八大以来，党中央提出了建设“网络强国”的战略目标任务，习近平总书记强调“没有信息化就没有现代化”，并明确指示要建设全国大数据中心，构建跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的公共服务平台。智慧政府建设要坚决贯彻中央精神，站在中央决策部署的高度来统筹谋划和

办社交网络，弘扬主旋律，倾听民众的心声和诉求；根据各地实际，有选择性地发展新兴信息产业，促进地方经济发展。

领导干部要成为“行家里手”。智慧政府建设，是互联网发展的产物，对党政机关和领导干部是一项崭新课题。对此，领导干部首先要学习相关知识，了解相关技术，熟悉相关应用，努力成为这方面的“行家里手”；其次要站在全局高度组织或参与谋划工作，综合协调、排除障碍、打通环节，为智慧政府建设提供强有力的领导，创造好的环境条件；再次要善于发挥智慧政府在经济调节、市场监管、社会管理和公共服务中的功能作用，努力实现政府职能的数字化、网络化、智能化、精细化和政府治理的现代化。

（作者系江苏省城市发展研究院副院长）