

产业升级的秘密

□王东京

学界对产业升级有两种解释：一是用高新技术改造提升现有产业，而另一解释是产业重心依次从第一产业向第二、第三产业转移。对以上两种解释，我赞成第一种。严格地讲，产业重心转移属结构升级而非产业升级。产业升级有两个前提：一是产业保持不变，二是生产效率或产品附加值要提升。否则，就不是产业升级。

举农业的例子。众所周知，人类早期农业刀耕火种、广种薄收，生产效率极低；后来随着犁、耙等手工农具的出现，生产效率逐步提高。直到17世纪工业革命到来，机器的发明推动了机械化农具的采用，农业才真正得以升级。不过到19世纪末，农具的自动化程度虽不断提高，但种植技术却未有大的改进，故此前的农业被称为“传统农业”。进入20世纪后，生物技术开始应用于农业，于是传统农业向现代农业升级。

从上面的例子可以看出，农业的升级是逐次从“劳动密集型”到“资本密集型”再到“技术密集型”。通观经济发展史，其实不只是农业，其他产业的升级路径也皆如此。比如制造业，先从手工生产升级到机械化生产，然后升级到智能机器生产；服装业最初也是手工缝制，后来采用半自动缝纫机，而今天则采用全自动化机器。

这样就提出了一个问题：从“劳动密集型”到“资本密集型”再到“技术密集型”，此路径是否是产业升级的一般规律？如果是，那么这一规律形成的内在机理为何？如若不是，比如产业可从“劳动密集型”直接升级为“技术密集型”，那么促成这种跨越式升级的原因又是什么？我写这篇文章正是要揭开隐含在其背后的秘密。

不可否认，从农耕社会到工业化中期，产业升级确实是从“劳动密集型”转向“资本密集型”。正因如此，马克思当年用“资本有机构成”来反映产业的技术水平。所谓资本有机构成，是指由资本技术构成决定的价值构成。技术构成是机器与劳动力的配比，而价值构成

是技术构成的货币形态。比如原来机器与工人的比例为1∶1；而现在为5∶1，则技术构成提高了4倍。技术构成提高，作为价值形态的资本有机构成也会提高。

要追问的是，工业化中期前企业为何会普遍提高资本有机构成？我的解释，是产业内部的竞争所致。具体说：第一，企业作为市场主体皆有追求利润的动机；第二，为取得超额利润企业间必出现竞争；第三，产品价格不由企业决定而由市场供求决定。既然企业不能自行定价，要争取超额利润就只能降成本。而要降成本，当然得提高资本有机构成。

举例解释吧。假若有三家企业生产同样的玻璃杯，而玻璃杯的市场价格每只10元。这是说，玻璃杯若超过10元，消费者不会买。既然价格不能涨，企业要赚取更多利润，关键就看能否降低成本。怎样降低成本呢？办法无外是降低生产耗费或者提高生产效率，而这两者都需使用先进的生产设备。多年前我曾考察过宁波的一家汽车零配件加工企业，据称使用数控机床后不仅材料耗费比原来降低了12%；生产效率也提高了三倍。

是的，降低耗费可直接降成本；不过想深一层，提高效率实际也是降成本。生产效率提高，表明用同一时间生产的产品数量增加，单位产品所耗费的劳动时间减少。劳动时间的节约，当然是成本的节约。从这个角度看，我们就不难理解工业化中期前的产业升级为何会从劳动密集型转向资本密集型。说到底，是价格被市场锁定后，企业为争取超额利润不得已的选择。

以上分析的是工业化中期之前的情形。然而进入工业化中后期，特别是第三次新技术革命后，产业升级却发生了变化，有不少企业直接从劳动密集型跃升为技术密集型，也有企业一经设立便是技术密集型，微软、英特尔、苹果公司等就是典型的例子；而且据我所知，国内的大牌制药企业“同仁堂”“九芝堂”等，产业升级也主要靠提升技术含量，而不是提高有机构成。

于是我们要问，为何微软、苹果公司不再走传统升级的老路？读者也许会说，是新技术革命带来的改变。不错，这肯定是与新技术革命有关。但若进一步问：第三次新技术革命到来已近半个世纪，可至今为何仅有少数企业能跨越式升级而多数企业不能？显然，对这一现象仅用新技术革命难以解释。我的观点，新技术革命是产业跨越式升级的必要条件而非充分条件，背后另有更深层的原因。

深层的原因是什么呢？对此我们需借助经济学的“受价”与“觅价”原理作分析。所谓“受价”，是指企业被动接受市场价格；“觅价”是指企业自主定价。而且经济学指出，所有竞争性企业皆为受价者，而垄断企业皆为觅价者。经济学还说：垄断企业所以能觅价，是因为它有独特技术，别人无法竞争，它可通过调控产量主导定价。

问题的关键就在这里。读者想想，一个企业一旦拥有了定价权，争取超额利润还需降成本么？当然不需要。无需降成本，企业也就不必去提高有机构成。相反，由于市场上存在众多潜在竞争者，为了维护定价权，企业会不断加大创新投入，让产品向更高的技术层面升级。留心观察，其实生活中不乏这样的例子，比如苹果手机现已升级到iPhone7，可苹果公司自己主要只做研发，产品却委托给别的企业生产。

最后归纳一下本文要点：第一，产业升级是部门内企业竞争的结果，目的是争取超额利润；第二，产业升级路径取决于定价权，企业没有定价权会向资本密集型升级，而有定价权则升级为技术密集型；第三，定价权来自独特技术，要实现跨越式升级，前提必须有独特技术。



加快推进服务业市场的开放步伐

□迟福林

我国进入经济转型的关键时期，无论是形成现代服务业主导的产业结构，还是形成以服务贸易为重点的对外贸易新格局，都需要把服务业市场开放作为供给侧结构性改革的重大任务。近年来，政府出台了加快生活性服务业、生产性服务业领域发展的指导意见，但由于服务业市场开放滞后，社会资本进入服务业市场仍面临多方面的体制与政策制约。为此，建议尽快出台服务业市场开放的行动方案。

把服务业市场开放作为深化供给侧结构性改革的重点。2016年，我国服务业占比已经达到51.6%，成为拉动经济增长的“第一引擎”。客观地看，以服务业市场开放为重点深化供给侧结构性改革，能够形成转型增长的新动力。第一，可以拓宽社会资本投资空间，有效激发市场活力，扩大服务型消费的有效供给；第二，可以有效对接国际、国内市场，拉动外来投资，做强服务业这个经济增长的“第一引擎”；第三，可以促进“一带一路”自由贸易区网络建设，推动双边、多边投资贸易谈判进程。

使社会资本成为服务业市场的主体力量。目前，我国工业部门尤其是制造业约80%以上已高度市场化，但服务业约50%左右仍被行政垄断和市场垄断。我国进入工业化后期，无论是产业结构升级，还是消费结构升级，都依赖于服务业市场的开放程度。在这个背景下，需要明确到2020年服务业领域基本实现市场化的重要目标。

打破服务业市场的行政垄断与市场垄断。推动服务业领域国有资本的战略性调整，全面推进垄断行业竞争环节向社会资本开放。在电力、石油、电信、民航、邮政等行业进一步放开市场准入，取消某些不合理的经营范围限制；实质性打破对社会资本的限制，鼓励支持社会资本进入教育、医疗、健康、文化等高端服务业领域；对于养老服务、职业教育、专业培训、健康保健、家政服务等非基本公共服务，全面降低市场准入、引入竞争机制。

加快推进服务业市场双向开放进程。加快推进生活性服务业市场双向开放。重点推进教育、文化、医疗、健康等生活性服务业有序对外开放，支持具备条件的生活性服务业企业“走出去”开拓国际市场。加快推进生产性服务业市场双向开放。出台实施细则，有序放开建筑设计、会计审计等领域外资准入限制，支持外资以特许经营方式参与能源、水利、环保、市政等基础设施建设运营。扩大金融业双向开放。有序扩大银行、证券、保险等市场准入，鼓励支持具备条件的金融机构到境外开展业务。

加快推进以服务贸易为重点的国内自贸区转型。把服务贸易开放先行先试作为国内自贸区建设的当务之急。建议尽快研究推出相关的行动方案，推进自贸区以服务贸易为重点的开放转型进程。大幅缩减负面清单。参照国际经验逐步减少负面清单，争取到2020年把自贸区服务贸易负面清单由目前的80余项压缩到40项左右。在条件成熟的地区推进产业项下的自由贸易。支持具备条件的地区率先实行旅游、健

康医疗、职业教育等产业项下以及制造业研发等生产性服务业的自由贸易，为全国范围内的全面推开积累经验。

加快以激活社会资本为重点的政策与体制调整。实现服务业与工业用地政策平等。加大现代服务业用地供给，大幅降低服务业用地价格，采取过渡式的办法逐步缩小服务业与工业用地价格差距，争取到2020年全国基本实现服务业用地与工业用地“同地同价”。

实现体制内外人才政策待遇平等。全面放开体制外人才职称评定门槛，打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约；尽快出台实施细则，逐步提升非公有制机构和公益性社会组织各类人才的社会保障水平；鼓励中高级人才利用知识产权入股创办企业或到企业兼职，鼓励中高级人才通过提前退休、保留社保待遇等方式“下海”创新创业。

政府采购中平等对待各类所有制企业。除明令禁止社会资本参与政府采购的项目外，其他领域政府采购项目均向社会资本开放；参与政府采购的项目，对各类所有制企业一视同仁，实行同等待遇。

放开服务业市场价格。尽快放开竞争性领域服务价格；对自然垄断环节的服务业，仍实行政府定价；对竞争性环节的服务业，政府全面放开价格控制，引入竞争机制，实行企业自主定价；对基本公共服务领域，政府仍保留定价权以保障公益性，对非基本公共服务领域，全面放开价格管制。



坚持优势互补 实现互利共赢

——全国两会代表委员热议推动京津冀协同发展

□本报记者 熊若愚

2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报并发表重要讲话，强调实现京津冀协同发展是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。3年多来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，北京、天津、河北三省市和有关部门密切配合，京津冀协同发展取得重大阶段性进展。京津冀协同发展是重大国家战略，我们要贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，加速调整优化经济结构和空间结构，探索人口经济密集地区优化开发新模式，努力打造以首都为核心的世界级城市群。

京津冀三地认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，大力实施《京津冀协同发展规划纲要》，务实推进重点工作，交通、生态、产业3个重点领域率先突破取得重要进展，北京非首都功能疏解工作有力有序开展，京津冀良性互动取得成效，京津冀协同发展实现了良好开局。

在交通协同方面，计划新建24条城际铁路的京津冀城际铁路网规划获得批复，京津城际延长线、津保铁路、张唐铁路建成通车，京沈、京霸、石济、呼张高铁加快建设，京张、大张铁路全线开工，京滨、京唐城际已核准；京台高速天津段、北京段和首都地区环线高速廊坊段、京秦高速天津段建成通车，京开高速拓宽工程、太行山高速等加快推进，一批高速公路“断头路”、国省干道“瓶颈路段”正在打通或扩容；北京新机场主航站楼主体结构封顶，飞行区工程全面开工，河北机场集团公司纳入首都机场集团公司管理，京津冀机场一体化运营管理机制初步形成。

在产业协同方面，北京（曹妃甸）现代产业发展试验区、廊坊冀冀电子商务协同发展展示示范区等10多个园区、基地、企业或已奠基开工，或已投产；亦庄—永清高新技术产业开发区、中关村海淀园秦皇岛分园等协同创新平台加快建设，京津冀协同创新共同体正在形成，

京津冀产业协同发展呈现企业实力明显增强、相互投资增长迅猛、联合创新大幅攀升、产业升级步伐加快等新动向。

在生态环境协同方面，“三北”防护林完成造林面积281万亩、京津风沙源治理工程建设任务完成197万亩。北京、天津、保定、廊坊主城区实现散煤“清零”，京津冀区域PM2.5平均浓度2016年比2013年下降约33%，京津冀及周边地区大气污染防治协作机制进一步发挥作用。

伴随协同发展的深入推进，京津冀三地对外开放水平不断提升，区位优势日益显著，产业结构日渐清晰，三地正向更高级的经济形态发展。以北京为中心的具有全球影响力的科技创新中心正在形成。

“推进京津冀协同发展，需要进一步提高思想认识，打破一亩三分地的思维惯性”。提高思想认识，就是要把思想和行动统一到习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略上来。必须充分认识到，推进京津冀协同发展，是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要，是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要。我们必须站在实施重大国家战略的全局高度，进一步统一思想、提高认识，坚决打赢京津冀协同发展攻坚战。

2017年是京津冀协同发展加快推进的关键一年，打好京津冀协同发展攻坚战，成为代表委员的共同期待。推进京津冀协同发展，要立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念，以京津冀城市群建设为载体、以优化区域分工和产业布局为重点、以资源要素空间统筹规划利用为主线、为构建长效体制机制为抓手，从广度和深度上加快发展。当前，京津冀协同发展的顶层设计已经基本完成，蓝图已经绘就，关键在于实干。下一步，需要在以下五个方面下更大功夫抓落实：一是加快推进产业对接协

作，对接产业规划，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制；二是调整优化城市布局 and 空间结构，促进城市分工协作，提高城市群一体化水平，提高其综合承载能力和内涵发展水平；三是加强生态环境保护合作，扩大环境容量生态空间，在已经启动的大气污染防治协作机制的基础上，完善防护林建设、水资源保护、水环境治理、清洁能源使用等领域合作机制；四是构建现代化交通网络系统，把交通一体化作为先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本互联互通综合交通网络；五是加快推进市场一体化进程，下决心破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的各种体制机制障碍，推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置。

参加全国两会的代表委员就进一步推进京津冀协同发展积极建言献策。全国人大代表、北京市政协副主席李士祥建议：财税部门围绕京津冀协同发展，与京津冀三地共同研究制定区域间生态补偿机制，共建产业园区利益分享机制，设置京津冀协同发展基金，推动疏解非首都功能，支持有关地区做好承接工作。全国政协委员、河北省人大常委会副主任范照兵建议：国家进一步加大支持力度，支持京津冀三地率先实行基本公共服务均等化，为疏解北京非首都功能创造基本条件；支持河北加快建设协同创新重要平台，为承接产业转移提供强力支撑；支持河北加快铁路、高速公路、机场、水利等重大基础设施建设，为协同发展夯实坚实基础；支持河北加快调整优化产业结构，大力培育优势特色产业集群，尽快构筑起与京津协调配套的现代产业体系。全国政协委员、南开大学教授袁直建议：塑造京津冀区域文化旅游形象，推进京津冀文化旅游产业协同的多元化发展，制定和实施统一的京津冀文化旅游产业规划，有重点、有步骤地加以开发，实现京津冀区域内文化旅游资源的强强联合、强弱互补。



（上接1版）

多谋民生之利、多解民生之忧，将保障和改善民生工作不断推向前进

保障和改善民生工作是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。回应民生关切、保障和改善民生，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在民生建设的重要领域重要环节。接下来的一年，我们需要想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，将保障和改善民

生工作不断推向前进，在民生各项工作中持续取得新进展。

在教育方面，要进一步办好公平优质、人民满意的教育。因为教育承载着国家的未来、人民的期盼。发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，才能使更多孩子成就梦想、使更多家庭实现希望。基础教育在国民教育体系中处于基础性、先导性地位，我们必须把握好定位，全面贯彻党的教育方针，从多方面采取措施，努力把我国基础教育办得越好。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公

共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。旗帜鲜明加强思想政治教育、品德教育，加强社会主义核心价值观教育，引导学生自尊自信自立自强。

在就业方面，要进一步促进就业创业。因为，就业是民生之本、安国之策。解决就业问题的根本出路在于发展，增加就业岗位、扩大就业空间，最终都要依靠经济的持续发展来解决，而推动经济发展最终要靠大众创业。市场经济本质上是百姓经济，

经济发展的最大动力在民间。没有广大人民群众的共同参与和创业实践，就不可能实现经济的持续快速发展。因此，要实现既定的发展目标、保障和改善民生，一项至关重要的工作就是引导和推动大众创业、万众创新，努力在全社会营造浓厚的创业致富氛围，为经济发展提供强大持久的动力。要完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持；加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业；为谋民生之利、解民生之忧提

供切实的支持和援助。

在医疗方面，要进一步推进健康中国建设。健康是每个人成长和实现幸福生活的基础，拥有健康的国民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。今年，为推进健康中国建设，国家将城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元，在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算，继续提高基本公共卫生服务经费补助标准，建立更加公平有效的医疗卫生体制，保障全体国民获得均等化的基本医疗卫生服务，促进社会公平，实现发展成果由人民共享，为全面建成小康社会

社会和富强民主文明和谐的现代化国家奠定健康基础。

在完善社会保障制度方面，要进一步织密扎牢民生保障网。要牢固树立以人民为中心的发展思想，坚决守住民生底线，充分发挥社会保障的“兜底”作用，让群众拥有更多获得感和满意度。为此，要继续提高退休人员基本养老金，稳步提高抚优、社会救助标准，调整完善自然灾害生活补助机制，加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障，建立健全基本生活保障协调机制，切实做好托底工作，使困难群众心里有温暖、生活有奔头。