



2017年3月6日
星期一

第973期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267



重要言论

做好经济工作是我们党治国理政的重大任务，要坚持宏观和微观、国内和国外、战略和战术紧密结合，坚持问题导向，及时研究重大战略问题，及早部署关系全局、事关长远的问题，对经济社会发展进行指导，把谋划大事和制定具体政策紧密结合起来，加强责任分工，一锤一锤钉钉子，直到产生实际效果。

全面深化改革 厉行休生养民

两会聚焦

□ 本报记者 戴小明

“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央高擎改革旗帜，以革故鼎新的政治勇气和一往无前的坚定决心，雷厉风行推进改革，政策举措出台的数量之多、力度之大前所未有，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。2016年，从“夯基垒台、立柱架梁”到搭建“改革的主体框架”，全面深化改革的认识不断深入，共识不断凝聚，思想不断革新，理论不断完善，实践不断创新。

坚持把改革放在更加突出位置来抓，全面深化改革的主体框架基本确立

2016年12月30日，习近平总书记主持中央全面深化改革领导小组第三十一次会议时充满自信地说，经过3年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，全面深化改革的主体框架基本确立。

立柱架梁。回望“十三五”开局之年，各领域改革向纵深推进，主要领域“四梁八柱”性质的改革主体框架已经基本确立，进入“施工高峰期”。中央全面深化改革领导小组共召开会议12次，审议通过重大改革文件146个，内容涉及经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等改革重要领域；领导小组确定的97个年度重点改革任

习近平总书记指出，改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进，注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革，着力解决制约经济社会发展的体制机制问题；把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。

务和128个其他改革任务基本完成，中央和国家有关部门还完成了194项改革任务，各方面共出台改革方案419个；各地区各部门按照党中央统一部署，针对重点难点问题，加大改革推进力度，重要领域和关键环节改革实现重大突破。

经济增长。发展是执政兴国的第一要务，经济改革是全面深化改革的重头。2016年，经济领域改革重点抓住阻力大、利益调整难环节持续攻坚，一批标志性、关键性改革举措推出，努力发挥经济体制改革的牵引作用，改革支撑发展的动力作用逐步显现，增长潜力释放。特别是坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为指导，供给侧结构性改革稳步推进，“三去一降一补”五大任务顺利实施，经济保持平稳健康发展，中国经济增长继续居于世界前列。最新数据显示，全国186万户国有控股工业企业在2016年利润总额由降转增，实现67%增长，创造了2012年以来的最高增速；更令人欣喜的是，国企利润新的增长点正在形成，结构日趋优化。

普惠民生。中央全面深化改革领导小组召开的12次会议，涉及民生相关议题的达9次，审议通过的民生领域文件至少有14个，扶贫、医疗、就业、教育、养老、社保等改革政策相继出台。“放管服”改革，消除权力寻租，严厉整肃庸懒

怠政，成绩单亮点纷呈；企业和机关事业单位养老金待遇同步调整，1亿多退休人员因此受益；脱贫攻坚力度持续加大，中央和省级财政专项扶贫资金首次突破1000亿元，减少贫困人口1240万人；营改增重大税制改革成效持续显现，企业得利，民众受益；公安改革深化，群众安全满意度明显提升；农村土地“三权分置”改革启动，惠及数亿农民；环保监测监察执法垂直管理改革试点，绿水青山不再是梦；科技改革助推“中国力量”提升，梦想照进现实；“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，温暖亿万民众的心，尤其是城市打拼的“蜗居族”……

系统推进。各层面同步多点精准发力，各领域标志性、支柱性改革任务适时推出。民主法治建设着力中国特色社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，主动作为、行稳致远，协商民主蓬勃发展，全国人大常委会立法数量多、分量重、节奏快，关键性改革取得重要进展。司法领域改革大步向前，司法责任制全面铺开，优化司法职权配置等举措顺利推出，司法公正对法治的保障支撑作用进一步凸显。文化领域改革围绕培育和弘扬社会主义核心价值观、建设文化强国，基础性改革扎实推进，优秀传统文化彰显，文化自信深入人心。社会领域改革聚焦民生热点难点，带给百姓满满的获得感、幸福感。国防

和军队改革，坚持以党在新形势下的强军目标为引领，重点解决制约国防和军队建设的体制机制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进军队组织形态现代化，军队活力、战斗力显著增强。

法治引领。凡属重大改革都要于法有据。习近平总书记明确要求：“在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。”2016年，全国人大及其常委会共制定《慈善法》《网络安全法》《公共文化服务保障法》等10部法律，并对《野生动物保护法》《民办教育促进法》等24部法律进行了修改，通过了全国人大常委会关于香港特别行政区基本法第一百零四条的解释，立法工作持续取得新成果。在重要立法项目取得新进展的同时，全国人大常委会还表决通过了关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定等六个决定。通过人大授权方式，保证重大改革举措于法有据、顺利实施。

按照统筹推进、重点突破的要求加快改革步伐，更好发挥改革牵引作用

改革是一场深刻的革命，是一个国家、一个民族的生存发展之道。习近平总书记指出：“改革是决定当代中国命运的关键一招，我们必须坚定不移高举改革旗帜，坚决冲破思想观念束缚，坚决破除利益固化藩篱，坚决清除妨碍生产力发展和社会进步的体制机制障碍，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。”转型期的中国，改革已进入攻坚期和深水区，牵涉的体制矛盾和利益关系愈益复杂，改革将无比艰难。（下转2版）

牢牢把握稳中求进工作总基调

□ 本报评论员 杨英杰

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视“稳中求进”，十八大以来的历次中央经济工作会议都强调“稳中求进工作总基调”。稳中求进工作总基调是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。

2016年，世界经济保持缓慢复苏态势，同时经济政治社会领域“黑天鹅”事件频现，民粹主义、逆全球化、贸易及投资保护主义抬头，地缘政治不确定性上升。在世界经济不稳定不确定因素增多、复苏动力有限的大背景下，我们坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚定推进供给侧结构性改革，坚定推进各项改革，经济社会保持平稳健康发展，实现了“十三五”良好开局。

国家统计局近日发布的《中华人民共和国2016年国民经济和社会发展统计公报》显示，我国经济运行保持在合理区间，质量效益不断提升，经济结构继续优化，新旧动能转换加速，改革开放取得新突破，人民生活水平进一步提高，环境质量得到改善，城乡居民收入差距继续缩小，城镇新增就业超过年初确定目标，社会大局保持稳定。

就2017年来看，全球经济仍将总体呈现缓慢复苏态势，主要发达经济体经济复苏步伐持续分化，部分新兴市场经济体经济有所企稳，但结构调整与转型压力依然存在。我国经济增长的潜力和回旋余地依然巨大，随着供给侧结构性改革、行政管理体制改革和国家创新驱动战略的不断深化实施，经济新的动能正在增强，稳定经济的政策工具和有利因素逐步增多。

与此同时，我们还需清醒认识到，全球政治经济社会领域潜在的“黑天鹅”事件使得经济增长的不确定性扩大；我国经济内生增长动力亟须体制机制改革的不断深化加以保障，稳定经济增长、防范资产泡沫、化解金融风险特别是防止系统性金融风险的发生，仍是我们面临的主要挑战。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。鉴于国内外环境之复杂多变，改革发展任务之繁重艰巨，贯彻好稳中求进工作总基调具有特别重要的意义。习近平总书记强调指出，做好2017年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，把握好经济社会发展大局，确保经济平稳健康发展，努力提高经济运行质量和效益；确保供给侧结构性改革得到深化，经济结构调整取得有效进展。

稳中求进，稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为；进是稳的保障，没有持续的发展进取，就不会有稳的大局。

实现稳中求进，需要我们进一步完善宏观审慎政策框架，坚持宏观政策要稳的要求。国际经济政治形势的复杂多变和国内经济发展正处于经济体制转轨、发展方式转变、增长动能转换的关键时期，要求我们继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要更加积极有效，预算安排要适应推进供给侧结构性改革、“三去一降一补”的需要，特别是要妥善处置“僵尸企业”，重视普惠性、基础性、兜底性民生建设对于经济社会发展稳定大局的极端重要性。

在全球总需求增长缓慢和美元走强的背景下，我们同其他新兴市场经济体同样面临外需疲弱与跨境资本流动等潜在风险。因此，货币政策要保持稳健中性，适应货币供应方式新变化，调节好货币闸门，努力畅通货币政策传导渠道和机制，维护流动性基本稳定。要在增强汇率弹性的同时，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。把货币政策调控与深化改革紧密结合起来，更充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

实现稳中求进，要把防控金融风险放到更加重要的位置，更好地平衡稳增长、调结构、抑泡沫和防风险之间的关系，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，尤其是要完善一揽子政策组合，引导投资行为，合理引导预期，保持房地产市场稳定；提高和改进监管能力，有效抑制资金“脱实向虚”，进一步提升金融运行效率和服务实体经济的能力，同时牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

中西文化相对比较之启示

日前，美国纽约大学终身教授熊玠给本报寄来《中西文化相对比较之启示》一文。该文通过中西历史文化的比较，认为西方人所谓的“普世价值”并不是放之四海而皆准，需要进行历史的考察和分析。这说明，所谓“普世价值”连西方一些学者也是不认可的。本报刊发这篇文章，希望能引发读者思考。

熊玠（James C. Hsiung）教授1935年7月23日出生，美国南伊利诺伊州立大学新闻系硕士，哥伦比亚大学政治学系博士，著名国际政治与国际法研究专家，中美关系和亚太政治研究领域资深专家。

□ 熊 玠

西方人所谓的“普世价值”，最有代表性也是最尖锐的，无非是他们所推崇的人权，其次就是他们的民主政治观念。他们似乎认为像这样的好东西应该大家共有同享。尽管说此种用心值得讨论，但却建筑在一个大胆假设之上。那就是人权与西方现行民主政治，虽然是西方文化的产物，却可放之四海而皆准，并不因地域或文化相异多么深远而在适用上有所不同。这是一个极为大胆的假设。如要真的追寻其属实与否，必须要追溯和厘清这些观念在西方文化胎盘中如何孕育与演变，还要追踪其历史上社会之演变，并将之与一个非西方文化相比较，方能得出可靠之结论。这里所谓的文化，当然还包含了历史的纵观。

虽然如此，但西方有心人在向非西方国家推销他们所谓的“普世价值”时，并没有事先做好如此这般的文化比较工作。他们仅凭一股宗教热忱，试图将他们认为的这些好东西推诸别人，更对质疑者斥之为异端甚至大逆不道。个人认为，我们

对此种态度不能仅凭直觉反对。相反，我们必须对他们这些所谓的“普世价值”的来踪去路严加审视，以鉴别它们是否可以移植到另一文化而具有同样的意义以及同样的表现方式。

正是因为西方人忽略了我们这里所言的严谨文化比较工作，所以我们更应该从自我开始着手这种多元文化的比较工作。

人权在西方传统的由来

按照西方社会科学大家马克思·韦伯的分析方法，西方近代的政体（指民主政治）是经历了几个世纪以来在权威结构与社会关系上的演变而来。在西欧社会中，从中古世纪的庄园社会，演变成17—18世纪的“绝对王权”结构。再经工业革命以后，由一个新阶级分明的社会结构演绎出来的现今西方制度。

有了这样的分析，再来回顾西方在传统时代的社会，我们发现它是兼有世袭皇室制度与世袭封建制度的二者并存。在前者，所有主管皇家事物的人员皆是皇家的

仆人，所以政府的部长统统称为秘书，即皇室秘书之义，至今英国、美国政府之部长仍以秘书相称。后者乃指封建制度中领主与仆从的关系。这样的社会关系，加上具有高度组织化教会庞大势力的渗入，变得更加复杂化。因此，西方中古世纪的政治体制，可说是兼有各庄园部落之间横面的“管辖权之争”与王室和下属不同层面之间的纵面抗衡。在这个体制里，人民皆为消极（被动）的子民。虽然在君王的口中与封建的领主口中，常常会引用人民作为包揽自己主张的依据，但人民是无权参与政治的。

有人曾研究过，在英国民主化以前，英王的权柄比中国皇帝要大得多。那是因为英国的国君，不仅是一国世俗之主，他还是英国国教的首领。相较之下，中国的皇帝，一则因以孝治天下的必要，在皇室须遵从母后的懿旨（或受皇叔一辈之影响）；二则对外不能自居于孔圣之上，或搁置儒家教导于不顾。因此，中国皇帝的实权远不及传统上英国的国君。英国国君所代表的，正是韦伯所说西方在中世纪以

后“绝对王权”时代最突出的象征。

问题是，既然西方社会在传统时代有如此皇室与封建领主垄断一切的制度，那么西方近代民主政治究竟由何而生？19世纪的法国政论家托克维尔对此问题提供了一针见血的最简单扼要的答复，那就是来自人民在绝对王权窒息之下迫切向往解脱的驱使。这种答复是法国大革命民主浪潮的启示。需要补充的是，即使在西方高度组织化教会对于一般个人窒息般的控制之下，个人在内心深处也有向往从传统教会的思想束缚中解脱释放之迫切感。这就是西方人迫切感的肇始。而且由于每个人处于这样与社会大众的分离化，所以西方的人权是以个人为中心，亦即是人民为主，而与中国的民本有异。

追踪西方民主政治的由来

在西方历史的演变中，由于国王在与教会的争夺中，需要地方绅士施以援手，长此以往，王室独断权力难免逐渐消损，相反，一股新兴中阶层势力却在不断崛起。西方民主制度始自英国。根据哈佛大学穆尔教授的综合求证，英国的民主由16—17世纪以来一项经济上的演变而造成社会上有一个突破性的阶级关系转变而成。所谓“经济上的演变”，即历史上的圈地运动，那是因为那时的国际羊毛贸易盛行，而且获利极高，所以英国拥有土地的贵族或封建领主，将他们的土地由佃农手中收回而圈为饲养绵羊之用，这给土地拥有者带来了空前巨富，也给英国带来了现代资本主义的经济体。（下转7版）

本期导读

“为群众做实事是习近平始终不渝的信念”

——习近平的七年知青岁月

为群众做实事是习近平始终不渝的信念，这不是一句简单的口号，也不是什么被灌输的教导，而是早在陕北七年里，在和那些“面朝黄土背朝天”、挣扎着生存的普通老百姓牵手共度时艰中，就油然而生的、铸入血液中的信念。

（详见3版）

朱德的政治觉悟

（详见5版）