学習時報

STUDY TIMES

2017年3月1日 星期三 | 第971期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

言必信，行必果。农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺。要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实，集中力量攻坚克难，更好推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标。

全面实施“中国制造2025” 着力振兴实体经济

工业和信息化部党组书记、部长 苗 圩

大有老论

实体经济是社会生产力的集中体现，是强国之本、兴国之基。年前召开的中央经济工作会议强调，着力振兴实体经济。制造业是实体经济的主体，是供给侧结构性改革的主战场。习近平总书记指出，“必须把改善供给侧结构作为主攻方向”“推动我国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展”。我们要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央经济工作会议精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面实施“中国制造2025”，加快振兴实体经济，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实支撑。

深刻认识振兴实体经济的重大意义

振兴实体经济，是应对新一轮科技革命和产业变革、打造国际竞争新优势的战略选择。当前，全球范围内新一轮科技革命和产业变革正在孕育和兴起，以人工智能、虚拟现实、增材制造等为代表的新技术、新应用、新产业不断涌现，催生出一批新的增长点。以互联网为核心的信息通信技术与其他产业其他领域的全方位深层次融合，正在对人类生产和生活方式带来革命性的影响，数字化、网络化、智能化成为制造业发展的新趋势，数字经济、共享经济、协作经济正在重塑传统实体经济形态。实体经济作为最强有力的创新驱动器和最适宜的新技术验证场，在促进产业升级和经济增长中，发挥着中坚作用。实体经济发展得不好，技术创新就失去基础，国家竞争力也随之成为无源之水、无本之木。近年来，各主要经济体均将新一轮科技革命和产业变革作为提升创新能力，促进产业升级和发展方式转变的历史性机遇。一方面，加强了对新能源、新一代信息技术、新材料、生物等新兴领域的战略布局和推广应用，抢占国际竞争制高点。另一方面，重新聚焦实体经济发展，推行再工业化战略，力图重振制造业并不断扩大竞争优势。美国发布“先进制造业国家战略计划”，德国提出“工业4.0”，日本启动“再兴战略”，法国颁布“新工业法国”计划等。目前这些举措已初见成效。科技与制造业成为全球竞争的两个制高点，我国要抓住甚至引领新一轮科技革命和产业变革，就必须把振兴实体经济放在工作全局的战略位置。

振兴实体经济，是适应把握引领经济发展新常态、加快新旧动能接续转换的重大举措。随着我国经济发展进入增速换挡、结构调整和动力转换的新常态，实体经济日益成为经济持续稳定增长的重要支撑。大力振兴实体经济，使经济始终运行在合理稳定区间，将为我国经济转型升级提供有力保障。目前，我国实体经济发展过程中还存在一系列不平衡、不协调的深层次矛盾和问题，主要表现为：结构不合理，传统动能活力不足，新动能有待进一步培育壮大等。我们必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持以提高质量和效益为中心，实现新旧发展动能的接续转换。一方面，加快培育发展新兴产业和先进制造业，创造新需求，培育新市场，激活新动能；另一方面，更加注重全面改造提升传统产业，有序化解过剩产能，通过新技术新模式修复传统动能，使之重新焕发生机和活力。两者相辅相成，相互促进，融合发展，实现新旧混合动能协调拉动实体经济增长的良好格局。

振兴实体经济，是全面建成小康社会、实现“两个一百年”目标的必然要求。党的十八大提出了“两个一百年”的奋斗目标，只有大力振兴实体经济，才能为顺利实现“两个一百年”奋斗目标奠定坚实的基础。实体经济是强国富民的重要基石。目前我国还有5000多万贫困人口，实现贫困人口脱贫，推进城乡和区域协调发展、人民共同富裕的任务，从根本上说就是始终抓好发展这个第一要务，只有在发展生产的基础上实现脱贫才是根本的脱贫。此外，振兴实体经济是现代化的必经之路。按照21世纪中叶基本实现现代化的要求，必须同步实现工业化。更好满足居民消费升级的需求，解决日益加剧的资源环境问题，都需要通过实体经济的升级提供重要物质保障。我国目前尚处于工业化的后期阶段，实现工业化还有一段很长的路要走，振兴实体经济的任务艰巨而繁重。

制造业是振兴实体经济的主战场

制造业是实体经济的骨架和支撑，也是振兴实体经济的主战场。改革开放以来，我国实体经济保持强劲发展势头，增长速度全球领先，跃居为世界第一制造业大国和第二大经济体。根据美国环球透视公司报告，2010年中国制造业占全球比重达到19.8%。按照国际标准分类，在工业的全部22个大类中，我国在纺织品、电力装备、交通工具等七大类行业规模名列全球第一。在500多种工业产品当中，我国有220多种产量居世界第一，工业制成品出口约占全球1/7，是全球最大的工业制成品出口国。作为实体经济的主体，制造业的持续快速发展正是这些巨大成就的关键所在，也是国际金融危机冲击下，我国能够在较短时间内摆脱困境、实现经济相对平稳运行，甚至逆势增长的核心关键。制造业更是实现创新、抢占未来的关键制高点，决定着实体经济的质量和效益。只有做强中国制造，才能振兴实体经济。

着力振兴实体经济，重点在制造业、难点也在制造业。近年来，影响我国实体经济发展的一个突出问题就是“脱实向虚”的倾向愈加明显，这在制造业领域表现得尤为突出。受要素成本上升、资源环境约束和出口市场低迷等因素影响，一些传统产业发展遇到较大困难，行业利润率不断下滑，部分行业甚至面临全行业亏损的局面。与此同时，大量的社会资金流向股市、债市、房地产等，以钱炒钱、赚快钱现象大量存在。从制造业自身来看，投资回报率快速下滑，资金、劳动力等要素纷纷从制造业领域抽离。据统计，2012年以来我国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本，一直维持在85元左右的高位，2016年1—10月为85.85元，同期企业主营收入利润率仅为5.71%。同时，社会上对制造业的认识仍停留在“傻大笨粗，黑累脏差”的层面，年轻人不愿意进车间、当工人。更为严重的是，近年来制造业占比的下降，有部分舆论认为，我国今后应主要发展服务业，制造业不再那么重要。这些观点和认识都是片面的、似是而非的。如果不能准确认识和把握制造业在实体经济发展中的地位和作用，尽快扭转“脱实向虚”倾向，振兴实体经济就很难落到实处。

解决制造业面临的问题和挑战，必须更加注重深化供给侧结构性改革、释放制造业企业的动力和活力。我国供给侧结构性改革的主要目标之一是解决实体经济失衡的问题，而实体经济失衡主要是制造业的失衡。表面上看，近期我国制造业面临的产能过剩、价格下跌、债务攀升、增长下行等问题是需求不足引发的。但从本质上看，还是供给侧出了问题，低端供给严重过剩、高端供给明显不足已成为当前我国制造业发展中的一对主要矛盾。一些行业产能严重过剩的同时，大量关键装备、核心技术和高端产品还需依赖进口。我国制造业大多数的供给只能满足低质低价的需求，供给结构不适应需求的新变化，产业整体尚处于全球价值链的中低端。习近平总书记指出，实体经济是国家的本钱，工业是立国之本，要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。加快制造强国建设已经成为振兴实体经济的紧迫任务。

（下转3版）

切莫「拿着令箭当鸡毛」

□刘忠昌

中国有句俗语——“拿着鸡毛当令箭”，讽刺的是那种玩弄权术、狐假虎威的行为。而时下，在一些地方、一些领导干部中存在着另外一种怪象，即对中央的决策部署置若罔闻、自行其是，甚至阳奉阴违、我行我素。这可谓“拿着令箭当鸡毛”。

拿着令箭当鸡毛，是政治上不坚定、不成熟的表现，也是组织纪律缺失、以身试纪试法的愚蠢行为。其主要特征有二：一是有令不行。无视党的政治纪律和政治规矩，对中央决策部署上有政策、下有对策，表态是一套、执行是一套，政策是一套、实施是一套，在落实过程中讲条件、打折扣、做选择、搞变通。二是有禁不止。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚决惩治腐败、严肃整饬干部作风，可谓“打老虎、拍苍蝇”不断，纠正“四风”禁令频发，在全社会形成了持续的高压态势。但即便如此，仍有一些领导干部不收敛、不收手，甚至变本加厉、肆意顶风违纪。

按理说，作为领导干部，对党中央的决策部署，应当视为必须坚决贯彻执行的“令箭”。但为什么“令箭”在一些人那里却“令不行、禁不止”呢？究其原因，至少有三条：一是政治纪律涣散。这些人把党的政治纪律当成摆设，将党的各级组织视为各取所需、各自为政的“私人俱乐部”。于是，有的任人唯亲、排除异己，搞小圈子、团团伙伙；有的设租寻租、沆瀣一气，搞权权交易、权钱交易；有的匿名诬告、制造谣言，搞欺上瞒下、两面三刀；有的信口开河、口无遮拦，搞阳奉阴违、妄议中央，等等。二是既得利益难舍。受传统“官本位”文化影响，有的领导干部信奉“权力至上”，用惯了手中权力去谋利，让他们把自己的权力关进制度的笼子里，无异于夺其所好，自然心有不甘。三是侥幸心理作祟。认为大环境的政治生态虽有好转，但自己以权谋私的欲望很强，只要做得天衣无缝，惩治腐败和纠正“四风”轮不到自己。因此，表面上遵规守纪，但实际里暗度陈仓，使形形色色、改头换面、披着“隐身衣”的腐败现象和“四风”问题仍有发生。

对领导干部而言，解决“拿着令箭当鸡毛”的问题，最为关键的是严明政治纪律和政治规矩。毛泽东同志说：“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少。”经验证明，严明政治纪律和政治规矩，是党的集中统一领导和政令畅通的重要保证，是党的事业兴旺发达的生命线，是立党之纲、治党之需、强党之要。

必须强调的是，严明党的政治纪律和政治规矩，不是一句空洞的口号，而是有着极其严肃的政治内涵和实质要求的，其核心要义是坚决维护党中央权威，保证全党令行禁止。这是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在。因此，每一个党的组织、每一名党员干部，无论处在哪个领域、哪个层级、哪个部门和单位，都要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决服从党中央的集中统一领导，真正做到表里如一、知行合一，决不阳奉阴违，决不自行其是，确保党中央决策部署的“令箭”不折不扣地落到实处，做到“令”行禁止、“箭”到靶落。

学習评论

本期导读

马克思恩格斯怎样对待历史文件

——重读《共产党宣言》的启示

对待历史文件采取不同的态度，反映不同的思想路线。我们重温《共产党宣言》，可以清楚地看出马克思恩格斯对待历史文件严肃的、科学的态度。

（详见5版）

中国传统治理中的识人之道

（详见5版）

应对世界局势变化 着力周边安全稳定

□王宝付

在世界大国中，中国的周边安全环境最为复杂。新中国成立以来，我国通过友好协商先后同12个陆地邻国签订了边界协议，今天大部分陆地边境地区成为了和平友好、共同发展的安宁之地。但是，由于受到历史和现实多种因素影响，周边一些方向至今仍存在一些安全问题，海洋方向尤为突出。在不断变化的世界格局下，如何认识周边安全形势，应对来自不同方向的安全挑战，对于实现国家总体安全目标具有重要的意义。

周边对实现国家总体安全影响重大，在国际形势急剧变化的背景下更需关注周边稳定

判断国家周边安全形势，通常有两个角度。一是作横向比较。即通过与世界其他大国相比，评估本国周边安全环境。二是作纵向比较。即把过去、当前与未来发展联系起来，从历史的纵向比较中对周边安全状况作出正确的分析判断。从传统地缘政治角度来看，我国的国家安全基本上是由三个同心圆构成的。国内安全问题处在内环，周边安全居于中间，国际安全环境处在外缘。毫无疑问，内部安全是实现国家总体安全目标的核心环节。没有国家内部的安全稳定与社会和谐，国家安全就无从谈起。周边安全处在中间环节。对我们这样一个邻国众多的国家来说，周边稳定对国家的总体安全具有举足轻重的影响。随着对外开放的发展，国际安全环境对国家发展的影响也越来越大。

周边是对国家政治、经济和安全利益影响最直接的地区，是我们走向世界的重要依托。周边的安全稳定状况对于国家发展具有重要影响。近代以来的中国历史表明，国家如果缺少维护周边稳定的能力，要想成为世界强国几乎是不可能的。在新的历史条件下，我们必须清醒地看到，我国周边安全形势仍然复杂严峻，来自不同方向的安全压力并没有减少，维护周边安全的成本在上升。国际上一些顽固坚持冷战思维、不愿意看到中国发展强大的势力，总是千方百计地利用我周边存在的各种安全问题，制造“中国威胁论”，编织围堵中国的安全网络。区域外大国的不断插手，对周边安全稳定增添了许多变数。面对急剧变化的世界，要实现国家总体安全目标，必须始终关注周边形势的变化。

我国周边安全环境复杂，在激烈的大国竞争中更需看清周边安全出现的新情况、新变化和新特点

当前，国际格局正处在急剧变化的转折时期。全球化与自由贸易受到空前挑战，贫富差距扩大带来了一系列的社会后果，气候变化、恐怖主义、难民等共同安全威胁，不仅对国际和地区安全构成了挑战，也对我国安全环境造成了多方面的影响。周边安全呈现出内外安全矛盾相互交织、陆海方向安全问题并存、历史与现实问题叠加在一起的情况，安全挑战更加复杂，尤其是近年来出现的新情况、新变化值得重视。

一是传统地缘冲突对周边稳定造成的冲击不能低估。近年来，影响我国周边稳定的因素增多。今后一定时期，因大国插手在我周边可能引起的地缘政治冲突，将是我国面临的主要外部安全压力。

二是对国际霸权主义的军事冒险不能低估。21世纪被称为海洋世纪，海上安全在国家总体安全中的地位在上升。建设海洋强国的伟大目标，标志着海洋战略上升到了国家战略层次。发展海洋经济，开发海洋资源，强化海洋管理，加强海洋保护，维护海洋安全是建设海洋强国的必然要求。然而，在域外势力的干预下，来自海洋方向的安全压在上升，海洋成为周边安全的重点方向。近年来，南海争端之所以不时出现紧张态势，主要原因并不是当事国政策有了根本性变化，而是区域外大国势力的极力插手导致局势复杂化。霸权主义利用我周边存在的安全问题，拉帮结伙，挑拨离间，借此建立防范围堵中国的网络。对霸权势力为遏制中国或转嫁内部危机可能挑起军事冲突的冒险性绝不能低估。

（下转3版）