



2017年2月22日
星期三

第968期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

领导干部特别是高级干部必须加强自律、慎独慎微，经常对照党章检查自己的言行，加强党性修养，陶冶道德情操，永葆共产党人政治本色。对领导干部特别是高级干部来说，加强自律关键是在私底下、无人时、细微处能否做到慎独慎微，始终心存敬畏、手握戒尺，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终不放纵、不越轨、不逾矩。

深化供给侧结构性改革 建设现代综合交通运输体系

交通运输部党组书记 杨传堂 交通运输部部长 李小鹏



党的十八大以来，习近平总书记多次对综合交通运输发展作出重要论述，为现代综合交通运输体系建设提供了根本遵循。我们要准确把握精神实质，牢牢抓住黄金时期，加快建设现代综合交通运输体系。

我国综合交通运输发展 已站在新的历史起点

习近平总书记明确指出，综合交通运输进入了新的发展阶段。这一重大判断的基本前提是我国交通运输发展的现实基础。“十二五”期间，我国交通运输发展实现了由“总体缓解”向“基本适应”的重大跃升，为现代综合交通运输体系建设奠定了坚实基础。2016年，交通运输发展实现了“十三五”良好开局，基础设施网络化水平不断提升，运输一体化进程持续加快，体制机制更加完善，我国综合交通运输发展具备了更加坚实的基础，站在了新的历史起点上。

从基础设施网络布局来看，截至2016年底，全国铁路营业里程达到12.4万公里，高铁2.2万公里以上。公路总里程达到469万公里，高速公路总里程突破13万公里。规模以上港口万吨级泊位达2221个，内河高等级航道里程1.19万公里。颁证民航运输机场达218个，通用机场300余个。全

国邮政快递服务网点乡镇覆盖率超过80%，城市标准化网点达到41万个。综合交通基础设施网络化格局进一步完善，各种运输方式衔接效率进一步提升，对国家战略支撑作用进一步强化。

从运输服务能力水平来看，2016年，全社会客、货运输量分别达192亿人次和433亿吨，稳居世界前列。其中，铁路完成货物发送量33.3亿吨、旅客发送量28.1亿人次，其中单日发送旅客最高达144.27万人次，创历史新高。公路全年完成客、货运输量156亿人次、336亿吨，公共汽车和轨道交通年客运量超过900亿人次，建制村通客车率达到95%。水运承担了国内大宗物资调运和90%以上外贸进出口物资运输，港口货物吞吐量和集装箱吞吐量连续10多年保持世界第一。民航全年航空运输总周转量959亿吨公里，完成旅客运输量4.8亿人次，分别同比增长12.6%、11%。快递业务量完成313.5亿件，同比增长51.7%，居世界首位。旅客联程运输、货物多式联运快速发展，综合运输服务能力水平进一步提升。

从治理体系完善情况来看，截至2016年底，基本形成了以“十三五”现代综合交通运输体系发展规划为统领，由铁路、民航、邮政3个子规划和公路、水运等16个专项规划等组成的综合交通运输规划体系。基本形成了由3500余项涵盖铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的技术标准组成的综合交通运输标准体系。基本形成了门类齐全、层次清晰、协调统一的综合交通运输法规与政策体系。综合交通运输管理体制机制在国家层面已经基本

建立，在地方层面也在逐步加快建立和完善。这些都为现代综合交通运输体系建设提供了有力的制度保障。

现代综合交通运输体系 建设将进入黄金时期

习近平总书记指出，“十三五”是交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期。这一重要论断，是对交通运输发展阶段的科学定位，是对交通运输发展形势的深刻把握，对现代综合交通运输体系建设具有重大指导意义。

这将是现代综合交通基础设施加快成网的黄金时期。经过多年发展，各种运输方式基础设施都具备了相当规模和水平，正进入衔接成网的重要时期。“十三五”仍然是交通运输基础设施集中建设、扩大规模的重要时期，也是加快成网、优化结构的关键时期。预计“十三五”交通运输固定资产投资仍将保持高位运行，高速铁路将覆盖80%以上的大城市，铁路、高速公路、民航运输机场将基本覆盖20万人口以上城市，内河高等级航道网将基本建成，具备条件的建制村将全部通硬化路，城市轨道交通运营里程将增长一倍，综合交通基础设施网络将基本形成。

这将是现代综合交通运输服务结构优化的黄金时期。主要体现在各种运输方式的比较优势将得到更好发挥，为降本增效提供支撑。客运方面，铁路、民航将继续保持较快增长，承担更多中长途客运量；公路客运将逐步从中长途转向中短途，转向对铁路、民航的接驳运输以及城乡客

运等方面，运输结构将更加合理。货运方面，大宗物资铁路、水运货物周转量占比将上升；公路货运将从大规模大宗逐步转向小批次、多品种，从长距离跨越运输转向中短距离分拨集散；小批量、快速化和高附加值的货运需求将快速增长，快递业务量将保持高速增长态势，各种运输方式将各展其长，宜水则水、宜陆则陆、宜空则空的综合运输格局将基本形成，社会物流成本也将有效降低。

这将是各种运输方式融合发展转型升级的黄金时期。主要体现在各种运输的组合效率将大幅提高，为提高供给体系质量和效率提供支撑。随着经济社会发展，人民群众对出行“零距离”换乘、货运“无缝化”衔接和“门到门”服务等要求越来越高，融合发展具有广泛的社会基础。新一代信息技术普及应用，解决了不同运输方式之间信息不对称的问题，融合发展具备良好的技术基础。交通运输部等18个部门进一步鼓励开展多式联运工作等政策措施的实施，标志着多式联运进入发展的“快车道”，融合发展具备有利的政策基础。国家和地方层面综合交通运输管理体制机制不断建立健全，为融合发展提供了体制机制保障。在多方面积极因素推动下，各种运输方式将加快从竞争、独立发展转向融合、协同发展。预计“十三五”时期，空铁、公铁、空巴等旅客联程服务模式将加快发展，旅客出行将更加便捷，选择性更强。铁水、公铁、公水、陆空等联运模式将有序发展，集装箱铁路联运比重将明显上升，运输一体化水平将迈上新台阶。

(下转2版)

强化 监督执纪问责

□ 祝灵君

党的十八大以来，党中央先后制定《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》等重要党内法规，保证了监督执纪问责有规可循、有纪可依。下一步，需要在常和长、严和实、深和细上下功夫，增强全面从严治党的系统性创造性时效性。

首先，要继续加大监督力度，形成全覆盖。信任不能代替监督，没有监督的信任就是放任。《中国共产党党内监督条例》设计了一个在党中央统一领导下党委（党组）负责全面监督、纪委负责专责监督、党的职能部门履行职能监督、党的基层组织负责日常监督、普通党员进行民主监督，同时与人大、政府等国家权力机关的依法监督、政协的民主监督、审计部门的审计监督、各民主党派监督以及社会舆论监督、群众监督有机结合，全覆盖、无禁区的大监督网络。在各项监督中，党内监督是最基础、第一位的。

强化党内监督，重在日常、贵在恒。全体党员、干部要明确监督既是一种义务，也是一种责任；明确人人都是监督者、人人都要接受监督。党的纪检部门要切实履行专责监督，继续发挥好派驻纪检组的作用，发挥巡视的利剑作用。纪委要强化自我监督，自觉接受党内和社会监督，为全党全社会树立严格自律的标杆。领导干部要树立领导就是责任的意识，把对下级和普通党员教育、监督、管理的职责扛在肩上。党的基层组织要对党员履行党员义务情况进行日常监督，及时针对党员的思想动态进行谈心谈话，提醒党员履行义务。党员要把对党内事务和党员干部的监督看作神圣的权利和义务。

其次，要继续加大执纪力度，提高执纪质量。如果没有铁的纪律，党就没有团结统一，就会丧失在人民群众中的号召力。这意味着，各级党组织在执行纪律时不能有任何含糊，要严格运用“四种形态”执行党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。随着执纪重心向基层延伸，执纪责任加大、加重，执纪者要深入学习党章党规党纪、深入研讨执纪典型案例、深入学习各领域专业知识，努力提高专业素养、人文修养，坚持公道公正原则，不断提高执纪质量。

最后，要继续加大问责力度，形成巨大震慑力。动员千遍，不如问责一次。《中国共产党问责条例》明确了问责情形：党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力、落实六项纪律不力、党风廉政建设和反腐败工作不落实以及其他方面。2017年，加大对全面从严治党主体责任的问责力度，需要在这些方面聚焦问题、精准发力。既要通过“问”形成书面结论，也要明确“责”督促整改落实；既要向组织问责，也要向个人问责；既要问责一时，也要问责终身。

当前，反腐败斗争压倒性态势已经形成，但依然不能稍有松懈，更不能骄傲自满、鸣金收兵。我们必须继续强化监督执纪问责，驰而不息纠正“四风”，严肃党内政治生活，进一步净化党内政治生态，以全面从严治党的新成绩迎接党的十九大召开。



本期导读

从价值观层面推进 党的建设

从价值观层面看待、谋划和加强党的建设，这是在新的历史条件下对我们党思想建党原则的继承和发扬，是全面从严治党顶层设计的重要方面，开辟了新时期党的建设的新局面和新境界。

(详见2版)

当前世界军事形势 与发展特点

各主要国家在深入推进新军事变革的同时，确定新战略目标，建立新型指挥体制和力量构成、创新作战理论和大力发展新型作战力量，推动新质战斗力生成，世界军事发展呈现前所未有的新特点。

(详见6版)

中央第十三巡视组向中央党校反馈专项巡视情况

根据中央巡视工作领导小组的部署，2017年2月17日，中央第十三巡视组向中央党校反馈专项巡视情况。中央巡视工作领导小组成员杨晓渡主持召开向中央党校常务副校长何毅亨的反馈会议，出席向中央党校领导班子反馈专项巡视情况会议，对中央党校抓好巡视整改工作提出要求。中央巡视工作领导小组办公室负责同志向何毅亨同志传达了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，中央第十三巡视组组长朱保成代表中央巡视组分别向何毅亨同志和中央党校领导班子成员反馈了专项巡视情况，副组长王海沙、李晓超、欧阳卫民参加反馈会议。何毅亨同志主持向领导班子反馈会议并就做好巡视整改工作作表态讲话。

根据中央统一部署，2016年11月12日至2017年1月9日，中央第十三巡视组对中央党校进行了专项巡视。巡视组认真贯彻落实中央巡视工作方针，坚定不移深化政治巡视，以“四个意识”为政治标杆，把贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局作为基本政治要求，把坚决维护党中央集中统一领导作为根本政治任务，以问题为导向，聚焦坚持党的领导、全面从严治党，紧盯党组织领导班子和党员领导干部，深入揭示党的领导、党的建设、全面从严治党等方面突出问题，紧抓“重点人、重点事、重点问题”，从严从实开展巡视监督，充分发挥政治“显微镜”、政治“探照灯”作用。通过广泛开展个别谈话，认真受理群众来信来访，调阅有关文件资料，深入了解情况，发现问题、形成震慑，顺利完成了巡视任务。中央巡视工作领导小组听取了巡视组的巡视情况汇报，并向中央政治局常委会报告了有关情况。

朱保成指出，党的十八大以来，中央党校能够认真学习贯彻十八大、十八届三中全会、四中全会、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，努力落实全面从严治党要求，各项工作取得了显著成效。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：党校阵地、熔炉作用发挥不够充分；未能全面将党校姓党贯穿于一切办学活动中，结合实际贯彻中央有关党校工作部署有差距。对课堂、论坛、网站等阵地管控不够有力。校风学风不够扎实，部分教师对主业主责不够上心，“名师、大家”少，学员培训效果有待提高。党内政治生活严肃性不够强，基层党建和学员党建工作比较薄弱。执行选人用人制度不够严格。“两个责任”落实未到位，存在违反中央八项规定精神等问题。同时，巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索，已按有关规定转中央纪委、中央组织部等有关方面处理。

朱保成提出了三点意见建议。一是认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、四中全会、六中全会精神，进一步提高政治站位和政治觉悟，增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和党中央集中统一领导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实中央“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念，坚定“四个自信”，把党的路线方针政策和中央决策部署进一步落到实处，将党校姓党的根本原则贯穿于党校全部工作始终。逐条对照落实习近平总书记对党校工作提出的明确要求。认真落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，进一步严明政治纪律和政治规矩。加强校风学风建设，提

升办学质量。二是着力加强机关党建工作。严肃党内政治生活，强化党内监督，维护党内良好政治生态。要对照巡视发现的问题召开专题民主生活会，深刻剖析问题根源、举一反三，推动改革，促进发展。加强基层党组织建设，加强教职工思想政治工作。严格执行选人用人制度规定，加强教师队伍建设。三是认真履行“两个责任”，推动全面从严治党向纵深发展。坚持以上率下、标本兼治、从严治校，对存在的突出问题开展集中专项整治。严肃查处违反中央八项规定精神问题。强化纪检监察机构监督执纪问责，认真核查中央巡视组移交的问题线索。

杨晓渡对巡视整改提出明确要求，强调政治巡视是对党组织和党员领导干部的“政治体检”，要突出领导班子和领导干部这个“关键少数”，高度重视中央巡视组反馈的意见，条条要整改、件件有着落。要强化责任担当，严肃整改落实，把承担起整改主体责任作为管党治党政治责任的具体化、实践化。领导班子成员要坚决把自己摆进去，自觉为党担责、为党尽责、为党负责，主动认领责任，带头落实整改，防止把层层传导压力变成层层推卸责任，做到真认账、真反思、真整改、真负责，确保整改取得扎实成效。对巡视整改情况，要以适当形式向社会公开，接受干部群众监督，中央巡视工作领导小组办公室将适时组织开展监督检查。

何毅亨表示，这次专项巡视是对中央党校坚持党校姓党、加强党的领导、学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的一次“政治体检”和“综合会诊”，是对中央党校全体教职工一次深刻的党性党风党纪教育。中央巡视组帮助我们发现了差距不足和问题根

源，帮助我们进一步明确了努力方向，对做好中央党校工作是一次有力推动和促进。巡视组指出的突出问题严肃中肯，提出的整改意见对症下药。中央党校诚恳接受巡视反馈意见和整改建议。校委会要认真贯彻落实习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，以“四个意识”为标杆，以党章党规党纪为尺子，紧紧围绕加强党的领导、加强党的建设、全面从严治党的根本要求，认真履行巡视整改主体责任。对巡视组指出的问题，逐条逐项提出整改任务清单和责任清单，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲，不折不扣完成好巡视整改任务。

何毅亨表示，中央党校是党的学校，必须旗帜鲜明讲政治，必须在坚持党校姓党、强化“四个意识”上有更高的标准和更严的要求，必须更加坚定自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威，在提高学员“四个意识”和政治能力上下更大功夫。我们一定以巡视整改为动力，坚持问题导向，发扬党的自我革命精神，把解决问题与促进工作结合起来，推动中央党校工作不断迈上新台阶，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

中央第十三巡视组和中央巡视办有关同志、中央纪委驻中央组织部纪检组负责同志、中央党校校委成员出席会议，近期退出领导岗位的原校领导，副教育长、副秘书长，校直属单位班子成员和党组织负责人，副局级以上干部，处长、副处长，教研室主任、副主任，具有副高级以上专业技术任职资格人员，离退休干部局党委成员及各离退休干部党支部书记，机关纪委、组织部有关人员列席会议。

(据中央纪委监察部网站)