



发挥学科优势服务兵团党委决策

新疆长治久安和社会稳定在全国大局中具有重要作用。在新疆组建兵团，是党中央治国安邦的战略布局，是强化边疆治理的重要方略。新疆战略地位和兵团工作的重要性，决定了新疆生产建设兵团党委决策咨询工作的重要性。

□ 洪向华

新疆生产建设兵团党委是国家新疆工作决策中的“新型智库”，是新疆民族问题研究中独具“兵团特色”的高端学术研究机构，承担着国家新疆工作中的“智库”职责，在维护国家核心利益的重大决策中发挥了重要作用。

决策咨询工作的主要特点

注重开展合作研究。新疆的重要性和兵团体制的特殊性，要求兵团党校的研究既要着眼于新疆社会稳定和长治久安以及兵团经济社会发展中的重点、难点、热点问题开展，使其具有地方特色，又要放眼全国，研究要兼具普遍性和全局性。兵团党校教师虽然了解兵团的情况，实践经验丰富，但是在学术视野和理论素养方面还有一些局限性。为克服局限，更好地为党委决策服务，兵团党校充分利用系统优势积极与中央党校、国家行政学院、中国社会科学院开展合作研究，大大提升了兵团党校的决策咨询水平和学术视野。在第二次中央新疆工作座谈会召开之际，根据兵团主要领导的指示精神，开展兵团和中央党校、中国社科院的合作研究。兵团党校与中央党校合作完成《改革新疆生产建设兵团体制的思路》，与中国社科院合作完成《壮大南疆兵团力量研究》2篇调研报告，研究成果向中央提交决策建议，报告的部分内容被第二次新疆工作座谈会采纳并吸收到相关文件中。兵团党校与中国社科院的合作研究，根据兵团主要领导的指示精神，具体落实到社科院边疆所和兵团党校屯垦所，挂牌成立“兵团建设与发展研究中心”。

开展委托课题研究成为决策咨询的重要形式。围绕兵团屯垦成边重大的理论和现实问题的需要，教研人员为“兵团扩大



向西开放的实施方案”等热点、难点问题进行研究。通过调研、座谈、讨论实现了各级党委的决策意图、学者的论证和企业的发展有机的统一，咨询力度涵盖兵团有关部门和各师以及大型企业，受到各委托方的普遍认可和好评。其中《中巴经济走廊框架下兵团农业“走出去”战略研究》《兵团参与丝绸之路经济带战略研究》得到国家发改委认可；《新疆生产建设兵团“十三五”时期经济社会发展环境与目标措施研究》《兵团在丝绸之路经济带建设中的地位与作用》和《兵团“十三五”时期加强南疆兵团力量研究》获兵团有关部门充分肯定，其中《新疆生产建设兵团“十三五”时期经济社会发展环境与目标措施研究》取得“十三五”前期研究系列委托课题评审第一的成绩，《兵团在丝绸之路经济带建设中的地位与作用》取得兵团发改委系统重大委托课题二等奖。

决策咨询形式多样，成果质量等次高。兵团党校坚持以“适当控制数量，努力提高质量，实施精品工程”作为决策咨询工作的指导思想，要求教师有责任感、使命感，研究多出精品力作，本着这一要求，兵团党校的决策咨询工作也突出地体现了决策咨询成果质量等次高的特点。比如：赵柳成、王小平参与国务院新闻办发布的《新疆生产建设兵团的历史与发展》白皮书的撰稿，一些决策咨询报告多次获得兵团主要领导批示。兵团党校校领导和一些教师多次被安排为兵团党委中心组学习上课，兵团有关重要规划和文件的制定及有关部門的问题研究经常委托兵团党校参与。

做好决策咨询工作的路径

以国家课题申报为龙头，为决策咨询

研究奠定基础。多年来兵团党校坚持以教学为中心，以科研为基础，实行教学科研咨询一体化的方针，在紧密围绕党委、政府中心工作开展应用性研究的同时，注重以基础性研究为决策咨询作学术铺垫。为此，兵团党校以课题研究为龙头，高度重视国家课题的申报。自2010年以来，兵团党校申报国家社科基金课题工作收获颇丰。7年来，共立项国家课题45项，获得国家资助的课题经费790万元，在全国党校系统中国家课题立项连年保持较好的成绩，立项数及立项率连续多年保持较高水平。在课题研究的基础上，兵团党校形成了一批在新疆乃至全国有影响力的科研成果，大量的课题成果转化调研报告和成果要报，课题成果已成为兵团党校决策咨询的主要来源。

疏通报送渠道，搭建平台。报送渠道和平台的畅通是智库成果转化最为关键的环节。首先，创办内参《研究报告》，畅通决策咨询渠道。经过多次努力，兵团党校于2015年创办内参《研究报告》，《研究报告》的形式为专报，研究成果可以直接送达兵团党委相关领导，规范了决策咨询成果的报送和回应、反馈机制，为党校教师的研究成果及时送达兵团党委相关领导参阅提供了机会，解决了多年调研报告报送渠道不畅的问题，使兵团党校进一步发挥了为党委决策提供服务的职能。其次，充分利用援疆的机会，争取中央党校和国家行政学院的支持。国家行政学院于2011年出台《国家行政学院支持新疆生产建设兵团行政学院方案》，方案在“科研咨询”的内容中规定：在兵团行政学院设立对口支援专项委托课题，由中国西部人才基金会提供资金支持。中央党校于2015年出台《中央党校援助新疆生产建设兵团党委党校工作方案》，方案在“科研方

面”的内容中对支持兵团行政学院更好地发挥决策咨询作用作了明确规定：联合开展科研工作，并为兵团党校向中央报送有关兵团重大理论与现实问题研究成果提供便利。中央党校和国家行政学院的援助，不仅为兵团党校决策咨询研究成果向更高层级的报送开辟了通道，联合研究也为兵团党校教师开拓视野、增加理论素养以及决策咨询成果研究层次的提高创造了机会和条件。

建立联动机制，充分发挥兵团党校系统的各项优势。兵团党校树立各项资源综合利用的思路，建立起统筹联动机制，充分挖掘兵团党校系统的各项资源，为做好决策咨询工作打下基础。首先，加强兵团党校系统的科研协作。通过兵团党校系统科研工作会议、科研培训班、科研评奖、科研项目等形式，推进对各师、市党校的业务指导工作，引导他们围绕重大现实和战略问题开展调查研究。发挥师、市党校贴近基层的优势，以兵团党校系统重点调研课题的立项与研究为抓手，征集研究报告，反映动态资讯，开展联合调研，合作攻关，上下互动，互助互补，使兵团党校系统决策咨询研究的触角延伸到兵团各师各个层面，形成强大的思想库资源支撑与建设合力。其次，利用好教学基地，转化决策咨询研究成果。兵团党校根据兵团的发展特色和党校教学的需要，在各团场和单位建立了21个教学基地。为做到教学、科研、咨询一体化，兵团党校在教学基地的基础上，将教学基地扩展为科研和决策咨询的调查研究基地。这些研究基地分布广泛、层次多样、典型性强，基地之间形成了结构合理、优势互补的格局，为兵团党校教师高效率地开展深入调研创造了条件。再次，注重图书馆区情资料室和数据库建设，搭建信息共享平台。兵团党校在注重加强区情资料的搜集整理工作，丰富、完善区情资料数据库内容的同时，充分利用好中央党校与国家行政学院支援新疆的机会，接受电子图书赠与、数据库共享，搭建干部在线学习平台，丰富课程库，满足决策咨询研究的信息资料需求，提高使用效率和服务水平。

（作者系中央党校援疆干部、新疆生产建设兵团兵团党校副校长）



校长论坛

党校图书馆的空间规划与功能布局

在突出主业主课上下功夫

□ 孔祥澈

党的理论教育和党性教育是党校的主业主课。近年来，山东省淄博市委党校深入学习贯彻全国党校工作会议精神，进一步完善教学改革思路 and 办法，围绕做强主业、做优主课形成三个方面工作布局。

学科筑基。牢固树立“学科为干、教师为本、课程为枝”的理念，形成“843”的学科建设格局。“8”就是着眼党校定位和特色，进一步加强马克思主义理论、中共党史、党的建设、法学、政治学、政治经济学、公共管理、领导科学等八大优势学科和重点学科建设；“4”就是立足每个学科，建设学科成员、学术骨干、后备带头人、学术带头人四级人才梯队；“3”就是围绕加强马克思主义理论人才培养特别是青年后备人才培养，以三年为一周期实行“青年教师提升计划”，落实导师制、跟班听课、讲课比赛三个制度，实行挂职锻炼、培训进修、社会调研三项举措，着力夯实学科和人才基础。

体系增量。树立系统思维、强化顶层设计，坚持从党校职能定位出发统筹教学专题，按照由“采购式”变“订单式”的思路改革专题生成方式，年初以理论教育和党性教育内容为主发布招标计划，形成了包含三大单元78个专题的课程体系，其中理论教育专题50个、党性教育专题12个、行政管理专题16个，丰富和更新了主课专题储备。在此基础上，按照《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》要求，延长培训类、进修类等主体班次学制学时，每个班次都开设理论教育和党性教育单元，按照课程匹配、内容匹配、师资匹配、方式匹配的原则增加排课量，今年两类课占全部课时的75%，其中党性教育占各班次课时的20%以上。

研讨提质。坚持把教学研讨作为提升教学质量、打造精品课程的关键环节，连续三年常态化组织教学研讨，实行“个人备课—导师指导—教研部内部试讲—全体教师评议”四级备课制度，搭建教师讲坛、青年教师论坛、单月读书会等交流平台。成立课程专家评审小组终板审核把关，针对研讨中发现的四个方面13个问题，从全校层面制定《提高课堂教学质量十二条措施》，从5个教研部层面制定《教学中存在突出问题和主要整改措施》，形成制定“1+5”系列整改措施，通过集思广益、群策群力，不断提升理论教育和党性教育教学质量，今年已通过评估产生12个理论教育和党性教育精品课，学员反响很好。

阿根廷文学大师、曾担任该国立图书馆馆长的博尔赫斯有一句名言：“如果有天堂，天堂应该是图书馆的模样。”科学合理的空间规划与功能布局，可以使党校图书馆更好地满足读者个性化、社文化、精细化的需求，更好地体现自然之美、人文之美、科技之美与生活之美，真正成为读者心目中的圣殿与天堂。

□ 黄文冰

党校图书馆作为图书馆的重要类型之一，既履行图书馆的普遍职能，又赋予党校独特的气质与特色。党校图书馆的服务对象迥异于其他类型的图书馆，以各级领导干部和公务员以及党校教职工为主。这一读者群体思维成熟，拥有丰富的学识与阅历，有较强的社交性，在信息需求与阅读习惯上有其自身特点。因此，在图书馆空间规划与功能布局上，需要把握好如下几个原则。

营造独特的阅读环境

首先，党校图书馆作为学习交流的文化空间，必须体现出独特的党校文化特色以及厚重的历史积淀，要求利用光影、色彩、线条等元素营造文化气氛，用建筑设计语言引领文化潮流，激励个人创造。当读者步入图书馆，即会被这种建筑文化所包围、所感染，进而激发其学习、探索与思考的渴望。其次，还要提升读者的阅读体验：一是尽可能提供宁静平和的阅读环境，避免个人阅读空间的交叉，减少阅读中的各种干扰；二是提高信息获取的便捷性以及阅读衍生材料的易得性，使读者无需离开原有的阅读空间即可满足阅读所可

能引发的信息需求。这就要求党校图书馆达到较高的智慧水平，配备充分的信息设备与参考咨询工具。

注重公共性与交互性

《党校图书馆工作规程》中明确规定，“文化建设是图书馆工作的重要生长点”“图书馆应积极开展书画展、摄影展、文艺演出、电影放映等各类文化活动”。因此，党校图书馆需要开辟大的公共活动空间，以承办此类公共活动。当前，党校的教学科研活动日益呈现出前所未有的协同性和信息共享性，学员的小组会议、教师的集体备课说课、课题小组的专题讨论在教学科研活动中的比例呈直线上升趋势，社交化的服务功能成为现代化党校图书馆的发展趋势之一。因此，图书馆还要针对上述需求开辟相对独立的小型互动空间。

广泛运用新技术

科学合理地运用各种新技术，对于党校图书馆的空间规划与功能布局大有裨益。以信息通信技术、物联网技术等构成的智慧图书馆平台，为读者提供泛在知识环境下的泛在服务，这将为党校图书馆打破物理空间的局限带来无限可能，有利于党校图书馆服务的空间再造。打造自然与社会融合的生态友好空间是现代图书馆空间设计的发展趋势之一，主要是指利用党校图书馆现有条件，合理布局，实现党校图书馆与周边环境共生与协调发展。

中央党校《关于进一步发挥党校图书馆功能的若干意见》明确了新形势下党校图书馆的定位，即“为党校教学、科研与智库建设提供信息服务与资源保障”，并对围绕这一定位提出应发挥好三个方面的功能：“一是要做好纸质文献服务保障，重点加强特色文献建设，办成多功能、现

代化的文献资料中心”“二是要适应移动互联网迅速发展的新形势，做好数字资源服务与保障”“三是积极开展和组织各种文化活动，传播先进文化、弘扬正能量，努力营造浓厚的校园文化氛围，丰富工友人员的精神文化生活”。上述文件精神为党校图书馆的空间规划与功能布局确定了总基调，即以基本文献建设为基础，以智慧图书馆平台为手段，以校园文化建设为亮点。按照这一总基调的要求，党校图书馆内部空间的功能布局可如下安排。

一方面，要明确用房组成及其功能。传统图书馆的空间主要分为三大部分：业务空间、收藏空间与服务空间。业务空间主要包括文献的采访、编目、加工、典藏等业务以及数字资源的搜集、编目与开发利用等业务，主要用于实现服务前端的图书馆基础业务；收藏空间包括基本书库（含报刊）、辅助书库、珍藏书库、密集书库等，主要用于实现文献的收藏与保护业务；服务空间包括各种阅览室、研究室、目录厅、咨询台等，主要用于实现针对读者的各项服务业务。三者分区明确，互不干扰。目前来看，这种空间划分已不能很好地适应发展的需要，应该做“两大一小”的调整。第一，书库空间减小。现代图书馆实行藏阅结合与建筑空间规划三统一，使以藏为主的传统图书馆发生了变化。藏阅结合的现代图书馆以开架阅读面积为主体，单纯书库面积减小，一般设置密集书库，以增加藏书面积效率。第二，业务空间减小。由于社会分工的不断细化，许多图书馆的业务已经逐渐标准化、模块化，部分甚至大部分可以由社会力量供给，所以诸如文献的分类编目、加工以及数字化、元数据编目等工作可以进行服务外包，相应的业务空间可以压缩。第三，服务空间扩大。“服务是图书馆工作的核心”，因此，服务空间将不断膨胀，尤其是社交性服务空间势必成为服务空间的重中之重，承担更多的服务任务。

中国改革进入攻坚阶段，我们关注的重点已由单一经济层面转向整体的社会领域，由具体方式方法探索转向体制机制的建构。在这个阶段，整个国家对社会科学的需求非常旺盛和巨大。然而，我国社会科学的供给能力还不能满足这种需求，需求与供给之间还存在一定的差距。

中国社会科学的生产能力还不够强大，很大程度在于我们的理论创新不是自创新，而是他创新。在走出对马克思主义教条化理解的藩篱以后，一些学科自觉不自觉地又陷入了西方理论的洋教条误区。

社会科学研究的自主性取决于两个方面。从外部条件讲，真正做到“学术研究无禁区”，它需要宽松的环境。管理者要尊重学术规律，不能借助考核、指标、数字“拔苗助长”，制造虚假的学术繁荣。当然，环境靠别人营造，也靠社会科学研究者争取，后者应保持必要的傲气和骨气，敢于也善于把事实告诉世人。

从内部条件讲，社会科学研究的自主性首先来自学术共同体。建立“学术共同体”可以将分散的个体团结成组织化的团队，这是保障学术权益的基础。我们也有学术共同体，即各种各样的学会、协会、研究会，但它们还缺乏自主性。学术共同体也是学术交流、评价的必备平台。当学术共同体不能自我管理、自我约束和自我评价的时候，就会给外力介入和外行评价打开方便之门。

社会科学研究的自主性还来自学术生产方式的现代化。合乎标准的学术成果应做到四点：其一，清除学术腐败，这是底线。其二，合乎规范。即有比较一致的形式，如引注、摘要、关键词、引言、正文及结语，以便于同行评议和读者检索。其三，方法科学。尽力克服泛泛而论、诠释发挥、低水平重复、简单概括式的东

西，鼓励运用实证方法特别是定量方法，有必要的概念界定、操作和测量，有基本变量、因果假说以及基于有效数据和严谨的统计分析，结论和观点能够被证伪。其四，理论创新。掌握了科学方法，并立足中国实践、研究中国话题，才有可能产生与时代相称的精品立足，进而承担认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重任，形成中国特色、中国风格、中国气派的学派。

当前，业务空间可保留采编部门，承担文献的采访、分类、编目、加工、典藏任务，可协调上述业务的服务外包工作。收藏空间除保留一部分基础馆藏的空间，其余部分全部纳入服务空间。基础馆藏包括流通率低但有保存价值的文献以及以古籍为代表的珍品典籍，此空间功能不变，继续体现文献的收藏与保存价值。服务空间除由原有的流通部门、阅览部门以及参考咨询部门扩大为藏阅咨结合的大流通部门，还需增设个人区域（研究区域、创作区域、休闲区域等）、小组区域（研讨区域、交流区域等）、公共区域（休闲区域、论坛区域、展览区域、书画区域、放映区域、演出区域等）。当然，公共的生态区域是必不可少的空间组成部门，体现了图书馆的文化性、环境友好性。此外，还需要考虑服务的可扩展性，预留一部分机动区域。

另一方面，要进行合理分区和分层布局。一个好的平面组合，应注意内外分区明确，包括上下层之间的联系，也应具备各自的楼梯，不应相互干扰。同时还应注意到“动”“静”分隔。受建筑承重等因素影响，收藏空间通常应安置于图书馆空间的底层，但需做好防潮、防水、防火、防盗等防护措施。在服务空间中，按照读者使用的需要，应做好动静分离，可划分为四类空间：静默空间、安静空间、有声空间和自由空间，各空间之间最好能做到楼层分隔，执行不同的读者行为规范。静默空间包括需要进行阅读、思考、创作的区域，其内部也需做到相对独立，互不影响，确保读者的个人隐私权；安静空间包括公共空间内的一般阅读区域；有声空间包括各类研讨区域、交流区域；自由空间包括各类公共活动区域如展览、放映、演出等区域。



工作研究