



构建食品药品安全社会共治格局

□ 许廷敏

食品药品安全关系每一个人的身体健康和生命安全，是最大的民生、最基本的公共安全，是民生问题，也是社会问题。健全严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，是治理体系和治理能力现代化在食品药品监管工作中的具体要求，必须统筹整合各方资源，调动社会各界力量，着力推动社会多元主体共同参与、共担责任、共同保障、共建共享，加快形成食品药品安全社会共治良好格局。

强化基础保障落实党委政府领导责任

严格履行保障食品药品监管“四有”（有责任、有岗位、有人员、有手段）的属地管理责任，为全面提升食品药品安全保障水平提供基础保障和有力支撑。

落实好各级党委的“组织之责”。进一步加强组织领导，配好配强各级食品药品监管部门领导班子，指导和支持食品药品监管部门建设统一权威的监管机构，切实解决机构编制、人员配备、基本待遇、工作条件等方面的实际问题，为食品药品监管提供组织保障。

落实好各级政府的“管理之责”。大力实施食品药品安全战略，把食品药品安全纳入当地经济社会发展规划统筹推进，健全监管法规规章，加大政策资金扶持，整合优化监管资源，强化基层基础建设，全面提升监管能力。

落实好党委政府的“考评之责”。健全完善考核评价机制，将食品药品安全工作纳入目标责任制、领导班子和领导干部年度考核、社会治安综合治理等考核体系中，增加考核权重，发挥考核评价激励约束及导向作用。

强化综合治理落实监管部门监督责任

健全责任体系。以各级食安委组织体系为基础，以各级食安办为依托，建立任务明确、责任明晰的监管部门责任体系，有效凝聚监管合力；进一步细化省、市、县、乡四级监管事权，构建科学合理、边界清晰、衔接紧密、责任明确的监管系统内部责任体系，全面落实各项监管任务；细化落实各环节监管责任，做到“定格、定岗、定员、定责”，健全网格化监管责任体系，将各类风险隐患消除在基层。

完善体制机制。按照构建“一体化、广覆盖、专业化、高效率”食品药品监管

体系的总体要求，健全和完善省、市、县、乡四级统一权威的监管架构和专业化、高效率的监管机制，增强监管工作的专业性、技术性和系统性，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。

全面加强监管。依法履行监管职责，建立完善最严格的覆盖全过程的监管制度，着力推进执法规范化、标准化建设，综合运用行政许可、监督检查、监测检验、信息公开等监管手段，探索创新源头治理、市场监管、风险防控、监督抽检等工作机制，全面推行“双随机、一公开”监管模式，深入开展各环节专项治理，严惩重处违法犯罪行为。

推行信息公开。健全食品药品安全信息公开和发布制度，及时发布产品抽检、监管执法、消费警示、案件查处信息，强化监测预警和风险交流，倒逼企业严把质量安全关，引导消费者规避风险，参与监督。

强化源头管控落实企业主体责任

加强政策引导。探索推进企业主体责任制，把问责制度引入对企业的监管之中。切实加强信用体系和诚信体系建设，引导企业健全完善食品药品生产经营的过程控制体系、产品追溯体系、风险防范体系、责任落实体系，督促企业真正负起保障食品药品安全的第一责任，从源头上保障食品药品安全。全面落实信息公开、信息共享制度，进一步增强生产经营各环节的透明度，便于社会监督。

强化内控体系。加强从业人员诚信教育和生产经营操作规范培训，使尚德守法真正成为行业信条，成为从业人员内化于心的职业操守；完善质量管理，严格遵守法律法规和标准，实施良好操作规范，健全从源头采购到生产、从仓储物流到销售的全程质量管理体系，严把产品质量安全关；健全岗位责任体系，实施全方位精细化管理，推动企业法人真正负起全面责任、主管人员真正负起直接责任、从业人员真正负起岗位职责，合力保障食品药品安全。

提升发展档次。主动适应供给侧结构性改革要求，推动食品药品产业向中高端发展，发展方式由规模速度型向质量效益型转变；坚持创新驱动发展，加强技术改造和科技创新，提升产品质量和产业素质，以优质产品赢得市场信任和消费者青睐；推进兼并重组、转型升级，打造知名品牌，提升食品药品行业规模化、集约化、规范化水平。

强化行业自律落实行业组织的管理责任

培育行业组织。通过政策引导和扶持，培育一批有影响力、带动力、号召力的行业协会，支持行业协会参与相关政策、法规、标准的制定和宣传贯彻。

倡导行业自律。鼓励支持食品药品行业制定出台行业行规和自律规范，充分发挥行业协会在行业自我监督、自我管理、自我约束等方面的主导作用，引导食品药品生产经营者恪守法规标准，强化自律行为，接受社会监督，树立业界良好形象。

强化宣传教育。充分发挥行业协会社会化平台优势，加强食品药品行业宣传、教育和培训，普及食品药品安全知识，督促引导企业坚守道德底线，强化质量管理，保障产品安全，推动形成业界互相监督、行业规范发展的良好格局。

强化社会监督落实社会各界的参与责任

落实消费主体责任。通过消费者“用脚投票”，推动优胜劣汰的市场机制发挥决定作用，倒逼企业保证食品药品安全。加快建立并落实食品药品安全风险交流、责任保险、有奖举报制度，引导消费者切实履行理性消费、依法维权、参与共治的社会责任，充分发挥群防群治作用，使各个领域危害食品药品安全的潜规则得到有效治理。

落实社会各界责任。畅通公众参与的渠道，搭建有效平台，充分发挥人大代表、政协委员监督作用和专家学者的智囊作用，大力发展食品药品安全协管员、信息员、志愿者队伍，把监督网络延伸到社会公众中去；充分发挥12331举报投诉平台作用，鼓励公众依法维权，动员社会各界力量广泛参与，推动全社会协同共治、共担责任，合力保障食品药品安全。

落实媒体舆论责任。发挥舆论监督作用，依法曝光、揭露食品药品安全违法犯罪行为，形成有力震慑，营造惩恶扬善的舆论氛围；坚持正确舆论导向，从维护人民群众健康生活、维护行业健康发展的角度出发，开展客观公正的宣传报道，引导消费者理性认知食品药品安全问题，引领全社会关心支持食品药品安全工作；加强与监管部门的深度合作，联合开展“食品安全宣传周”“安全用药月”、科普宣传等活动，加强新《食品安全法》等法律法规的宣传，大力宣传普及食品药品安全知识，提升公众对食品药品安全的识别能力。

（作者系河南省政府食安办主任、省食品药品监督管理局局长）

习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上强调指出：“高校思想政治工作关系高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。要坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿于教育教学全过程，实现全过程育人、全方位育人，努力开创我国高等教育事业发展新局面。”我国高等教育肩负着培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人的重大任务，必须坚持正确政治方向。高校立身之本在于立德树人。只有培养出一流人才的高校，才能成为世界一流大学。围绕习近平总书记提出的“全面提高人才培养能力这个核心点”，就应该全面梳理当前在高校人才培养中存在的问题，解决位置摆放不准、能力不足、体制机制障碍性问题。

解决思想认识问题

为什么一些高校不能真正把立德树人放在高校工作的中心位置？原因在于今天人才培养的质量如何，一般要等学生毕业后若干年才能真正显现出来。众所周知，人才培养除了在校期间的教育培养，还包括学生走上工作岗位后的实践锻炼、继续学习和再培养教育。人才培养质量问题对于在校学生而言好像是一个隐性间题，一般并不能及时显示教育者的水平和能力，所以变成了软指标、软任务。而科研、论文、平台等是显性的，这就造成了只要抓出成绩就直接显示有关人员的能力和政绩的认识误区。说到底，不能真正把立德树人放在高校工作的中心位置的问题既是认识的问题，又是政绩观的问题，根本的还是世界观的问题。所以要真正从思想上解决问题，就必须从高校工作者所肩负的培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人的重大任务的认识高度来解决问题，从世界观上来解决问题。

解决培养能力问题

人才培养能力问题是一个永恒的问题，是由多方面因素决定的。包括领导能力、师资队伍、教育教学、管理制度、校园文化等。人才培养是复杂的系统工程，各个子系统都要给力，各方面力量都要充分强大，有任何薄弱环节和环节都会影响整体能力。也就是说，关系学生德智体美全面成长的人的能力、制度的力量、文化的作用都非常重要，不可或缺。无论高校领导、干部，还是教师、教辅人员、后勤职工，都要经常自问，自己的能力是否符合学生德智体美全面成长的需求，该如何努力提高这种能力。要想方设法提高立德树人的能力、教育教学水平，想方设法提高适应飞速变化发展的时代学生们的成长需求的能力。

解决体制机制障碍性问题

把思想政治工作贯穿高校教育教学全过程，除了思想认识和能力问题之外，还有体制机制问题。首先是评价机制问题。包括如何评价一所大学，如何评价大学老师。高校应甩掉大学排名带来的干扰，取消过多的“工程”“项目”评审、检查，让教育教学情况成为评价大学及其教职工的核心指标，让思想政治工作成效成为评价大学及其教职工的首要内容。建立健全遵循思想政治工作规律、遵循教书育人规律、遵循学生成长规律的评价体系和机制，让育人成为大学最光荣的事情，让思想政治工作成为大学令人羡慕、敬佩的工作。其次是如何将思想政治工作贯穿于高校教育教学全过程的机制问题。教育教学涉及方方面面，环节纷繁复杂。把马克思主义理论教育、国情世情教育、理想信念教育、社会主义核心价值观教育、道德品质教育等贯穿于教育教学全过程，把思想政

治工作与素质教育、专业学习、学风培养有机融合。让学校所有的教职工都参与到学生培养过程中来，积极主动地结合本职工作对学生进行思想政治教育，春风化雨般做细致、细致的学生思想工作。

（作者系北京交通大学党委副书记、纪委书记）

加强对机关事务管理理论的研究

□ 尚晓汀

党的十八大以来，中央在改进作风、厉行节约反对浪费、建设节约型机关等方面，特别是在办公用房清理、公务用车制度改革、驻京办事机构清理整顿、培训疗养机构改革等多方面都对机关事务工作提出了新的要求。机关事务管理工作面临治理体系和治理能力现代化的现实要求，无论是深化机关事务管理体制变革，还是创新管理、保障、服务运行机制，都迫切需要理论的引领和指导。

树立创新发展理念，加强新的运行机制探究。当今世界，经济社会发展越来越依赖于理论、制度、科技、文化等领域的创新。推动机关事务工作改革发展，须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新的精神，不断推进机关事务管理体制、保障模式和运行机制的创新。应深入研究市场在配置资源起决定性作用和推进供给侧结构性改革的大背景下，如何完善机关事务管理体制机制，提高服务保障效率，补足政策和制度短板，形成激励约束机制和长效机制，更好发挥机关事务管理职能作用。努力在机关事务工作的体制机制、方式方法和制度标准等方面，实现新突破、新进展，当好机关事务工作改革发展的参谋和助手。

围绕“十三五”规划，加强难点问题研讨。围绕《机关事务工作“十三五”规划》所确定的“一个总目标、两条主线、三项改革、四项保障、五项建设、十大亮点”，适应建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的机关事务管理体制的要求，坚持理论与实践并重，运用比较研究、实证研究和案例研究等方法，深入研究“十三五”规划组织实施中遇到的实践问题、共性问题和难点问题，以及进一步做好机关事务工作的新思路、新方法、新举措，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，进而把服务保障机制建

设得更好，把服务保障资源配置得更好，把广大干部职工的积极性创造性发挥得更好。

聚焦重点关键领域，加强现实问题理论探讨。加强对机关运行经费、政府集中采购、机关后勤服务社会化、办公用房、公务用车、公共机构节约能源资源等方面的调查研究，总结政务保障和机关事务工作自身发展规律，形成机关运行成本控制的长效机制。以责任意识和效率意识为抓手，研究确定财务管理、资产管理、房地产管理、公共机构节能管理等方面科学有效的量化指标、考核标准和考核办法。深入研究资源统筹、集中统一、务实高效、公开透明的管理体制和信息化管理的运行模式。把机关事务管理理论研究与改革发展的实践探索结合起来，在解决突出问题、完善体制机制上下功夫、求突破，为推动机关事务工作改革发展提供决策参考和鲜活案例。

筑牢学术理论根基，加强基础性规律性研究。树立问题导向、紧跟学术前沿，突出管理、保障、服务职能，抓住机关事务工作的政治性、保障性、经济性、内部性、特殊性五个基本特征，深入研究新形势下机关事务工作的地位、作用、目标、任务，深入研究机关事务工作应当遵循的基本原则和基本规律，着重解决涉及机关事务管理工作顶层设计、宏观政策和职能建设方面的突出问题。对现实工作中制约发展的问题进行深入探讨，总结机关事务工作带有规律性、规定性和稳定性、长期性的特征，深刻揭示管理、保障、服务内在发展规律，以及如何在经济社会发展中发挥好机关事务工作的政策功能等问题。从理论上把这些问题解释清楚，做到思想上清醒、行动上自觉，不断开创机关事务工作新局面。

（作者系国家机关事务管理局副局长、全国机关事务管理研究会会长）

以“四有”为遵循抓实精准扶贫

□ 吉向阳

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，发出了到2020年农村贫困人口如期脱贫的动员令，注重顶层设计，创新扶贫举措，全面推进精准扶贫工作。结合在中央党校学习的思考，对照习近平总书记提出的县委书记“四有”标准，就如何抓实精准扶贫，做到心中“四有”谈点体会。

心中有党抓实精准扶贫。精准扶贫关乎党和国家政治方向、根本制度和发展道路，体现了社会主义的本质要求、党的宗旨，事关全面建成小康社会目标的实现。抓实精准扶贫，做到心中有党，就是要把精准扶贫作为一项重大政治责任和政治任务抓紧抓好，切实担当起精准扶贫的主体责任。作为一名县委书记，如何带领贫困群众脱贫致富，体现着心中有党的政治觉悟，一定要认真贯彻执行中央精准扶贫战略部署，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；一定要切实履行第一责任人的责任，做清醒人、明白人，牢固树立执政为民的宗旨理念，以全国一盘棋的大局意识，以贫困不除愧对历史的使命感、群众不富寝食难安的责任感，勇于担当、锐意进取，做好新时期精准扶贫、精准脱贫工作。

心中有民抓实精准扶贫。心中有民是党的宗旨和群众路线的诠释。习近平总书记指出：“全心全意为人民服务是

我们党的根本宗旨。要着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是下大力气解决好人民不满意的问题，多做雪中送炭的事情，必须时不我待地抓好扶贫工作，绝不能让困难群众地区和群众掉队。”抓实精准扶贫，做到心中有民，就是要以“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的为民情怀，制定方案、整合力量、加大扶持，组织群众摆脱贫困，做到大德化民、大爱予民、大力为民，不断增进人民群众的获得感和幸福感。面对脱贫攻坚的形势和任务，作为一名县委书记、一线“总指挥”，要始终牢记习近平总书记“不让一个区域、一个民族掉队”的谆谆告诫，认真践行全心全意为人民服务的宗旨，在任何时候都要把老百姓的事当成自己的事，把老百姓的困难当成自己的困难，把老百姓的快乐当成自己的快乐，为贫困群众解决好最现实的困难，把党的关怀和工作要求落到一线、干在实处，努力增进民生福祉，带领他们奔向全面小康。

心中有责抓实精准扶贫。精准扶贫是一种责任，更是检验党员干部作风担当的一把标尺。对扶贫来说，干部是最宝贵的资源。如果广大党员干部在扶贫一线能够在状态、善作为，在扶贫方面能够有肝胆、敢担当，扶贫攻坚就会一帆风顺水，旗开得胜。作为身处扶贫一线的“总指挥”，要做到牢记责任、勇于担当，在扶贫攻坚中锤炼党性、在深入基层中密切鱼水关系。面对精准扶贫艰

巨任务，应突出党政“一把手”的责任担当，立下军令状，层层签订责任状，层层传导压力，列出任务单、排出时间表、算准投资账、绘出路线图，实行挂图作战，采取超常规领导、超常规投入、超常规帮扶、超常规措施，强力推进精准脱贫。

心中有戒抓实精准扶贫。精准扶贫是一项非常精细的工作，表现在贫困户的差异性以及项目实施的具体性上。各级党委、政府把精准扶贫作为重中之重，持续加大项目、资金投入力度，基层一线扶贫工作责任重、压力大，精准扶贫工作已成为考验干部担当意识、清正廉洁和工作作风的试金石。作为基层党员干部必须保持对党规党纪、对人民群众的敬畏之心，心有所戒、行有所止，把“三严三实”体现在脱贫攻坚的每一个环节。以“实”的作风抓好精准扶贫，坚决落实“一把手”的政治责任、贫困县的主体责任、部门的行业责任，形成有效的责任体系。坚持群众路线，细化扶贫项目前期调研工作，充分听取群众意见，结合地方实际，确保项目建成后能发挥实实在在的效益。以“严”的态度抓好精准扶贫，严格考核结账、严格工作督办、严格工作纪律，严格考核程序和标准，加强对脱贫绩效的社会监督，做到群众评价、专业部门考核、第三方评估综合评价，既做到已脱贫或摘帽的应退尽退，又防止弄虚作假，确保实效。

（作者系云南省南涧彝族自治县委书记）