



重要言论

我们的工作和决策必须识民情、接地气，以人民利益为重、以人民期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。要坚持工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，多干让人民满意的好事实事，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性，使我们党始终拥有不竭的力量源泉。

以体制创新推动科技创新

中央党校课题组



党的十八届五中全会将创新发展作为新发展理念之首，并强调创新是引领发展的第一动力。习近平总书记指出：“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是把这一新引擎全速发动起来的点火系。”学习领会习近平总书记这一讲话精神，我们认为要义就是要以科技体制改革为抓手，通过体制创新推动科技创新。

党的十八大以来我国科技创新成就斐然

我们党历来重视科技创新，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，最大限度解放和激活科研人员积极性，国家创新能力明显增强，创新成果举世瞩目。

科技创新实力位居世界前列。近年来我国科技投入连续保持高速增长，2000年至今，年均增速位居世界第一。2015年，我国全社会研发支出达1.42万亿元，居世界第二。我国科研经费占世界比例从2000年的1.7%大幅提升至2014年的14.4%。2015年，我国研发人员总量达395万人，居世界第一。我国受理发明专利申请1102万件，连续5年位居世界首位，国内发明专利授权26.3万件，居世界第二。到2016年，我国发明专利拥有量已突破100万件。

重大科技成果不断涌现。我国科学家在量子通信、量子反常霍尔效应、中微子振荡、铁基高温超导、结构生物学等领域取得

一大批重大原创成果，涌现了载人航天、载人深潜、超级计算、对地观测卫星、北斗导航、大飞机等一大批重大科技成就。在一些前沿科技领域，中国也表现不俗。《2016研究前沿》显示，在全球180个热点和新兴研究前沿中，中国表现卓越的有30个，占1/6，仅次于美国，位居世界第二。

科技支撑经济社会发展能力不断增强。科技对经济发展的贡献不断加大，科技进步贡献率由2010年50.9%增加到2015年的55.3%。一些重大关键技术突破带动了一些战略性新兴产业发展，如新一代高速铁路技术推动了全球领先的高速铁路产业迅速发展，第四代移动通信TD-LTE形成完整产业链，推动了电信业的发展。

科技创新体制机制不断完善。党的十八大以来，中央对科技体制改革作出了全面部署，出台《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》《深化科技体制改革实施方案》等一系列重大改革举措。通过改革，企业在科技创新中的主体地位日益突出，中央科技计划管理日益完善，科技成果转化新机制正在形成。

当然，我们也要看到，与进入创新型国家行列和建设世界科技强国的要求相比，与世界发达国家相比，我国科技创新仍然存在一些深层次的问题亟待解决。

第一，原始创新能力比较弱。过去，我们在创新上重集成创新、引进消化吸收再创新，轻原始创新，导致原始创新能力弱，原始创新成果少，造成我国在一系列核心关键技术上受制于人。以电子信息产业为例，我国80%的高端芯片、90%的高世代面板生产线基础装备、90%的基础软件都依靠进口，80%的通用协议和标准采用国外标准。原始创新能力弱的根源在于基础研究薄弱。我国在基础研究上一直投入不

足，2014年基础研究在R&D中占比仅为4.71%，而发达国家这一比例基本都在15%以上，瑞士甚至高达30.4%。

第二，创新人才尤其是高端人才缺乏。我国是一个教育大国，2015年本科以上理工科毕业生高达168万，但教育体系以培育知识型人才为主，创新型人才少，尤其是高水平科学家和科技领军人才更是缺乏。汤森路透发布的“全球最具影响力的科学家”（2015）排行榜入围了3126位科学家，中国只有123人。而前19名中没有一位中国科学家。即使现有的科技人才，其优势也没有充分发挥。2014年我国占全球31.3%的R&D人员，仅生产了13.3%的SCI论文，24.8%的国内发明专利授权。

第三，科技成果转化率低。近年来，随着科技投入不断加大，科技成果也越来越多。目前我国国际科技论文发表量稳居世界第二，发明专利也不少。但很多论文没有转化为技术专利，技术专利也没有转化为产品，经济和科技两张皮的问题仍然比较突出。中科院科技政策与管理科学研究所的调查表明，我国高校被转让、许可的专利占“活专利”的比例为20.3%，如果算上很多已经被高校放弃的“死专利”，这一比例将更低。中国科学院的比例则相对高一些，被转让、许可的专利占“活专利”的8.7%。

科技体制创新要突出两个重点

习近平总书记指出，实施创新驱动发展战略最为紧迫的是要进一步解放思想，加快科技体制改革步伐，破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍。贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，科技体制改革要突出两个重点：一是创新科技投融资体制；二是完善科技创新激励机制。

（一）科技投融资体制改革
当前我国科技投入总量不小，但结构上欠优，不少应该投入的项目投入不够，而一些不该投入的项目却重复投资。这一现象表明，现行科技投入的配置方式仍然存在不合理的地方，必须有针对性地加快改革。我们认为，改革的总原则，是要根据党的十八届三中全会精神进一步处理好政府和市场的关系，让市场成为配置创新资源的重要平台，同时发挥好政府的作用。

建立分类投资机制。科技创新可以分为科学研究和技术创新两类，科学研究的成果是公共品，难以通过市场交换取得回报，必须由政府来投入。技术研发可分为重大颠覆性技术、重大共性关键技术和一般应用性技术。重大颠覆性技术和共性关键技术关系到国家安全和国家利益，对一个国家和民族能否在世界科技竞争乃至发展竞争中胜出具有战略意义，也应主要由国家投入。但一般应用性技术研发成果可以商品化，既可以通过市场实现有偿转让，也可以由企业直接转化成产品取得收益，所以这类技术研发应主要由企业投资或者通过市场融资。

改革财政投入体制。财政资金要收紧拳头，严格按照分类投资的指向，将资金投入基础研究、重大颠覆性技术和重大共性关键技术上。要特别指出的是，基础理论研究需要自由探索，国家可考虑建立基础研究领域科研人才的投入机制，直接资助科研人员而不是科研项目。同时，对财政投入方式也要改革，要通过财政贴息、产业基金、技术创新引导基金、产学研合作等方式引导社会资金和金融资本进入技术创新领域，放大财政资金杠杆作用。建立政府公开采购技术创新成果的机制，对具有公共利益或者可以满足国家战略需求的科技成果，可通过政府采购的方式直接购买。

（下转3版）

领导干部每逢佳节要信思『禁』

□刘忠昌

春节将至，人们心里都在筹划着怎样过一个快乐祥和之年。按照中国的习俗，春节是与家人团圆相聚的日子，也是与朋友联谊祝福的日子。不过，对领导干部来说，春节还应该是每逢佳节信思“禁”的日子。

为什么领导干部每逢佳节要信思“禁”？前车之覆乃后车之鉴。从以往查处曝光的违纪违法腐败案件看，许多都是在节假日，特别是在春节期间发生的。究其原因，很重要的一方面是由于思想防线没有筑牢，经受不住诱惑所致。因此，领导干部每逢佳节要更加绷紧廉洁纪律这根弦，牢记禁令，严防腐败。

严禁公款吃喝。中央八项规定出台以来，这个问题得到有效遏制，但仍有一些领导干部挡不住酒内诱惑，管不住自己的嘴，为了“舌尖上的享受”而煞费苦心。去高档酒店、私人会所担心被查，就躲到机关食堂、农家乐吃喝；抽高档香烟怕太显眼，就藏在别的牌子烟盒里；喝茅台酒顾虑太招摇，就装进矿泉水瓶子。这种挖空心思、隐形变异的公款吃喝现象，看似生活小事，实则顶风违纪，必须严惩不贷，不能姑息。

严禁公款旅游。在整治“四风”的大背景下，已经很少有人明目张胆地动用公款带家人或亲朋好友外出度假、休闲旅游，但仍有一些领导干部收不住自己的腿，采取瞒天过海的方法公款旅游。有的弄虚作假，游山玩水之后，开会会议费、资料费等假发票，回单位或由下属单位报销；有的金蝉脱壳，让企业或管理服务对象安排，到旅游景区观光或者参与高消费娱乐健身活动等。这种隐身遁形的公款旅游方式，实属不收手、不收敛，必须严肃查处，以儆效尤。

严禁公车私用。公务用车制度改革后，公车私用的现象大为减少，但仍有一些领导干部对公车私用恋恋不舍，采取明修栈道、暗度陈仓的方法，变相私用公车。有的巧立名目、转嫁负担，长期借地方或下属单位的公车使用；有的移花接木、私车公养，由下属单位或民营企业负担等。这种改头换面、披着“隐身衣”的公车私用方式，背离了公车制度改革的方向，有很坏的示范作用，必须予以纠正。

严禁滥发财物。元旦和春节前夕，中办、国办发出通知，要求严格遵守财经纪律，坚决杜绝年底突击花钱，严禁违反规定发放津贴、补贴、奖金和实物。但一些地方和单位打着为职工谋福利、办实事的旗号，或者截留坐支财政性资金，或者从工程项目中套取资金，经集体研究决定，给干部职工发放节日补贴、加班奖金，有的还发放商场购物“领取卡”。这种看似为职工争利益的行为，实则违反财经纪律，必须坚决制止。

严禁借机敛财。春节之际，朋友间相互往来，本是人之常情，但一些别有用心的人，往往借过年之机，通过给领导干部送礼品、礼金、消费卡等方式，疏通关系、跑官要官、办案说情、承揽工程等，对此，不能轻视，认为是小节问题，殊不知，“不矜细行，必累大德”。事实证明，领导干部小节一松、大节难保；一念之差、借机敛财，就是违纪与沉沦的开始。因此，领导干部要自省自律、慎独慎微，把红包礼金当成毒品来对待，避若蛇蝎，坚决守住廉洁底线，不越雷池半步。

事实告诉我们，领导干部每逢佳节信思“禁”非常必要。对领导干部而言，春节是严防节日腐败的重要关节点，起决定作用的是党性和党纪的约束。从党组织来讲，要以钉钉子的精神，锲而不舍地抓八项规定精神的落实，决不允许打折扣、做选择、搞变通。对顶风违纪的，要发现一起查处一起，形成持续震慑，坚决防止反弹。从领导干部个人来讲，要加强党性观念和思想道德建设，克服侥幸心理和麻痹懈怠情绪，在纷繁复杂的诱惑面前，切实保持政治定力、作风定力、生活定力，真正做到在任何情况下都稳得住心神、管得住行为、守得住清白，永葆共产党人的政治本色。



本期导读

调研工作的方法论指引

——感悟习近平调研工作的“深、实、细、准、效”

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。调查研究是做好领导工作的一项基本功，调查研究能力是领导干部整体素质和能力的一个组成部分。

（详见5版）

坚持共产党人价值观的三重维度

共产党人价值观，是中国共产党人的“精神之钙”“思想长城”，是中国共产党的立党之本、执政之基，是中国特色社会主义事业的引路之灯、自信之源。

（详见2版）

法律应重视对习惯的认可

（详见7版）

大力加强军队党内政治文化建设

□魏智威

习近平总书记强调指出，要注重加强党内政治文化，不断培厚良好政治生态的土壤。这一重要论述，深刻阐明了对党内政治生活最深层、最本质的要求，明确了坚持以文化人、重构政治生态的方法路径，具有重大理论价值和实践指导意义。党内政治文化是一个政党政治生活的灵魂，影响和制约每名党员的政治行为模式和价值取向，是构建良好政治生态的根基。当前，面对意识形态领域斗争的严峻形势，面对实现强军目标、建设世界一流军队的崇高使命，必须着眼推进全面从严治党，深刻把握我们党加强党内政治文化建设的新要求，以抓好军队党内政治文化建设为切入点，涵养风清气正的政治生态，把各级党组织建设成坚强的领导核心和战斗堡垒，引领广大党员不忘初心、继续前进，为实现中国梦强军梦提供坚强政治保证。

加强党内政治文化建设是全面从严治党的必然要求

党内政治文化承载和体现党的性质宗旨，是党的创造力、凝聚力、战斗力的重

要源泉，也是党的影响力、号召力、公信力的价值根基。新形势下加强党内政治文化建设，体现了我们党高度的文化自信和文化自觉，是坚持全面从严治党的重大举措。

党内政治文化是一个政党生存发展的内在支撑。作为文化在政治层面的反映和展开，政治文化对于政党的生存发展具有基础性、先导性、决定性影响和作用。纵观世界政党发展史，任何政党都有自己特有的党内政治文化。党内政治文化既是精神标识，反映着一个政党举什么旗、走什么路；又是精神纽带，能够使全体党员在政治理想、政治目标、政治纲领等重大问题上形成共识，在共同的政治生活中凝聚成协调统一的政治有机体。实践证明，先进的党内政治文化有助于强化党员群众对政党的价值认同，使得政党具有深厚的群众基础。从某种意义上讲，党内政治文化的力量，深深熔铸在一个政党打造自身的生命力、创造力和凝聚力的实践之中，贯穿于党的建设各领域和全过程，是决定其存亡兴衰的重要因素。

重视党内政治文化建设体现了以文化人的战略考量。一个政党要同心同德迈向前进，必须有共同的理想信念和核心价值作引领，有顺应时代大势的先进政治文化作支

撑。中国共产党代表着中国先进文化的发展方向，党的政治文化代表时代发展的主流。坚持以文化人，体现了加强文化建设的一般规律，有利于建立更基础、更广泛、更深厚的文化自信。这既是对文化血脉的坚守和传承，也是对新形势下人们文化需求日益增长的回应。可以说，我们党提出加强党内政治文化建设，深刻把握了精神文化固本培元、凝魂聚气的根本作用，明确了以先进文化教育全体党员、打造软实力的目标指向，体现了举精神旗帜、立精神支柱、建精神家园的长远谋划。

抓好军队党内政治文化建设是铸魂固本的基础工程。党内政治文化建设作为军队党的建设的重要内容，全面践行党和军队的性质宗旨，生动诠释人民军队的政治本色和优良传统，集中展示党员干部的理论水平、思想水平和政治水平，是坚持对军队绝对领导的重要思想政治基础。在新的历史条件下，我们党正带领全党全军全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，对推进军队党的建设提出了新的更高要求。把军队各级党组织建设得更加坚强有力，必须坚持思想建党和制度治党相统一，把党内政治文化建设作为管根本、管长远的基础性工程突出出来，坚持用先进政治文化建设党。

新形势下军队党内政治文化建设面临新挑战新任务

在世情国情党情军情发生深刻变化的新形势下，我军正在面对改革重塑和整风整改的重大考验，迫切需要军队的党组织回归优良传统、重建政治生态，军队党内政治文化建设极其重要、任务艰巨。

汇聚强军兴军力量需要先进文化引领。先进军事文化是提高我军战斗力的重要因素和滋养官兵的精神沃土，是社会主义先进文化的重要组成部分。军队党内政治文化以其鲜明的政治属性，构成先进军事文化的内核，引领先进军事文化的方向。随着我们党的军事指导理论不断创新发展，实现党在新形势下的强军目标，推进政治建军、改革强军、依法治军和备战打仗，对加强先进军事文化建设提出新的更高要求。只有与时俱进弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力发展先进军事文化，特别是充分发挥军队党内政治文化的牵引辐射作用，才能使军事文化因时而动，不断占领理论制高点、思维制高点和实践制高点，聚焦能打仗打胜仗培育战斗精神、塑造战斗文化，为推进强军兴军伟大事业提供强有力的文化支撑。

（下转6版）