



探索资源型城市绿色转型发展之路

□ 杨青玖

河南省焦作市作为全国首批资源枯竭城市，近年来深入贯彻党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，认真践行新发展理念，实施创新驱动、开放带动、生态立市“三大战略”，筑牢工业强市根基，全面建设创新焦作、富裕焦作、美丽焦作、平安焦作，打造全国资源型城市绿色转型发展展示示范市。

突出特色 重构现代产业新体系

强化转型牵动和高端引领，按照“大资本带动大市场、大市场带动大产业、大产业带动大品牌、大品牌带动大营销”的发展模式，发展高端产业和产业高端，做强工业，做大服务业，做优现代农业，构建现代产业发展新体系，打造中西部地区先进制造业基地和优势明显的经济强市。集中政策要素资源，重点发展现代装备制造、汽车及零部件等十大产业，初步形成1个千亿、3个500亿、2个100亿级产业集群。焦作连续5年获“全国科技进步先进市”。

大力实施“旅游兴市”战略，把发展的重点由地下转向地上、由开发煤炭资源向开发旅游资源转变，成功打造“太极故里、山水焦作”国际知名品牌，完成“黑色印象”向“绿色主题”的转变。目前，焦作市年接待游客近4000万人次，旅游综合收入近300亿元，旅游综合收入相当于GDP的比重由2000年的2%提高到15.64%，成为产业率先转型的排头兵。

实施“互联网+”行动计划，大力发展新产业、新业态、新技术和新模式，电子商务等服务业新业态蓬勃发展。积极创建国家级电子商务示范基地，腾云电子商务产业园一期建成，浪潮云计算中心、阿里巴巴产业带等75个项目落户，全市电商企业达1645家，交易额545亿元。据阿里巴巴官方提供的数据显示，在全国各产业带的排名中，焦作产业带日均访问量居前20名。

突出发展特色高效农业，坚持稳粮、提质、增效，高标准粮田面积接近50%，全市农村土地流转面积达到53.3%，农民合作社覆盖率超过50%，主要粮食综合机械化水平保持在96%以上，全市29个农业部万亩示范片小麦平均亩产达到649公斤。焦作市被命名为“全国优质小麦加工示范基地”“中国优质小麦之都”“四大怀药”国家级出口食品农产品质量安全示范区、第一批国家级现代农业科技示范区——“中原现代农业科技示范区”核心区。

提升品质 重塑生态城市新形象

以转型发展为中心，以城市功能区优化提升为牵引，以产业集群集聚为抓手，整合完善区域规划，进一步提升中心城区的内生动力和整体竞争力，着力打造区域性现代化中心城市。开展中心城区改造提升专项行动，实施“六城共创”，打造经济强城、活力新城、生态绿城、旅游名城、水域靓城、和谐福城，建设中原明珠。大力推进清水工程，城市污水处理率达90.2%，中水回用率为23%，南水北调总干渠全线通水，确保“一汪清水送北京”。全面实施城市水系工程，打造“六纵四横”城市水网，建设“半城青山半城水”的山水园林新焦作，新增水面8000亩、湿地5000亩，被确定为国家园林城市、第二批全国水生态文明城市建设试点。珍惜和利用生态资源禀赋，着力打造南太行生态旅游集聚带等“六大生态带”，森林覆盖率达到32%，8年提高17个百分点，成为国家森林城市。实施矿山复绿行动实施方案，将西部采煤沉陷区建成万亩生态植物园，将北部废弃采石场建成国家级矿山公园，将昔日演马矿采煤沉陷区变成白鹭湿地公园，城市绿化覆盖率达40.01%，绿地率达到34.72%。利用PPP模式，吸引社会资本加快城市集中供热工程建设，集中供热普及率由2015年的20%提高到40%，供热主管网覆盖率由20%提高到78%，实现历史性提升。

创新引领 打造转型发展“新动能”

扎实推进全国创新驱动示范市建设，积极融入郑洛新国家自主创新示范区，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系，让创新成为城市发展最鲜明的特征、最强劲的动力和最持久的活力。实施科技强市战略，在全省首家试行创新券制度，市财政拿出1.6亿元用于科技创新，国家知识产权示范企业数量居全省首位。高新技术企业达57家，全市拥有院士工作站19家，国家和省级工程技术中心分别为78家、5家，省级工程技术中心60家、国家级研发平台4家，风神轮胎、多氟多、中原内配、江河纸业、制动器等一批骨干企业成为国家标准或行业标准制定单位。

牢固树立绿色发展理念，实施“生态立市”战略，坚持污染防治和生态建设双向发力，强力推进供给侧结构性改革，倒逼产业升级。出重拳淘汰落后产能企业104家，关闭污染企业170多家，搬迁企业20多家，否决不符合国家产业和环保政策的项目120多个。强力淘汰落后的同时，实施“气

化焦作”建设，加快产业转型，优化提升装备制造、汽车零部件等六大战略支撑产业，培育壮大生物医药、新能源、电子信息等新兴产业。

实施开放带动战略，发展高层次的开放型经济，积极融入“一带一路”战略，加强与郑州的融合发展。郑焦城际铁路建成通车，新乡—焦作—济源城际铁路和郑太客专太焦段即将开工建设，随着郑焦黄河大桥的建成，境内黄河大桥将达到3座。积极发展外向型经济，实现与中国化工、中国兵装、港中旅、奇瑞汽车、中关村的战略合作，焦作海关开关运行，风神轮胎通过郑欧国际铁路货运班列出口中欧，焦作奇瑞汽车发动机出口美国，全市对外贸易居全省第二位，成为丝绸之路经济带物流联动发展合作联盟成员城市。

深化“放管服”改革，增强转型发展内生动力。行政审批、公共资源交易等改革走在全国全省前列，财政“四权分离”获“中国地方政府创新奖”。在全国率先建成行政服务中心，大力简政放权，各类审批事项由170项压减到136项，平均承诺期限由原来的19个工作日压缩到10个工作日。实行“三证合一、一照一码”，新增市场主体2.7万户，增长29.4%，焦作成为全省行政审批标准化试点市。

以人为本 更好促进转型成果共建共享

着力提升公共服务均等化水平，加大民生投入，每年用于民生支出超过100亿元，占一般公共预算支出比重达72.8%。城市居民最低生活保障标准提高到每人每月350元，低保标准和人均补助水平均居全省前列。认真办群众满意的教育，建设全省教育信息化试点，九年义务教育巩固率达到94.1%。加快实现高质量的就业，积极建设“全国公共就业人才服务标准化试点市”“全省统筹城乡就业创业试点市”，城镇年均新增就业8万余人，农村劳动力转移就业21万余人，城镇登记失业率为4.1%。确保到2017年底完成7.47万人脱贫，188个贫困村退出贫困序列，在全省率先实现整市整体脱贫。

完善社会保障体系建设，积极推进全国基本医疗保险医疗服务监管重点联系城市、全省养老保险经办服务标准化建设试点市建设，城乡居民基本养老保险参保率达到99.6%，城镇居民基本医疗保险参保率为98%，新型农村合作医疗保险参保率为98.7%。增强住房保障能力，力争到2020年将基本完成60个城中村、25个棚户区改造任务，约44000户百姓受益。

（作者系河南省焦作市委常委、常务副市长）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面从严治党重大主题，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，对于推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，具有重大而深远的影响。深圳市盐田区各级党组织以六中全会精神为指引，推动全面从严治党在基层落地生根。

（一）

在贯彻落实六中全会精神的实践中，盐田区委努力完善对党员干部“八小时以外”的监督管理机制，积极探索把党内监督与外部监督结合起来的新途径。

“八小时以外”活动是党员领导干部违纪违法的频发区，也是监督管理的“盲区”，直接影响全面从严治党的广度和深度。2015年8月，广东省启动加强党员领导干部“八小时以外”活动监督管理工作，盐田区成为广东省147个试点单位之一。依据区域特点，盐田区建立了以社区监督为重点的“四位一体”的监督模式。

制定关于“八小时以外”活动的禁止性规定。2016年7月，盐田区委印发《盐田区党员领导干部“八小时以外”重大问题（负面）报告清单》，将党员干部“八小时以外”的社交圈、生活圈、休闲圈纳入监督范畴，制定了“三圈”中重大问题（负面）报告清单十六条，划定了党员干部行为的边界和底线。

建立健全监督的长效机制。建立与干部家属联系制度和干部考察联系社区制度。在干部考察时，通过一定形式征求家属和社区党委意见，构筑“八小时以外”党内监督的组织堡垒。建立党员领导干部双重组织生活制度和共同监督机制，构建监督党员领导干部的网络。

建立社区监督工作制度。制定并印发《社区监督联络站工作制度》《社区廉洁监督员工作制度》和《社区监督联络站信息报告制度》，确保社区监督工作规范运行。

强化监督成果运用。将党员领导干部“八小时以外”活动作为谈心谈话、民主生活会、述职述廉、年度考核、党风廉政建设责任制考核的重要内容，并使考核结果与干部的选拔任用、升降去留挂钩。

按照党内监督条例的最新精神，盐田区委突出了对区属单位党政正职的监督，抓住了党员领导干部监督管理的“牛鼻子”。与此同时，基于本区常住人口少、党员干部居住相对集中，社区反腐倡廉基础较好等实际情况，注重监督方式方法创新，积极探索党内监督与外部监督结合的新形式。在坚持以党内监督为主的基础上，打造以社区监督为重点，集家庭监督、舆论（媒体）监督于一体的立体化监督管理新模式。一是较好地发挥了社区监督的作用，使之做到“六个有”，即

有工作机构和经费保障、有党员干部信息档案、有党员领导干部社区微信群、有社区廉洁监督员队伍、有系列社区公益活动和有便捷监督举报渠道。二是重视加强家庭监督和舆论监督。一方面建立了与干部家属的联系制度，组织相关人员定期与家属沟通联系，及时准确地掌握党员领导干部“八小时以外”活动情况；考察干部时，按照权限通过一定形式征求家属意见。另一方面注重发挥网络信息传播面广、速度快的优势，将全区党员领导干部的基本信息（按相关规定）在盐田区政府在线进行公示，主动接受社会各界的监督。

（二）

基层如何推进全面从严治党，在实践中仍然是一个新课题。盐田区委专题研究基层全面从严治党工作，强调各基层党组织要切实扛起全面从严治党主体责任，努力形成定责、履责、考责、问责的“四责联动”工作机制，构筑纵向到底、横向到边、落实到人、专职专抓的责任网络，使全面从严治党各项决策真正落到实处。

以岗定责。即明确基层党组织在全面从严治党中的主体责任，书记是第一责任人。各基层党组织必须严格执行党中央、上级和本级党组织的决议、决定和指示，发挥基层党组织在落实“四个全面”中的核心引领作用。基层党组织书记作为第一责任人，必须带头贯彻执行党中央、上级和本级党组织的决议、决定和指示，带头遵守党内政治生活的相关准则，带头履行党内监督义务，带头联系群众，发挥好示范表率作用。同时，党委班子其他成员要承担各自应该承担的责任。

全面履责。各基层党组织及其班子成员，必须把党建工作摆在突出位置，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起落实。具体来说，就是要对党建工作实行清单式管理。基层党组织每年要编制党建工作的“问题清单”和“任务清单”，在经本级班子会议研究通过后，由上一级党组织审定把关并留存备案。“问题清单”的整改情况和“任务清单”的完成情况，作为基层党建考核的重要指标。“任务清单”确定后，还要采取签订责任状、公布承诺书等方式，向上级党组织和党员群众公开承诺，接受监督。基层党组织对公开承诺的任务事项建立台账，明确承诺单位或承诺人、践诺措施、完成时限等。

全程考责。为落实主体责任，盐田区委要求基层党建工作必须全程纪实，建立平时党建工作台账，通过工作日志或会议记录等形式，记载走访调研、会议研究、履职践诺等工作情况。同时，结合党建信息平台建设，探索通过微信等信息化手段，做好日常党建工作的“微记录”。盐田

强化外部监督

推动主体责任落实

□ 杜玲

区委组织部及有关部门通过查看台账、实地检查等形式，定期或不定期进行督促检查，定期通报工作开展情况。在考核过程中，采取“下述上评”和“上述下评”相结合的形式，开展基层党建工作的述职评议。“下述上评”，即区下属基层党组织向区委常委会述职，其他基层党组织向上级党组织述职，接受现场点评；“上述下评”，即各基层党（工）委和系统、部门党组向本级及下级党组织述职，接受现场测评。在评议的基础上，建立较为完善的年度考核制度。考核结果按得分高低分为优秀、良好、一般和较差四个等次，纳入全区单位绩效和干部勤政考核体系。

从严问责。盐田区委秉承有权必有责、有责要担当、失责必追究的原则，对基层党组织及班子成员不履行或不正确履行全面从严治党责任的，予以问责。问责的日常工作由盐田区委组织部负责，需要追究纪律责任的，移送纪检监察机关按照有关规定办理。对党组织的问责方式，包括责令书面检查、通报批评、责令改组。对党委班子成员、党务干部的问责方式，包括提醒教育、诫勉谈话、责令书面检查、通报批评、组织调整或组织处理。问责结果作为干部选拔任用、评优评先的重要依据。

（作者系广东省深圳市盐田区委书记）

（三）

高校思想政治工作要因事而化、因时而进、因势而新，探索新媒体下思想政治工作中的创新发展，把握新媒体特性、发挥新媒体优势，使之成为创新高校开展思想政治工作的新平台。

创新高校思想政治工作思路。新媒体赋予了当代大学生更多主动权和参与权，高校思想政治工作者必须创新工作思路，树立互联网思维，推动思想政治工作传统优势与信息技术深度融合，使互联网成为开展思想政治教育的新平台。高校思想政治教育工作者必须尽快改变传统教育理念，将自己的角色定位从传统的单向灌输者向平等的双向交流者转变，遵循思想政治工作规律、遵循教书育人规律、遵循学生成长规律，不断提高工作能力和水平，不断提高工作的亲和力和针对性。

创新高校思想政治工作载体。高校思想政治工作者必须把握新媒体规律，创新思想政治工作载体，整合网上主题教育资源，加强学生互动社区、主题教育网站、专业学术网站和“两微一端”建设，创建网上党建园地、网上党校、

网上论坛等思想政治工作平台，制作传播贴近大学生特点的新媒体内容产品，运用大学生喜欢的表达方式开展思想政治教育。同时，通过举办各种形式的思想政治教育活动来加强高校思想政治工作对大学生价值观的影响，增强大学生分辨、选择、利用和处理信息的能力，自觉抵制不良信息，减少网络负面信息对其思想、行为的影响。

加强高校思想政治工作队伍建设。做好高校思想政治工作，必须建设一支综合素质高的思想政治工作队伍。高校思想政治工作者除了需要具备较高思想政治素质、综合知识结构以及较强心理素质之外，还需要具备较高的新媒体素养，能正确认识并熟练掌握新媒体技术，提高利用新媒体技术开展高校思想政治工作的能力。同时，将优秀网络文化成果纳入高校科研成果统计、职务（职称）评聘和评奖评优范围，提高思想政治工作者的新媒体意识，积极研究新形势下大学生的精神需求和价值取向，并应用于思想政治教育工作中。

（作者系中国劳动关系学院党委组织部副部长）

高校思想政治工作要善用新媒体

□ 李珂

近年来，以互联网和手机等数字终端为代表的新媒体呈蓬勃发展之势，并以其接触的广泛性、联系的即时性、发声的自主性、彼此的互动性、信息的海量性等特征，迅速拓展了传统媒体的功能，改变了政治、经济、文化和社会的运行机制，带来了人们工作生活方式的深刻变革。这种新媒体融合趋势，也为“互联网+”背景下创新高校思想政治工作指明了方向。

（一）

新媒体以其传播速度快、传播范围广、形式丰富、互动性强等独特优势，为高校思想政治工作提供了重要平台和发展机遇。

增强了高校思想政治工作的传播

性。新媒体背景下，高校思想政治工作的传播能力得到重大提升，拉近了学生与思想政治工作者之间的距离，有效增强了思想政治工作理论的宣传力度和速度；改变了大学生在思想政治工作中的身份，由传统的被动接受者转变为主动参与者，既是信息的受众者，也是信息的传播者，扩大了传播途径。

增强了高校思想政治工作的互动性。新媒体的发展及掌上信息产业的不断升级，使大学生不仅仅是信息的浏览者，更是参与者，新媒体的双向信息流以快速便捷的方式进行互动，包括信息的传播、接收、改造、再传播的交互方式，大学生可以通过网络关注公共事务、参与社会进程、表达独到见解、发出自己声音，正面效应是不可低估的。

增强了高校思想政治工作的实效

性。新媒体有利于大学生主体能动性的发挥，改变了传统媒体单向传递的形式，创造了活跃、轻松、愉悦的情景，感染和激发着大学生的求知欲，极大地调动大学生获取教育信息的主动性和参与性，使思想政治工作具有吸引力和感染力，提升了教育功能的实效性。同时，新媒体能够及时掌握教育者的心理动向，确定受教育者的针对性、关注个性化需求，成为思想政治教育高效化的新阵地。

（二）

新媒体给高校思想政治工作带来机遇的同时，也带来了新的挑战。

当前，世界格局发生深刻复杂变化，信息时代各种思潮的相互激荡，高校教师面对职业发展、婚姻家庭、教学科研等多重压力，大学生则面对

学业、情感、职业选择等多方面考量，难免会产生疑惑、彷徨、失落等负面情绪，在网络社会中产生放大效应，对高校师生群体的世界观、人生观和价值观也产生了一定消极影响，对高校的意识形态工作提出了挑战。

新媒体传播主题多元，信息真实度和可靠性难以保证。在喧嚣的新媒体环境中，各种不同声音一定程度上挤占了主流价值的传播空间，影响了社会主旋律正能量的传导，冲击了高校思想政治教育。

网络信息以涉及面广、更新速度快等优势吸引着广大受众。在传统的教育中，教育者始终处于信息优势地位，但在网络发展的今天，这种信息优势减弱了，甚至处于劣势状态，教育者的权威地位面临挑战，甚至出现受教育者比教育者知识面更广的现象，思想政治教育工作者能力不足的挑战更为严峻。