

2016 年世界非核战略力量发展格局

□ 王继承 彭 涛

美国非核战略力量发展持续升级

作为非核战略力量发展的领跑者，2016年美国持续推进反导体系建设，大力发展军事航天技术，重新聚焦高超声速武器发展。

（一）持续推进反导测试与实战部署

2016年，美持续开展反导技术探索与测试，不断推动反导力量技术升级与实战部署，全球反导网络初步形成。

一是正式启动多项反导技术探索。2016年初，美导弹防御局局长叙林称该部门正研究重启飞机搭载的激光反导系统，并计划于2020—2021年间制造出验证机。同时，叙林还宣布美将正式启动洲际弹道导弹拦截试验。此外，美军已要求军工企业开始研制针对高超音速导弹的新一代反导系统——“萨德”反导系统的增强版和新的空基激光武器。2016年年底，据雷神公司透露，“多目标杀伤飞行器”将进行概念评估，美军方希望在2018年进行非拦截测试飞行。二是同步开展反导测试与升级。美海军和导弹防御局验证了最新型“宙斯盾”系统（“基线9CI”）的先进防御能力，地基中段防御系统成功完成了代号CTV-02+的非拦截飞行试验，在夏威夷导弹靶场成功进行了“标准-3”Block1B导弹的研发飞行测试。同时，美不断推动反导系统升级。有媒体报道称美军将升级“萨德”系统反导雷达，雷神公司将为美国导弹防御局现役及未来将服役的AN/TPY-2雷达集成氮化镓组件，升级改造后的雷达将更具优势。三是持续推进反导系统部署

与演习。美正式启动在罗马尼亚南部空军基地部署的反导系统，这是美在欧洲部署的首个陆基“宙斯盾”导弹防御基地，并宣布在波兰启动了东欧第二处反导系统建设，美韩决定在韩国部署“萨德”反导系统。在推进部署的同时，美加大了与盟友的反导演习。主要包括美军欧洲司令部与以色列代号为“杜松眼镜蛇16”的弹道导弹防御联合军演以及美、日、韩在夏威夷海域完成的三方导弹防御演习。

（二）稳步推动太空系统升级

一是利用太空能力步入全面提升新时期。美相继发射了“先进猎户座”系列信号监听卫星NROL-37和“未来成像体系”系列雷达成像卫星NROL-45、“世界观测”-4等军民两用对地观测卫星亦开始投入使用，天基侦察能力进一步增强；GPS-2F系列最后一颗卫星发射完成，GPS-3卫星的研制与运行控制系统升级继续推进。通信卫星方面，发射了第5颗“移动用户目标系统”卫星，实现了该星座的完整部署，全面运行后传输速度为原有系统10倍以上。此外，新一代军用数据中继卫星的首星NROL-61发射入轨，待系统建成后将极大地改善美军战场通信能力。二是太空态势感知形成天地一体新能力。洛马公司在新泽西建成了一个小规模“太空篱笆”雷达测试场，首次开始跟踪太空目标。空军也于2016年从美国国防部高级研究计划局（简称DARPA，下同）接收了“太空监视望远镜”的操控权，并将该系统从白沙靶场迁往澳大利亚海军基地。空军在2016年初的太空作战模拟试验中使用“区域太空自动导航与制导实验”卫星完成了一系列太空机动与抵近监视任务，此外还发射了第3和第4颗GSSAP卫星，该卫星可按需抵近地球同步轨道目标，对目

标进行详细监视。三是太空控制技术进入创新发展新阶段。美军继续探索在轨装配、碎片清除等具备多种用途的太空先进技术发展，这些技术的使用目的与界限模糊，其发展以及应用前景引发了广泛的猜测与忧虑，使得太空安全问题更加复杂多变。DARPA启动了“静止轨道卫星机器人服务”（RSGS）项目，计划在未来五年内以公私合作方式发展地球同步轨道卫星在轨检查与维护技术，并进行在轨演示验证。RSGS项目发展的轨道机动、机械臂等技术有望实现全新的航天器操作方式。

（三）重新聚焦高超声速武器发展

一是高超声速武器发展关注度持续升温。美发展高超声速武器已超过半个世纪，其中经历多次起伏，但进入2016年后美国军方对发展高超声速武器出现了再次升温，相关研究报告层出不穷。2016年，美国空军联合会、《华盛顿自由灯塔》网站等研究机构 and 知名媒体先后发布报告和文章，认为“竞争对手的高速、机动武器发展为美国带来了新的难防御的‘跨域威胁’”，声称“高超音速武器是恢复美国技术优势的‘第三次抵消战略’的‘重要组成部分’”，强烈建议美在高速武器上投入重金，以帮助美军突破敌方日益多样的潜在防卫手段。这些言论引起了广泛关注。二是探索多种可重复使用高超声速动力形式。美对适用于高超声速飞机和两级入轨空天飞行器中可重复使用第一级的高超声速动力开展了多种技术路线的探索。涡轮基组合动力是目前美国认为的实现高超声速技术的最佳方案，美国防高级研究计划局2016年发布的“先进全速域发动机”项目旨在对其进行进一步验证。同时美国还提出了探索基于可重复使用火箭的空天飞行器

（XS-I）方案，控制单次发射成本。三是联合盟友测试高超声速技术。2016年，美澳成功测试了7.5倍高超声速火箭，美英进一步拓展“佩刀”发动机应用，并披露了两型基于不同尺寸“佩刀”发动机的两级入轨空天飞行器概念。美空军表示未来可能基于“佩刀”发动机技术推出高超声速飞机和两级入轨空天飞行器方案，以进一步完善其高超声速装备体系。

俄罗斯非核战略力量发展稳步推进

不甘落后的俄罗斯在继续强化核遏制的同时，大力发展非核战略手段，反导防御、太空、高超声速武器三个方面均稳步推进。

（一）新一代反导防御系统建设顺利展开

当前，俄正致力于新一代反导防御系统建设。2016年初，俄航空航天部队导弹防御兵团指挥官安德烈·切布林上校宣布，俄正在建立最新型反导盾牌。据俄媒报道，俄罗斯“金剛石-安泰”公司将于2016年完成S-500的原型制造，并开始预先测试。S-500作为一款新一代的防空导弹系统，能够进行防空、反弹道导弹和临近空间防御，该防空系统将在2020年交付，用以替代S-400“凯旋”防空导弹系统。2016年6月，俄国防部新闻局证实称，成功进行了反导导弹的试射。专家推测，此次试射的极可能是俄新一代反导系统的核心——53T6反导导弹（北约称为“瞪羚”）。根据发展规划，未来俄新反导防御系统将朝着空天防御系统逐步融合、防空反导防天“三位一体”方向发展。

（二）太空军事能力快速提升

据俄罗斯《消息报》网站2016年12月8日报道，部署在俄罗斯车臣共和国的“东方”和“西方”特种营将前往叙利亚保卫赫迈姆空军基地，2016年12月底前完成部署。在乌克兰和叙利亚这两次军事行动中，俄罗斯特种部队几乎无处不在，在巧取克里米亚和解放阿勒颇的行动中起着关键性的作用。那么，派往叙利亚的“东方”和“西方”特种营到底是怎样的一支部队呢？

“东方”和“西方”特种营于2003年组建，主要由车臣军人组成，因此也被称之为“车臣特种部队”。

“东方”特种营效力于亚马达那兄弟的古杰尔梅斯集团（亚巴达那夫的弟弟苏利姆曾担任“东方”特种营营长，获得“俄罗斯英雄”称号）。“西方”特种营由赛伊德-穆罕默德·卡基耶夫战友团组建，卡基耶夫曾于1993—1994年和车臣叛军首领杜达耶夫作战，之后和俄军一起参加了第一次车臣战争。

“东方”和“西方”特种营曾编入第42近卫摩步师。该摩步师被撤销建制后，“东方”特种营划入部署在俄罗斯联邦车臣共和国博尔佐伊镇的第8山地摩步旅，而“西方”特种营则补充到部署在沙利镇的第18摩步旅。

俄军事专家认为，“东方”和“西方”特种营的战士战斗力强悍，具有丰富的遂行反恐行动和其他军事行动的经验。其中，“东方”营从一开始就专门用于在车臣东南部的山地地形条件下进行战斗行动。这两支部队刚组建不久就参加了打击车臣武装分子的行动，袭击了武装分子的营房和基地，并对其进行了清剿。他们不仅在车臣境内遂行作战任务，其行动遍及俄罗斯全境乃至海外。2006年，由特种营战士组成的警备分队，负责保护在黎巴嫩的俄军混成工程工兵营官兵的安全，该混成营在黎巴嫩担任恢复在第二次黎巴嫩战争中被以色列航空兵摧毁的桥梁和其他基础设施的任务。

这两个特种营的培训中心位于古杰尔梅斯市，教官来自俄罗斯特种部队“阿尔法”。在俄军空袭叙利亚之前，特种营还曾开赴叙利亚训练以熟悉当地环境。2016年2月，车臣共和国总统卡德罗夫称，车臣“最精锐战士”已经在叙利亚采取行动，他们部署在“伊斯兰国”恐怖分子的后方，帮助俄军航空兵引导火力打击，他们在战斗中 also 遭受了一些损失。

据俄罗斯国防部消息人士透露，“东方”和“西方”特种营于2016年11月底改编为军事警察营，向战士们发放了红色贝雷帽和军事警察肩章，为叙利亚之行作好了准备。在2016年12月之前完成部署。具体任务是：保护俄罗斯在叙利亚的军事设施；进行“斩首”行动，获取有关恐怖组织的窝点位置及其行动性质的侦察情报；遂行从恐怖组织手中解放叙利亚领土的战斗行动，等等。

“东方”和“西方”特种营的优势包括他们是穆斯林，而且看上去像中东人。如今公众对车臣人的认识是媒体在上世纪90年代建立的。阿拉伯人对俄罗斯地理知之甚少，但几乎所有人都知道

（上接1版）
纪委书记（纪检组长）要种好“责任田”。纪委书记（纪检组长）作为落实监督责任的第一责任人，在全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争中责无旁贷。从我们党的制度设计看，监督的本质是对党员干部的关心和爱护，纪检工作的实质是保护党员干部。纪委书记（纪检组长）要以强烈的使命担当和责任意识，强化监督执纪，切实履行好监督责任。要聚焦主责主业，纪委要回归党章赋予的职责、聚焦监督执纪问责，纪委书记（纪检组长）不再分管其他业务，集中精力抓好主责主业，从根本上解决好主次不分、力量分散、越权越位等问题。要认真践行“四种形态”，坚持把纪律和规矩挺在前面，做深做实做细监督执纪问责工作，提升运用“四种形态”的思想政治水平和运用政策策略能力，以运用“四种形态”的新成效推动管党治党走向严紧硬。要加强纪检监察机关自身建设，坚持严管就是厚爱，以更高的标准、更严的纪律，加强对纪检监察干部监督，保持队伍纯洁，不断提高政治素养和廉洁自律意识，在建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍上下功夫，为全省党员干部作好表率。

形成落实“两个责任”的强大合力。党委主体责任和纪委监督责任，前者是“牛鼻子”，主体责任里就包含着监督责任，但两者又是相互依存、缺一不可的。离开党委的坚强领导，纪委的监督作用就难以发挥；没有纪委的监督执纪，主体责任这个“牛鼻子”也难以抓实。我们决不能以监督责任代替主体责任，也不能只强调主体责任而推

（上接1版） 在维护国家经济金融安全稳定中发挥好基石作用

银行是经营风险比较高的行业，风险管理是银行发展的“命门”。当前随着经济运行中的挑战不断反映到金融领域，加上国内外金融市场的扰动因素增多，银行经营处在一个各类风险多发交汇的阶段，且金融风险传染性强、隐蔽性和突发性进一步增强。如在经济增速换挡和结构深度调整背景下，特别是在化解过剩产能、处置僵尸企业、房地产去库存过程中，各类融资风险在企业、行业、区域等维度多点并发、扩散蔓延的趋势明显，银行信贷资产质量持续承压；随着跨境、跨市场、跨行业的创新性和交叉性金融业务快速发展，加之一些类金融、新金融领域的输入性风险高发，银行全面风险管控面临新挑战。金融安全事关国家安全。我们必须认真学习领会中央经济工作会议对防控金融风险问题的深刻阐述，进一步加强对新常

卸、弱化监督责任。一方面，要完善“党委主责、书记首责、纪委专责、党委成员和部门分工负责”的工作格局，进一步深化细化、落到实处，发挥各方优势，增强工作合力；另一方面，要完善协调保障机制，包括涉纪问题线索互通共享机制、纪律教育齐抓共管机制、执行纪律处分联动机制、纪律工作考评和问责常态化机制等四项机制。各级党委（党组）要带头示范，按照“书记抓、抓书记”的思路，建立纵向覆盖市、县、乡、村各级党组织，横向覆盖人大、政府、政协和各部门党组、机关内设机构的“网格化”责任落实体系。各级党委（党组）书记要采取约谈、述职、督查、追责等有效方式，把责任传导压实给下级书记，使责任体系切实发挥作用，见到实效。

以“问责”倒逼“两个责任”落实

失责必问、问责必严，是全面从严治党的重要保证。落实“两个责任”，关键要用好追责机制。习近平总书记指出，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。《中国共产党问责条例》（以下简称《问责条例》）明确了责任追究的主体、情形、程序和方式，为责任追究提供制度保障，为推动落实“两个责任”提供了有力武器。要严格落实责任追究办法，坚持“一案双查”，做到问责一个、警醒一片，以严肃的追问责责倒逼“两个责任”的落实落地。

把握“两个责任”的问责情形。《问责

条例》列举了6种问责情形，其中第3种就是“全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位”，其他几种情形（如党的领导弱化、党的建设缺失、推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实等）也都与“两个责任”落实不到位有关。坚持把《问责条例》与落实“两个责任”相结合，有针对性地解决当前管党治党中存在的突出问题，对于抓党风廉政建设不力，不履行责任，出了问题不报告、有了案件不查处的，都必须严肃追究责任。

发挥问责案例的警示作用。党的十八大以来，党中央紧紧抓住主体责任这个“牛鼻子”，把问责作为从严治党的利器，坚决查处了一批在党的建设和党的事业中失职失责的典型。例如，严肃问责湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案。2016年8月，中央又通报了辽宁拉票贿选案查处情况。随着《问责条例》深入实施，问责会走向规范化、制度化、常态化。要利用这些案件进行警示教育，引导各级领导干部把全面从严治党的责任落到实处。

以问责层层传导压力。能不能用好问责利器，关键在于各级党委（党组）敢不敢较真碰硬、有没有战斗力。要坚持以上率下，一级做给一级看，一级带着一级干，以党委问责带动纪委和党委工作部门问责，层层传导压力，唤醒责任意识、激发担当精神。各级纪检监察机关，特别是纪委书记（纪检组长），要以眼里不揉沙子的认真劲儿，勇于铁面问责，推动失责必问、问责必严成为常态，充分发挥问责的震慑效应，倒逼“两个责任”落地生根。

用风险监控中心，运用先进信贷管理系统和大数据技术，加强对客户准入、多头融资、过度融资、互保联保、交叉违约等情况的排查分析，实现对风险的动态监测与实时预警，提高信用风险防控的前瞻性和敏感性。

另一方面，重视加强各类风险的防范和化解。重视发挥作为国家经济金融政策传导器和市场稳定器的作用，统筹抓好操作风险、流动性风险、跨行业跨市场等风险的管控，努力提升风险防控的前瞻性和敏感性。另一方面，重视加强各类风险的防范和化解。重视发挥作为国家经济金融政策传导器和市场稳定器的作用，统筹抓好操作风险、流动性风险、跨行业跨市场等风险的管控，努力提升风险防控的前瞻性和敏感性。另一方面，重视加强各类风险的防范和化解。重视发挥作为国家经济金融政策传导器和市场稳定器的作用，统筹抓好操作风险、流动性风险、跨行业跨市场等风险的管控，努力提升风险防控的前瞻性和敏感性。进一步从机制、系统、工具和战略等方面实施风险改进措施，加强资本管理。加大对重点领域和关键环节的整治力度，严查重处违规违纪行为，切实做到强化内控、筑牢防线。运用大数据技术防控外部欺诈风险，通过信息整合与共享，实现全面反欺诈布控。

（作者系中国工商银行党委书记、董事长）

进防空-02”的超音速拦截导弹，该次试射成功为印度建立全面多层弹道导弹防御系统奠定了坚实基础；以色列与美军实施了“杜松眼镜蛇16”例行反导联合军演，通过多年的联合演习，其多层次防空系统得到极大加强；韩国在决定部署“萨德”反导系统后，又开始推动引进“标准”-3舰对空拦截导弹，以期构建多层防御体系。此外，韩军方还决定引进新反导系统，并将其部署在军舰上；“萨德”入韩极大地刺激了日本的野心，日一方面以“保卫奥运”为由，决定升级“爱国者”PAC-3导弹防御系统，另一方面开始就补充预算案中计入导弹防御相关经费展开协调，积极考虑购买“萨德”反导系统。

欧洲太空开发项目推进顺利。欧洲去年发射了6颗“伽利略”导航卫星，使得该系统在轨数量达到18颗，距离2020年具备全面运行能力又近了一步。“哥白尼”计划下的“哨兵”-3A监测卫星以及“哨兵”-1B雷达成像卫星也成功发射入轨，后续2颗光学卫星“哨兵”-2C/2D也启动了研制，这将推动欧洲建立独立的太空侦察体系。欧洲还成功发射了大容量Ku波段“欧洲通信卫星”9B，星上搭载了“欧洲数据中继系统”的首个数据中继有效载荷。由德国主导进行的“德国在轨服务任务”在多个技术领域取得了重要进展，该项目重点验证的燃料加注、故障维修等能力，以及使用的机械臂、交会对接、在轨捕获等技术在太空对抗中具有一定应用潜力。

其他国家和地区非核战略力量发展实现新突破

多国反导防御体系日趋完善。除美俄外，其他国家也相继进行了反导测试并积极推进反导防御计划。印度于2016年5月成功试射了型号为“先

当代世界军事

『东方』和『西方』特种营

□ 张 辉

车臣和那里的战士。车臣人有勇敢坚强的战士形象，一支由车臣志愿者组成的整编营正在为巴沙尔作战，这也大大地强化了这种形象。俄罗斯高等经济学院高级讲师、东方学家列昂尼德·伊萨耶夫表示，车臣人有很多是逊尼派穆斯林，与大部分叙利亚人属于同一教派，这将使他们更容易与当地人的相处，但更重要的是，车臣人的名声让任何人与他们冲突之前都要三思而行。

赫迈姆空军基地位于拉塔基亚省，这里有复杂的山地地貌。而俄罗斯在塔尔图斯省的基地则位于高度都市化的地形上。现在，为了保证俄罗斯在叙利亚的军事目标安全，正需要“东方”和“西方”特种营在城市和山地地形遂行突击行动上积累的战斗经验。因此，俄罗斯政府首选车臣特种部队部署到叙利亚。

但是，俄罗斯高层同样担心，一旦车臣人做大做强，或将影响到北高加索的局势，这里已经存在着一支地下反对派武装。莫斯科的官员们相信，在中东作战的车臣人最终将带着他们新获得的作战技巧、经验和与其他激进分子的关系返回俄罗斯。俄罗斯在叙利亚将如何使用手中的这张王牌，让我们拭目以待。

外军动态