



维护和巩固人民主体地位的路径选择

□ 李 涛

站在坚持和发展中国特色社会主义与实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，必须按照“四个全面”战略布局，即在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党过程中，维护和巩固人民主体地位。

全面建成小康社会为体现人民主体地位奠定坚实物质基础。作为第一个百年奋斗目标，全面建成小康社会是我国实现社会主义现代化的重要组成部分，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的物质基础。全面建成小康社会，就是实现实实在在的、增长，实现更健康、更高质量、更可持续的发展，改善人民的物质生活和精神生活。建设资源节约型、环境友好型社会，摆脱地区发展不平衡、贫富差距拉大的困境，扩大中等收入群体，减少贫困人口，提高人民生活质量和幸福指数，使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，生活更加富足舒适。

人民是推动发展的根本力量，我国全面小康社会的建成要始终把人民放在最重要的位置，紧紧依靠人民，发挥好人民的主体作用和力量源泉作用。解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题和民生问题，才能进一步促进人民的主体性发展，维护和巩固人民的主体地位，为广大人民群众在经济、政治、文化、社会、生态文明建设诸

方面主体性的充分发挥，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的物质基础。

全面深化改革为体现人民主体地位提供制度保障。全面深化改革是解决中国当前发展面临一系列突出矛盾和挑战的关键选择。通过全面深化改革从制度上解决长期积累的矛盾，冲破原有思想观念的束缚，打破利益固化藩篱的阻碍，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，是涉及经济社会发展各领域的复杂系统工程。

通过全面深化改革建立现代制度体系，是确保人民主体地位得以发挥的重要保障。全面深化改革的目标与部署，将推进改革、完善制度与体现人民主体地位有机地结合起来，更加成熟定型的现代制度体系作为改革的产物，确保人民主体地位的体现是实实在在的、持之以恒的。

全面依法治国为体现人民主体地位营造良好法治氛围。实现全面建成小康社会的奋斗目标，落实全面深化改革的顶层设计，需要从法治上提供可靠保障。全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。

依法治国作为现代民主和科学治国理政的重要手段，其主体和力量源泉只能是人民。法律权威要靠

人民维护，人民权益要靠法律保障。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器，也是必须遵守的行为规范，使法律为人民所掌握、所遵守、所运用。人民作为治理国家、处理国家事务的主人，在依法治国中处于主要地位。人民不仅仅是依法治国中权力的主体，还是义务的主体；不仅仅是参与主体，也是受益主体。人民通过法治的方式实现当家作主，以法治的方式治理国家，同时也在法治中自我约束、遵法守制。

全面从严治党为体现人民主体地位提供坚强领导核心。全面从严治党，体现了我们党对历史使命、自身责任的清醒认识，对国家、对民族、对人民的强烈担当，也反映了时代和实践变化对管党治党提出的新任务，反映了事业发展对党的执政能力、执政水平提出的新要求。执政党最大的危险就是脱离群

众，能否保持同人民群众的血肉联系，是党能否长期执政的关键。全面从严治党作为执政党对人民的庄严承诺，涵盖了思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设等各个领域，但核心是始终保持党同人民群众的血肉联系，始终保持党的先进性和纯洁性。全面从严治党，不只是党自我完善的过程，更需要广大人民群众的监督、评判和支持。党只有在执政过程中始终植根人民、造福人民，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，不断汲取人民群众的智慧和力量，形成党和人民的命运共同体，充分尊重和保障人民主体地位和人民主体力量的发挥，才能使自身不断得到完善，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（作者系云南省文化厅党组书记、厅长）



珍视国有企业的特殊地位和作用

□ 吕大鹏

（一）

习近平总书记在2016年11月召开的全国国有企业党的建设工作会议上强调：“要使国有企业成为党和国家最可信赖的依靠力量，成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量，成为贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量，成为实施‘走出去’战略、‘一带一路’建设等重大战略的重要力量，成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量，成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。”习近平总书记第一次用“六个力量”来定位国有企业，无疑给国有企业挺直腰板改革、发展指明了方向，也为我们理直气壮宣传国有企业提供了强有力的精神动力和理论支撑。

（二）

国有企业是国民经济的主导力量，是社会主义经济的重要支柱。无论是中央企业还是地方国有企业，在国民经济和地方经济中都占有绝对优势，国有企业是维护和巩固社会主义公有制企业、引领国家经济发展的主

导力量。国有企业不但提供了煤炭、石油、电力、钢铁等基础能源，承担着生产公共产品、建设重大项目、推动国家技术创新等职责，而且还肩负着优化产业结构、引领经济发展、带动其他所有制经济健康发展的重任，是推动经济发展当之无愧的主力军、排头兵和突击队。

国有企业是共产党的执政之基，是维护政治稳定的核心力量。国有企业是党中央、国务院决策部署的坚决拥护者和忠实履行者，是保障国家政策贯彻落实的主要阵地。国有企业是社会稳定的“压舱石”，承担了大量社会功能和责任，提供大量的就业岗位，支持和帮助大学生就业，维护了国家的政治社会稳定。

国有企业是推动改革开放的主要力量，是社会责任的主要履行者。国有企业成为中国改革开放事业的主要推动力量，从实行承包责任制到实行股份制、继而上市，国有企业克服重重困难、负重前行，为我国经济、国防、民生和精神文明建设做出了巨大贡献。此外，国有企业与其他所有制企业相比，承担着更多的社会责任，是支持经济发展、公益事业、对外援助的重要力量。在遭遇特大自然灾害和重大突发事件时，国有企业总是冲在最前线，组织力量全力救援，捐钱捐物，树立了社会主义国家在世界

人民心目中的团结友爱、坚强有力的良好形象。

国有企业是先进思想文化的载体和源泉。几十年来，国有企业创造了“大庆精神”“铁人精神”“两弹一星精神”“载人航天精神”“青藏铁路精神”等等。这种企业文化不仅能提高企业竞争力，而且成为我国社会主义先进文化的重要内容和生动体现，给经济和社会发展提供了强大的精神力量。国有企业文化所体现的主人翁、创新、拼搏、团结、民主和科学精神，对全社会的文化需求、文化氛围和文化创造产生巨大影响。

国有企业带动民企共同发展，在相互合作中实现共赢。在国民经济布局中，国有企业大多数属于原料和基础工业，关乎国计民生。民营企业大力发展后续加工业，为国有企业生产的原材料开拓了市场。实际上，一直以来，国有企业还为民企培养和输送了大批管理、技术人才和生产一线技工；民企的发展又做大了国有企业发展的工业基础。总之，中国国有企业和民营企业的互补性大于竞争性。

（三）

国有企业作为共和国长子，要善于全面展示国有企业的崭新形象。一是国有企业要积极主动宣传成绩和贡

献，切实维护自身形象。二是丰富宣传形式、善用新媒体。要创新舆论引导方式，综合运用微信、微博等多种宣传形式，积极把握传统媒体、网络媒体两个舆论场，使网上网下的正面声音相互呼应，抢占制高点，为企业营造良好的发展环境。三是创新活动方式，以透明促共识，展示国有企业新发展、新内涵、新形象。在国有企业发展的关键时期，更要注重与社会各界的融合和沟通。四是加强宣传舆论引导，妥善处理突发事件。国有企业的社会关注度和突发事件传播影响面越来越大，是被舆论左右还是引导舆论，是当今国有企业不可回避的问题。近年来，中国石化对外正面传播探索出重大事件全面策划、新闻营销创效策划、公益活动重点策划、海外传播同步策划的传播策略，广泛运用新媒体对敏感话题的宣传引导，积极维护和树立央企的良好社会形象；舆情应对与处置方面强化关口前移，坚持分级分类处置，力争“化危为机”、力求“化危为安”、力避“化危为险”，5年来先后有效处理大小舆情事件2000多件，多数事件持续时间短、传播力度小、负面影响有限，实现负面舆情信息“五连降”。

（作者系中国石化宣传部主任）

推进生态文明建设要处理好四个关系

□ 李 强

党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设提出了一系列新思想新论断新要求。他强调，“生态文明建设是‘五位一体’总体布局和‘四个全面’战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念，树立‘绿水青山就是金山银山’的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代”。近年来，福建省坚持“一张蓝图干到底”，采取有力举措，持之以恒地抓生态文明建设，持续保持森林覆盖率全国第一，保持水、大气、生态环境质量全优，先后获批成为全国首个生态文明先行示范区、国家生态文明试验区。在加快推进生态文明建设中，要正确处理以下四个关系。

正确处理保护生态环境与促进经济发展的关系。生态环境是经济社会发展的基础。经济发展、GDP数字的加大，不是我们追求的全部，经济发展不能以破坏生态环境为代价。保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，我们坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针。牢固树立绿色发展理念，坚持发展与保护并重，防治污染与修复生态并举，守住发展和生态两条底线，强化规划源头管控、强化节能减排碳约束、强化创新驱动发展，持续实施大气、水、土壤污染防治行动计划，结合推进供给侧结构性改革，加快结构调整和转型升级，构建节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式，追求有质量、有效益、可持续的发展，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，培育加快绿色发展新动能，让环境保护成为经济发展的新动力，实现经济发展与生态环境保护的“双赢”。

正确处理顶层设计与地方探索的关系。要鼓励地方、基层、群众解放思想、积极探索，鼓励不同区域进行差别化试点，善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点，推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。”中央出台的《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》和《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》，对完善生态文明建设作了顶层设计和总体部署，我们要认真落实中央决策部署，构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局。同时，积极发挥地方的首创精神，聚焦重点难点问题，精心组织实施，突出改革创新，着力在体制机制创新上下功夫，就建立健全国土空间规划和用途管制制度、健全环境治理和生态保护市场体系、建立多元化的生态保护补偿机制、健全环境治理体系、建立健全自然资源资产产权制度、开展绿色发展绩效评价考核等重大改革任务开展试验，探索生态文明建设新模式，全力推进重点改革任务落地，形成一批可复制、可推广的创新成果，对试行有效的重大改革举措和成功经验做法，及时总结推广，成熟一条、推广一条，不断为推进生态文明建设探索新路子。

正确处理政府主导与市场机制的关系。“在市场作用和政府作用的问题上，要讲辩证法、两点论，‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好。”必须注重完善环境监管的政府之手，注重运用经济手段促进生态环境治理与建设的市场之手，实

行生态环保“党政同责”和“一岗双责”制度，着力解决群众感受最直观、反映最强烈的环境问题，健全完善流域治理和海洋环境治理机制，完善环境资源司法保护机制，建立农村环境治理体制机制，建立完善党政领导干部政绩差别化考核机制，建立碳排放权交易市场体系，构建绿色金融体系，建立自然资源产权体系和生态文明建设目标评价体系，建立生态系统价值核算体系，建立统一的确权登记系统。同时，要高度重视发挥市场机制作用，积极运用经济杠杆进行环境治理和生态保护，引导各类市场主体和民间资本投资生态保护项目，使其在参与生态保护与建设中获益。

正确处理制度建设与行动自觉的关系。推进生态文明建设，需要实行最严格的制度、最严密的法治，通过制度守护绿水青山，用制度保障绿色发展。中央要求尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。为此，我们将探索建立流域上下游生态补偿制度，建立健全生态保护财力转移支付制度，建立健全生态保护市场体系，建立健全自然资源资产离任审计制度，健全环境污染第三方治理制度，健全环境保护和生态安全管理体制，完善排污权交易制度，建立健全自然资源资产离任审计制度，开展健全自然资源资产管理体制试点及生态系统价值核算试点，探索编制自然资源资产负债表。推进生态文明建设重在行动，必须依靠公众的自觉践行作保证，进一步营造“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”的共识，让人民群众不断感受到生态环境改善带来的“绿色福利”，形成推进生态文明建设和生态文明体制改革的良好社会氛围，努力走向社会主义生态文明新时代。

（作者系福建省人民政府发展研究中心主任、研究员）

多维度营造良好党内政治生态

□ 曾 萍

良好的党内政治生态是我们党应对长期执政挑战、推进全面从严治党的客观需要，也是马克思主义政党建设的本质要求。新形势下，建设良好党内政治生态应从生态主体、生态规则、生态文化、生态保障四方面着手。

聚焦党内政治生态主体，树立正确选人用人的“风向标”。一是以德为先，走群众路线全方位考察官德。干部的官德如何，群众看得最清楚。在考察识别干部时，不能唯票、唯分取人，要努力营造氛围，让群众想参与，要积极改进方式，让群众能参与，要切实强化保障，让群众敢参与。二是权责一致，强化权力运行约束。选人用人，既是一种权力，更是一种责任。现实中，用人上的

违规行为和失察失误现象时有发生，一个很重要的原因，就是干部选拔任用权责关系不明，出了问题往往难以追究到位。因此，必须在选人用人方面建立权责一致、失责必究的权力运行约束机制，为各级领导干部尤其是一把手上戴上“紧箍咒”。三是规范操作，在阳光下保障公开公正。让选人用人权在阳光下运行，既可以有效防止干部工作中的独断专行和有令不行，又可以把选人用人权力置于人民群众的监督之下，提高干部工作的公信度和满意度。

维护党内政治生态规则，筑牢刚性制度约束的“防火墙”。首先要从党内政治生活严起。严肃认真的党内政治生活是我们党保持旺盛生机的动力源泉。当前，要以全面贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若

干准则》为重点，结合实际真正把党内政治生活的规矩立起来、严起来，通过党内政治生活基本规范与实践，使党内政治生活这个熔炉真正“热”起来。其次要从落实党纪党规严起。党纪党规的生命力在于执行。严格落实党纪党规，要做到有令必行、有禁必止，不搞“下不为例”，切实以“钉钉子精神”将党纪党规建成带电的“高压线”；坚持党纪党规面前人人平等，让制度执行没有例外；坚持纪在法前、纪严于法，用纪律管住大多数，不断强化全党特别是党员领导干部的党规党纪意识。

厚植党内政治生态土壤，构建清爽同志关系的“文化圈”。一是在文化内核上，构建基于社会主义核心价值观的党内政治文化。共产党员作为先进分子，理应将践行社

会主义核心价值观作为自觉行动，并以此作为构建清爽同志关系的价值基础。在此基础上，倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、清正廉洁等价值观，着力加强党内政治文化建设，在党内形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。二是在方式方法上，坚决摒弃“小圈子”等落后文化。“小圈子”等落后文化是污染党内政治生态的重要祸源。因此，要激浊扬清，对症下药，从党内恢复称同志开始做起，杜绝“老大”“老板”“爷老子”等带有江湖习气、人身依附关系的不合适称谓，坚决摒弃“小圈子”等落后文化，推动形成风清气正的党内文化圈。三是在推进节奏上，坚持以上率下。“人不率，则不从”。领导干部必须

带好头，从身边小事做起，亲力亲为，摒弃“家长制”“等级制”“官本位”思维，尊重党员主体地位，互敬互信、平等相待，反对特权思想和特权作风，让党内关系自上而下清爽起来。

强化党内政治生态保障，形成担当作为担当的“正气场”。一方面要激发勇于担当的内生动力。担当精神从根本上说是个党性问题。激发党员干部勇于担当的内生动力，要强化理想信念，加强党性修养，引导党员干部抱着对人民群众浓厚的感情去履行责任，把对工作负责、对上级负责与对人民群众负责有机地统一起来；要建立激励机制，既要让敢担当的干部挑重担，又要让能担当的干部受重用，用正向激励激发干部勇于担当的积极性。另一方面要科学建立容错纠错机制，从教育引导、核实保护、容错追责、为官不为问责处理、诬告陷害从严打击等方面入手，坚持正风肃纪与保护干部并重，真正把“三个区分”要求落到实处，为敢于担当的干部撑腰鼓劲壮胆。

（作者系江西省新余市委副秘书长）