



以财税改革推进国家治理现代化

□ 李颖津

推进预算管理制度改革、税收制度改革、事权和支出责任划分改革，到2020年基本建立现代财税制度，这是党的十八届三中全会和中央关于深化财税体制改革总体方案确定的“路线图”和“时间表”。紧紧围绕中央确定的三大任务推进财税改革，既有利于财税改革形成贯通接力、稳定聚焦的体系，也有利于财税改革整体性融入以新发展理念为指导、以推进供给侧结构性改革为主线、以提高发展质量和效益为中心的经济工作大局，从更深层次上发挥好推进国家治理现代化的重要作用。

以“永远在路上”的定力推进预算管理制度改革，夯实国家治理现代化的制度基础

预算管理制度改革不可能一蹴而就、一劳永逸，必须以绵绵用力、久久为功的精神持续推进。一是强化预算法规在政府决策施政中的权威作用。要把新《预算法》置于“经济宪法”的权威位置，用法律来规范和约束政府收支行为，不断提升政府依法理财的水平。二是把预算管理制度融入政府治理的各个领域。要让预算管理制度伴随财政资金，像毛细血管一样渗透密布于政府治理的肌体。三是推动预算管理制度改革向下延伸落实。安排具有统筹协调、督查考核、试水实操、业务指导等职能的工作实体牵头主推财税改革，让改革走出从文件到文件、从材料到材料、不接地气、难以落地的困窘，以防止总在改革的理念、原则、方法上“坐而论道”，把功夫下在打造一批可复制、可推广、能落地的成功范本和样板上。在改革大面积落地后组织开展检查评估，防止改革落空或走偏。

按照“公平统一、调节有力”的目标推进税收制度改革，夯实国家治理现代化的经济基础

当前的税制改革重点锁定了六大税种，主要包括属于间接税的增值税、消费税、资源税、环境税，属于直接税的个人所得税、房地产税，其推进路线是通过调整间接税与直接税的比重来实现税制结构的优化。一是要让税制改革成为化解经济运行风险的“稳定器”。按照中央经济工作会议要求抓紧健全地方税体系，将有力推动解决地方主体税种缺失、财政减收压力剧增、影响自主发展动力的问题。改革中应尽可能将地方掌握信息比较充分、对本地资源配置影响较大、税基相对比较稳定的税种划为地方税，使地方获得比较稳定、充足和可统筹的财税收入来源，走出因财力捉襟见肘而影响经济内生动力、加剧金融风险积聚的境地。二是要让税制改革成为促进实体经济发展的“助推器”。税制改革必须聚焦中央经济工作会议提出的“着力振兴实体经济”，一方面，利用税收调节的引导机制和杠杆作用，推动各类社会资本“脱虚向实”；另一方面，要通过税制改革进一步减轻实体经济的税费负担。三是让税制改革成为维护社会公平正义的“调节器”。让税制改革与金融、土地、投资、立法等多种手段协调发力，促进房地产市场平稳健康发展，落实“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位。个人所得税改革应当将分类税制改为综合与分类相结合的税制，把基础扣除与专项扣除结合起来，可考虑将养老、二孩、房贷利息等家庭负担纳入抵扣，调高、稳中、补低，使不同群体的承受能力与税收负担基本匹配，尤其是发挥个税改革对于扩大中等收入群体的重要作用。

以突破利益藩篱的决心推进事权与支出责任划分改革，夯实国家治理现代化的体制基础

事权和支出责任划分关系到政府执政和施政能力的提升，影响着政府提供公共服务的能力和效率，是财税改革中难啃的“硬骨头”。一是要亮家底、建清单。采取编制部门按照职能查、财政部门顺着资金查、政府所属部门翻开家底查的“三结合”方式，把分散在不同层级政府部门的事权底数摸排到位，以“一个部门一本台账、一项权力一份清单”的方式，把各项事权“一揽子”摆到改革的“聚光灯”和“放大镜”之下。二是要统起来、分出来。打破部门利益、地方利益对事权和支出责任划分的干扰，按照“权、责、利、效”相统一的原则寻求最大公约数，适宜上收的主动上收，适宜下划的坚决下划，适宜共担的合理共担，适宜交给市场的尽快剥离，尤其要避免“搁置争议”或共同事权无限扩大造成事权和支出责任划分改革回到原点。三是要靠法治、促规范。针对多年来各个职能部门以红头文件划分事权的随意性和不确定性，积极推动政府间财政关系法治化进程，让行政权力在法律和制度的框架内运行。四是要牵一发、动全身。将事权和支出责任划分改革与教育、社会保障、医疗卫生、养老等供给侧结构性改革紧密结合，积极推动行政体制改革和相关部門职能调整，加快研究制定中央与地方收入划分总体方案，进一步完善中央对地方转移支付制度，理顺不同层级政府间的财政分配关系。

为更好地推动财税改革，关键是要改变传统思维观念和方式，进一步强化理财意识、风险意识、绩效意识、监管意识，引导意识、信息意识，充分体现财政对国家治理现代化的支撑作用。

（作者系中央党校中青一班学员，北京市财政局党组书记、局长）

谱写县域发展新篇章

□ 辛耀峰

对县级党委来讲，贯彻落实党的十八届六中全会精神，就是要牢固树立“四个意识”，特别是核心意识、看齐意识，坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉用全会精神指导实践，开启全面从严治党新征程，推动县域经济社会各项事业追赶超越发展，全力打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会。

践行“五个扎实”，谱写追赶超越新篇章

只有把党的建设和中心工作“揉”在一起抓，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，发展大业才会事半功倍。2015年2月13日至16日，习近平总书记到陕西视察工作，强调要立足全国看陕西，作出“陕西正处在追赶超越阶段”的科学判断，提出“五个扎实”即“扎实推进经济持续健康发展、扎实推进农业现代化建设、扎实开展文化建设、扎实做好保障和改善民生工作、扎实落实全面从严治党”的具体要求，从战略和全局的高度，勾勒出协调推进“四个全面”战略布局的陕西发展路径。这是党中央为陕西发展的定调。佳县作为陕西省东北部的一个经济欠发达县，有机红枣、旅游文化资源丰富，后发优势逐渐显现，加之近年来县域综合实力不断提升，产业结构渐趋合理，区位优势进一步凸显，城乡建设、民生改善等经济社会发展均呈上升之势，初步具备了由量变到质变、由转型升级的条件。这些都为佳县“十三五”的追赶超越发展积蓄了能量。县委、县政府立足县情实际，顺应群众期盼，提出建设“中国有机红枣主产地、西北文化旅游目的地、陕西现代工业新高地”三大目标，确立“产业富民、工业强县、旅游活县、城乡统筹、民生改善”五大战略。全县各级各部门以“五个扎实”为引领，始终牢记习近平总书记的要求，充分调动广大干部群众的积极性，持之以恒打好特色农业和旅游文化这两张牌，

全力脱贫攻坚，谱写全面小康新篇章

“郡县治，天下安。”县一级处在党的组织结构和国家政权结构承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础，更是打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会的核心所在。佳县地处黄河沿岸土石山区，土地贫瘠、资源匮乏，立地条件差、贫困程度深，现有贫困人口313万人，是新一轮国家扶贫开发重点县。脱贫攻坚是佳县“十三五”期间的重大政治任务、最大民生工程。举全县之力，集全县之智，坚定信心和决心，紧盯2017年整县脱贫的总目标，思想上再加压，行动上再加力，作风上再加强，各项工作向脱贫攻坚靠拢；作决策、上项目、用干部优先考虑脱贫工作；整合一切资源，凝聚一切力量，全力将脱贫攻坚战推向纵深领域。坚决贯彻落实习近平总书记“五个一批”要求，精心实施“十大工程”，夯实脱贫攻坚四大战区责任，一项一项倒排工期，一个一個攻坚拔寨，勠力同心打赢脱贫攻坚战，确保27万佳县人民同全市全省全国一道同步步入小康。

净化政治生态，谱写全面从严治党新篇章

严字当头，是党的十八大以来管党治党的一个鲜明特点，也是党的十八届六中全会的一个基本着眼点。深入学习贯彻党的十八

届六中全会精神，扎实推进全面从严治党，各级党组织肩负着主体责任，特别是党委书记要切实担负起“第一责任人”职责，自觉增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，深入推动“两学一做”学习教育，严肃党内政治生活，坚决惩治腐败，全力营造风清气正的政治生态。坚持重点发力，突出抓好《准则》《条例》的落实，牢记“四个服从”的组织原则。以学习贯彻“三项机制”为契机，教育和引导广大党员干部进一步增强工作责任感和紧迫感，牢牢把握工作主动权，在县党委建强工作法的指导下，从自身做起、从小事做起、从一线做起，以一流的标准、一流的态度、一流的作风做好基层党建、“两学一做”学习教育、脱贫攻坚、土地确权等重点工。领导干部作为管党治党的组织者、推动者，其言行具有很强的示范性和带动性，必须以身作则、率先垂范，始终秉持“做人要讲正气，为官要敢担当，干事要有价值”的人生信条，真抓实干、攻坚克难，尽心尽力做好各项工作。

弘扬优良传统，谱写党性修养新篇章

坚持党性原则是共产党员的必备素质，是党员立身、立业、立言、立德的基石。事业成败，关键看干部，核心看干部的党性修养。佳县是革命老区，是颂歌《东方红》的故乡，具有优良的革命传统。在新的历史条件下加强党性修养，我们要大力弘扬优良传统。坚持把群众是否满意作为衡量工作的首要标准，努力把老百姓的日常感受变成政策的起点，真正把群众的事放在心上、抓在手上、落在行动上，以实际行动赢得群众的理解、信任和支持。牢固树立“在工作中提高自己，在事业上体现价值”的理念，切实增强使命意识，夯实工作责任，用心、用情、用力做好各项工作。对定下来的事要立说立行、抓紧实施，部署了的工作要持之以恒、一抓到底，一步一个脚印把“五个扎实”转变成佳县发展的生动实践。

（作者系中央党校县委书记研修班学员、陕西省榆林市佳县县委书记）

铜陵有色集团公司是新中国最早建设起来的铜工业基地，被誉为中国铜工业的摇篮。近年来，集团公司党委坚持全面从严治党、依规治党，强化基层党组织整体功能，充分发挥企业党组织的领导核心、政治核心以及思想引领、保证监督作用，切实提高党建工作科学化水平形成了一定的党建工作特色，具体归纳为：“12345”，即围绕一条主线，强化两个责任，突出三大抓手，实现四个促进，深化五项建设。

围绕一条主线

习近平总书记指出，坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。铜陵有色集团公司正是按照习近平总书记要求，把加强国企党的建设作为头等大事，坚决抓紧抓实抓好。坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”这条主线，把方向、管大局、保落实，充分发挥企业党委领导核心和政治核心作用、基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，团结带领公司全体干部员工在“转型升级、提质增效”工作中迎难而上，主动作为。

强化两个责任

强化党建主体责任。牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，着眼全面从严治党的要求，开展党委书记抓基层党建述职评议考核，认真落实“四个同步、四个对接”要求，夯实基层党建基础工作，重点解决好有人干事、能干事、会干事的问题。

强化党风廉政建设“两个责任”。制定《中共铜陵有色金属集团控股有限公司委员会落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见》，并相应制定落实党风廉政建设“两个”责任考核办法以及党委主体责任约谈办法。建立党风廉政承诺制，推进党风廉政建设目标责任制，将党风廉政建设纳入党建“六大工程”体系，认真考核，持续推进，营造风清气正的良好氛围。

突出三大抓手

突出四好班子三级联创活动。在集团公司、基层单位、车间（区队）三级领导班子中开展“四好”领导班子创建活动，在基层党委、直属党总支及其所属党组织中开展争创“四强”党组织活动，在全体党员中开展争做“四优”共产党员活动，形成班子创四好、组织创四强、党员争优秀的创先争优党组织党员互动联创的工作格局。

突出主题实践活动。以品牌化、示范化为引领，组织开展“党员示范岗”“党员责任区”“为党旗增辉、为矿山增效”“争创党员安全责任区”“立足岗位降本增效作贡献”和“党员增收节支活动”等系列主题实践活动，引导党员聚焦推动企业转型发展，立足自身、立足岗位、立足身边，亮出身份，在岗位上见行动，力促广大党员担当作为。

突出党务干部教育培训。发挥集团公司党校教育培训主阵地作用，实施精准培训，组织开展“千人进党校”集中培训活动。二级单位主要负责人都要到公司党校进行集中培训，通过培训教育使大家了解和掌握党群工作的基本工作方法和程序，了解新形势下全面从严治党、严格党内政治生活的新要求，切实提高履职能力和工作本领。开展基层党组织互授党课活动，活动范围由原先同一基层单位党支部书记之间开展延伸到公司各基层党委书记之间开展。

实现四个促进

促进企业发展优化。坚持有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的方针，发挥国企传统优势，创造性开展劳动竞赛活动，重点围绕“对标挖潜、降本增效”，开展“创先争优”厂际劳动竞赛和“降成本、增效益、促发展”单项劳动竞赛。开展合理化建议活动，围绕破解制约企业发展的突出问题，发动全员想办法、出思路，群策群力控成本、增效益。推进标准化班组建设，在抓好班组安全、生产、质量、设备等各项管理的基础上，做好班组成本管理和5S管理，不断完善班组阵地建设，确保标准化班组建设率100%，先进标准化班组率超过30%。

促进干部素质提升。将《党政领导干部选拔任用工作条例》作为选人用人总章程，将组织监督立于党纪、政纪之前。做好干部选拔任用“一报告两评议”工作，强化选人用人责任意识。实行干部选拔任用工作全程纪实制度，完善带病提拔倒查机制。落实党委选人用人主导作用，对疏于管理监督、用人失察失误的，不仅追究当事人的责任，还追究相关领导的责任。

促进作风持续转变。制定改进作风建设23条实施意见，践行反对“四风”、加强作风建设9项公开承诺，对各项规定和相关纪律事项做出具体规定，以问题为导向，持续深入推进公司作风建设，完善作风建设长效机制，严防“四风”反弹。进一步精简会议、转变文风，严格控制会议、文件数量。带头深化党的群众路线、党政班子每年“五一”“十一”、春节基层与员工座谈，收集员工意见建议，分别汇总归类，分解到分管领导、主管部门进行答复或落实。厉行勤俭节约，“三公”经费近三年连续

创新国企党建工作 促进企业转型发展

□ 杨军

以30%比例下降。

促进企业和谐稳定。开展关爱员工活动，围绕员工切身利益的问题，特别是一线员工这一群体，从改善工作环境、降低劳动强度、提高职工收入等方面积极采取措施，在资金十分紧张的情况，仍将节约下来的资金，用于改善员工生活的薪酬改革、大学生公寓、安居房等民生工程。开展帮贫济困活动，每年组织一次全公司献爱心捐款活动，用于资助困难员工。再次，开展结对帮扶活动，两级领导班子成员采取“一帮一”或“多帮一”的形式，结对帮扶特困员工，为员工办好事、解难事、做实事。

深化五项建设

思想理论建设。通过开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育为抓手，以党委中心组学习为引领，以党员干部学习为重点，采取上党课、集中学习、专题调研、理论研讨等活动，认真学习学习党的十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻《党章》和《中国共产党纪律处分条例》，教育引导党员领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，不断提高思想政治素质、增强党性修养，从思想深处拧紧螺丝。制定集团公司《加强意识形态工作实施细则》，加强对内部网络、微信公众号等宣传阵地管理力度，对职工思想动态定期分析，有效化解员工中的热点难点问题。

组织建设。坚持建强国有企业基层党组织不放松，按照“四个同步”要求，公司坚持做到生产经营延伸到哪里，党组织就建设到哪里，党组织活动就开展到哪里，党支部的战斗堡垒作用就体现在哪里，实现了党组织建设、活动全覆盖。贯彻落实《中国共产党发展党员工作细则》，严格标准、程序，切实做好发展党员工作。

干部队伍建设。坚持党管干部，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，党委管方向、管政策、管制度、管人头，做到各项人事任免先由党委会讨论决定，再提交董事会讨论依法聘任。健全完善干部选拔机制，实施干部培养提拔预备期制度。开展公开选拔部分中层管理人员和大学毕业生挂职基层车间（区队）副职工作，实施车间区队长和班组长公推直选工作。完善干部考核评价制度，建立中层管理人员KPI指标，坚持每年对中层管理人员进行年度测评，引导干部重实干、出成绩、求实效。

反腐倡廉建设。规范权力运行，力促廉洁从业，持续完善“阳光工程”，加强关键岗位、重点领域的权力监管，抓好项目建设、物资设备采购、管理人员任用、非主产品销售、物流运输业务、财务预算执行等“十项公开”，持续规范操作流程，让权力在阳光下运行。对重大项目、重点领域实施派驻纪检员制度。在财务监管上实施委派财务负责人制度，并定期进行考核、轮换。抓好预防职务犯罪研究工作，《检企共建国企预防职务犯罪体系的探索与实践》获得中国有色金属工业企业管理现代化成果二等奖。

企业文化建设。通过开展“我和我的铜陵有色”故事征集、“铜陵有色好员工”评选和学好、用好“铜陵有色企业文化系列丛书”等活动，大力倡导“以文育人、以文兴企”的管理理念，大力宣传和倡导公司“求实、创新、合作、自强”的企业精神，以及企业价值观、企业使命、企业愿景、企业经营理念等十大精神理念。不断加大宣传企业的新业绩、新成就、新面貌的力度，进一步提升公司的知名度、信誉度和美誉度，促进企业文化落地生根。

（作者系中央党校中青一班学员，安徽铜陵有色金属集团董事长、党委书记）