



重温毛泽东的调查研究理论

□ 何池康

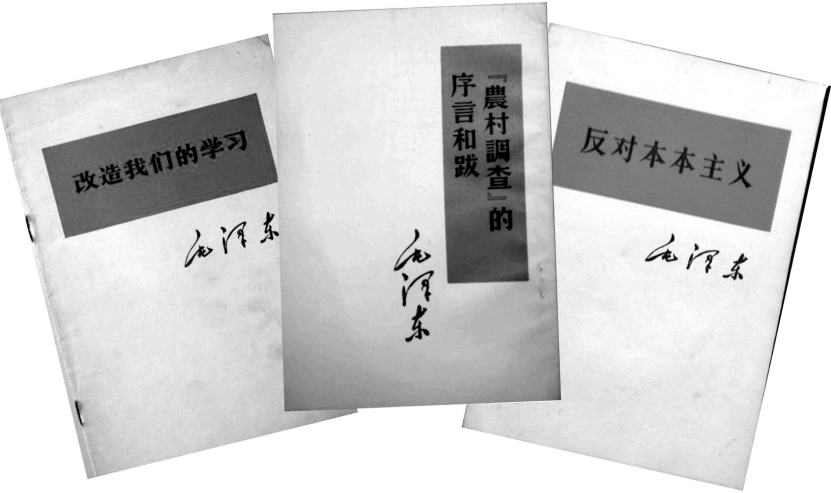
作为中国共产党主要创始人之一，毛泽东十分重视调查研究工作，他在中国革命和建设过程中逐渐形成了系统的调查研究理论。新形势下，重温毛泽东调查研究理论对我们正确把握新时期新阶段国情，认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，完成时代赋予党的历史使命具有非常重要的现实意义。

毛泽东调查研究理论的发展脉络

毛泽东是党内强调和践行调查研究工作的典范。他指出：“闭门求学，其学无用，欲从天下国家万事万物而学之，则汗漫九垓，遍游四宇尚已。”意思就是要了解社会就必须走进社会，到社会各个领域去观察体验民众生活。1917年，毛泽东对湖南长沙、宁乡、安化、益阳、沅江五个县进行了“游学”式的考察。1918年，毛泽东和蔡和森一起对浏阳、沅江进行了半个多月的考察。通过这些调查研究，不仅加深了毛泽东对中国国情的认识，而且激发了他探索救国救民道路的革命热情。

五四运动后，随着马克思主义在中国的广泛传播，毛泽东开始自觉运用马克思主义理论指导、分析、总结自己的调查研究。在1925年发表的《中国社会各阶级的分析》一文中，毛泽东提出了革命的首要问题是分清敌友的问题，指出农民是无产阶级最广大最可靠的同盟军。1930年5月，毛泽东写成关于调查研究最重要的著作之一——《反对本本主义》。在这篇著作中，毛泽东从认识论高度第一次鲜明地提出“没有调查，就没有发言权”这个著名论断。

抗战期间，面对内忧外患的形势，毛泽东在实践中逐步完善自己的调查研究理论。1941年，毛泽东相继完成《〈农村调查〉的序言和跋》和《改造我们的学习》两篇文章，从马克思主义理论角度对调查研究的重要



性、目的、态度以及方式方法作了专门的理论阐述。之后随着革命实践的发展，毛泽东逐步把调查研究活动推到全党范围内实行，并且广泛应用于抗日战争、解放战争和新中国成立后的社会主义建设伟大实践中，使调查研究成为指导我们党和国家建设的一种重要的理论和实践方法。

毛泽东调查研究理论的主要观点

调查研究是取得正确认识的前提和基础。在《反对本本主义》一文中，毛泽东作了认真的论证。“你对某个问题没有调查，就停止你对某个问题的发言权。”“注重调查!”“反对瞎说!”“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”，进而提出，“本本主义”者必须“速速改变保守思想! 换取共产党人的进步的斗争思想! 到斗争中去! 到群众中作实际调查去!”

调查研究要做到“有的放矢”。毛泽东主张调查研究要有问题意识，围绕问题去调查，做到“有的放矢”。在《反对本本主义》中，他明确指出：“社会经济调查，是为了得到正确的阶级估量，接着定出正确的斗争策略。”“我们的终极目的是要明了各种阶级的相互关系，得到正确的阶级估量，然后走出我们正确的斗争策略，确定哪些阶级是革命斗争的主

力，哪些阶级是我们应当争取的同盟者，哪些阶级是要打倒的。我们的目的完全在这里。”只有明确调查目的，根据目的合理安排，精心组织，调查研究才能取得预期成效。

调查研究要坚持群众路线。毛泽东把马克思主义的认识论和党的群众路线与调查研究活动结合起来，形成了党的“从群众中来，到群众中去”的思想路线和工作方法。进而强调必须克服“没有满腔的热情，没有眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子的”毛病，要有“甘当小学生的精神”。在总结自己的调查研究经验时，毛泽东曾感慨地说道：“这些干部、农民、秀才、狱吏、商人和钱粮师父，就是我的可敬爱的先生，我给他们当学生是必须恭谨勤劳和采取同志态度的，否则他们就不理我，知而不言，言而不尽。”

调查研究必须宏观把握与微观分析相结合。1956年，毛泽东在同拉美代表谈到“我们党的一些历史经验”时指出，搞好调查研究，最基本、最常用的方法有两种：“一种是走马看花，一种是下马看花。走马看花，不深入，因为有那么多的花嘛。看一看、望一望就走，这是很不够的，还必须用第二种方法，就是下马看花，过细看花，分析一朵‘花’。”“走马看花”，就是多跑几个点，多问一些人，尽量扩大调研“样本”的数量与

“覆盖”的范围，借以了解普遍存在的现象，从宏观上对事物有一个总体和全局性的认识和把握。“下马看花”，就是在摸清整体情况基础上，注意研究某“一朵花”的细节与特征，从微观上了解和掌握事物。合格的调查研究，要做到两种方法结合着用，才能形成更为科学、立体、缜密的调研结论。

毛泽东调查研究理论的当代意义

切实做好调查研究工作，为经济社会全面发展服务。在新民主主义革命时期和新中国成立后的相当长一段时间内，毛泽东倡导的调查研究理论对革命和社会主义建设起到了非常巨大的作用。当前，在全面深化改革的新时期，我们同样需要调查研究。但是我们进行调查研究的时代背景、历史任务和具体条件同革命战争年代相比发生了很大的变化，这就决定了我们的调查研究工作必须适应新时代的要求。党的十八届三中全会强调经济体制改革是全面深化改革的重点，是当前社会发展中的主要矛盾，能否解决好这个主要矛盾直接关乎其他改革领域的成败。所以，调查研究要紧紧围绕经济体制改革这个重点难点来开展工作，把握经济体制改革的重点难点任务，更好地发挥调查研究在经济建设中的重要作用。

通过调查研究转变党的工作作风。党风建设是党的建设的重要组成部分。毛泽东强调：“只要我们党的作风完全正派了，那么，任何强大的敌人都是能被我们打倒的。”反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风，这是抗日战争时期我党作风建设的任务和经验。党的作风问题，归根到底，是能否保持党的先进性、保持党和群众密切联系的问题，是否把人民群众的利益摆在首位的问题，必须把党风建设提到重要地位。

（作者系中央党校中青一班学员、云南省体育局局长）

党的群团组织是中国共产党有效领导和整合社会的组织体系中的重要组成部分，是党和政府联系各界群众的组织性与制度性的渠道和网络，在国家治理现代化中肩负着重要责任。科协作为科技工作者的群众组织和党领导下的人民团体，应当自觉强化责任担当，贯彻落实《科协系统深化改革实施方案》，坚持为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务的职责定位，推动开放型、枢纽型、平台型科协组织建设，凝聚广大科技工作者智慧和力量，在推进国家治理体系和治理能力现代化中主动作为，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

为夯实党在科技界的执政基础主动作为。推进国家治理体系和治理能力现代化，核心目标就在于完善党的执政方式、提升党的执政水平、巩固党的执政地位，坚持和发展中国特色社会主义。科协作为党联系科技工作者的桥梁和纽带，其使命是组织动员广大科技工作者听党话、跟党走，激发广大科技工作者向科学进军、投身改革开放和社会主义现代化建设的积极性主动性创造性，不断夯实党在科技界的执政基础。科协系统深化改革，应当在改革联系服务科技工作者的体制机制上下工夫、求实效，把眼光更多地投向基层，把力量更多地配置到基层，扩大基层组织覆盖面，构建畅通稳定的双向联系渠道，解决科技工作者与科协组织联系不亲、不紧的问题，真正发挥好桥梁纽带作用。

在促进创新驱动发展和建设世界科技强国中主动作为。当前，我国科技创新的总体供给不足，创新驱动发展转型升级动力不足，还不能满足经济发展的要求，是目前供给侧结构性改革最显著的短板。科协系统深化改革，应当在创新面向社会提供公共服务产品的机制上下工夫、求实效，发挥在促进开放创新、政产学研协同创新的独特优势，围绕建设创新型国家、进军世界科技强国的战略目标，以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念引领经济发展新常态，推进跨部门领域创新要素的整合，有效汇聚创新发展的强大动能，推动发展内生动力和活力的根本性转变，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展。

在培育和弘扬社会主义核心价值观中主动作为。历史和现实都表明，构建具有强大感召力的核心价值观，关系社会和谐稳定，关系国家长治久安。《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》要求“引导科技工作者发挥示范作用，弘扬科学精神，推动形成崇尚科学、追求进步的社会氛围”。科协系统深化改革，应当在创新培育和弘扬社会主义核心价值观机制上下工夫、求实效，将其作为凝聚聚力、强基固本的基础工程，着力引导科技工作者自觉践行社会主义核心价值观，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，动员科技工作者把培育和践行社会主义核心价值观纳入科普活动中，夯实中国特色社会主义的思想道德基础。

在科技助力打赢脱贫攻坚战中主动作为。实践证明，提升贫困地区自我发展能力，激发内生动力，增强造血机能，提高农民科学素质，帮助农民脱贫致富，必须充分发挥科技优势和支撑作用。科协系统深化改革，应当在创新科技助力精准扶贫机制上下工夫、求实效，引导优质科技资源和服务向基层集聚，大幅提高贫困地区公民科学素质和生产技能，为打赢脱贫攻坚战提供坚强有力的科技支撑。中国科协联合相关部门启动实施“科技助力精准扶贫工程”，到2020年将实现科技服务在贫困村全覆盖。

在服务政府职能转变和简政放权改革中主动作为。深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，是推进国家治

科协组织要主动服务国家治理现代化

□ 霍金花

理体系和治理能力现代化的重要突破口。《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》要求“把适合群团组织承担的一些社会管理服务职能按照法定程序转由群团组织行使”。中办、国办印发了《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》，要求着眼简政放权需求，立足学会适宜承接的科技类社会化公共服务职能，发挥党领导下的群团组织的重要作用。科协系统深化改革，应当在创新科技类社会化公共服务机制上下工夫、求实效，扩大学会有序承接政府转移职能试点工作，拓宽学会参与公共科技服务渠道，引导学会积极参与政府购买服务市场竞争，建立有效管用的监管体制机制，做到让政府放心，让行业和社会认可，让科技工作者满意。

在服务党和政府科学决策中主动作为。习近平总书记指出：“要从推动科学决策、民主决策，推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。”中办、国办印发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，对科协推进高端科技智库建设提出了要求。科协系统深化改革，应当在创新党委和政府决策服务机制上下工夫、求实效，建设开放高端科技创新智库，发挥政协界别作用，积极参与人民团体协商，开展科技工作者状况调查和第三方创新评估，把科技工作者的个体智慧凝聚上升为有组织的集体智慧，当好党和政府科学决策的“智囊团”“思想库”。

（作者系中央党校中青一班学员、河南省科学技术协会主席）

（上接1版）

充分认识国有大型商业银行党建工作的政治责任

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”。建设银行党委将切实提高对党建工作政治责任的认识，不断增强思想自觉和行动自觉。

切实提高对加强国有大型商业银行党建工作重要性的认识。中国金融改革发展成就证明，只有坚持党的领导，坚持全面从严治党，才能确保未来金融改革发展不偏离正确方向。2014年底，建设银行迈出向“综合化经营、多功能服务、集约化发展、创新银行、智慧银行”转型发展的新步伐。总行党委在转型决策规划中坚强领导，各单位党组织在转型落地执行中坚定推进，转型实施两年来取得了明显成效。干部员工队伍思想上的共鸣、认识上的一致、行动上的自觉显著增强，体制机制进一步完善，服务门类更加齐全，收益结构不断优化，模式、产品、渠道不断创新，人工智能服务、大数据方法大力推广，运营效率、产品配置效率、综合服务能力、资产管理水平、资本集约水平明显提升，全行综合竞争力进一步提升。建设银行各项事业的发展进步，固然离不开战略的调整、管理的改进、产品和服务的创新，但归根结底还是坚持党的领导、加强党的建设的结果。

切实提高对加强国有大型商业银行党建工作紧迫性的认识。党的十八大以来，全行按照全面从严治党的要求加强党的建设，效果明显。从总体看，党建责任不断强化，党建氛围日益呈现；选培机制不断完善，人才优势更加巩固；思想教育不断加强，从严管理持续推进；制度体系不断健全，基础建设逐步夯实。但是，按照中央的要求还存在一定的差距。例如，部分领导人员对全面从严治党、从严治行的内涵把握还不够、认识还不透，还存在“重业务、轻党建”的现象；有的同志还没有认识到自己的第一身份是共产党员和领导干部，个别同志把高薪要待遇、讲吃喝论排场；日常管理、督促检查、考核监督、执纪问责中还存在“宽松软”现象，在严格管理、严守底线特别是风险底线上还存在薄弱环节；有的基层机构

党组织设置还不规范，“三会一课”制度坚持得不好。这些问题必须引起高度重视，切实加以解决。

从严从实抓好国有大型商业银行党建工作

建设银行将严格遵循中央关于新形势下国有企业坚持党的领导、加强党的建设的总体要求，从严从实贯彻好全面从严治党 and 国有企业党的建设的各项部署任务，全面推进党的建设与改革发展深度融合，把党的政治、思想和组织优势不断转化为公司治理、科学管理和市场竞争优势。

扛起国有大型商业银行党建工作责任。强化责任担当，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，推动全面从严治党在建设银行落地落实，推动党建工作全面加强、全面进步。把全面从严治党 and 全面从严治党行紧密结合起来，将严的要求贯穿党的建设和经营管理全过程，在深化改革中发挥企业党建的独特优势。落实管党治党责任，让各级党委书记担负起第一责任，让每个班子成员认真履行“一岗双责”，让党委有关部门切实履行职责。加强党建工作述职，强化考核评价及其结果运用，严肃问责追责，使各级党委始终把抓好党的建设作为主责主业。

确保加强党的领导与完善公司治理相统一。准确把握党委在公司治理中的功能定位，认真研究如何在公司章程中落实党组织的法定地位，并结合建行实际把党建工作的总体要求尽快写入公司章程。做好公司章程与党委议事决策规则的衔接，使党委充分发挥领导核心和政治核心作用，把方向、管大局、保落实。在决策程序上，重大事项经党委研究决定后，再提交董事会按法律程序审定。党委与其他公司治理相关方加强日常沟通交流，增进相互理解和支持，保证公司治理体系协调高效运转。

建设高素质领导人员队伍。各级领导人员必须做到对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁。坚持党管干部，保证各级党委对干部工作的领导权和对重要干部的管理权。坚持重视基层，让基层成为锻炼干部的主阵地，让基层经历成为职业发展的门槛。坚持规范程序，干部提名做到动之有规、议之有

据，任前把关做到“凡提四必”，讨论决定做到党委会集体研究。坚持配强班子，注重选拔培养既熟悉党建又善于经营的一把手，配齐配强党委副书记。坚持正向激励，不断完善既看发展又看基础、既看显绩又看潜绩的综合考评体系、贡献与回报相匹配的薪酬分配机制、科学合理的容错纠错机制。坚持正风肃纪，增强监督合力，突出日常监督、一把手监督、选拔任用全程监督和“三重一大”决策监督，加强惩治和预防腐败体系建设、常态化的作风建设、政治巡视的全覆盖和巡视成果的运用，切实把纪律和规矩挺在前面。

把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。无论机构如何调整，坚决做到哪里有员工哪里就有党员、党组织、健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥。把抓好子公司和分支机构的党组织建设作为当前的一项紧迫任务。充分发挥党支部教育管理党员、团结凝聚员工的主观作用，选好支部带头人，经常性地地检查指导支部工作，让支部找准增强服务功能的着力点，增强党组织活动的吸引力感染力和针对性实效性。坚持好“三会一课”、民主生活会、组织生活会、党员党性分析等，增强组织生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。抓紧抓好党员日常教育管理，以深入开展“两学一做”学习教育为契机，树立合格党员的标尺，激励广大党员用行动彰显优秀。严把党员发展质量关，重视在经营一线和青年中发展党员，加强培养吸收优秀人才入党。

抓好干部员工的思想政治教育。加强党校教育，强化对领导人员的党性教育、宗旨教育、警示教育，不断提高领导人员思想政治素质。推进思想教育工作进经营一线、进营业网点，贴近基层经营实际和员工思想实际，开展面对面的思想交流，把人员、薪酬福利和培训资源等向基层一线倾斜，多为员工办实事解难事。推进思想政治工作与企业文化建设有机结合，建立和完善企业文化建设窗口，把员工的思想信念、精神动力和价值追求凝聚到转型发展的目标上来。加强党纪行规教育，注重正面激励引导和反面案例警示相结合，使党员和员工知法守法、严守底线、抵制诱惑。把群团建设纳入党建工作总体部署，增强群团组织的政治性、先进性、群众性，将全行员工更加紧密地团结在党组织的周围。

（作者系中国建设银行党委书记、董事长）