



2017年1月6日
星期五

第948期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

我们要开创中华民族伟大复兴新局面，就必须冷静审视深刻复杂变化的国际形势，全面把握艰巨繁重的改革发展稳定任务，进行长期不懈的艰苦努力，什么时候都不要想象可以敲锣打鼓、顺顺当当实现我们的奋斗目标。我们要把责任扛在肩上，时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，以不畏艰险、攻坚克难的勇气，以昂扬向上、奋发有为的锐气，不断把中华民族伟大复兴事业推向前进。

压倒性态势是如何形成的

——一年来党风廉政建设和反腐败斗争综述

□ 本报记者 储 峰

2016年岁末，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署2017年党风廉政建设和反腐败工作。会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党的战略部署，领导全党全社会共同努力，推动全面从严治党取得重要阶段性成果，党内政治生活呈现新的气象，反腐败斗争压倒性态势已经形成。从“反腐败斗争压倒性态势正在形成”，到“反腐败斗争压倒性态势已经形成”，中国共产党的党风廉政建设和反腐败斗争，已经和正在深刻地影响着当代中国经济社会发展进程。年末岁初，回顾盘点2016年的党风廉政建设和反腐败斗争，可以清晰看出形成“压倒性态势”的来之不易。

着力扎紧制度笼子，全面从严治党的制度建设取得丰硕成果。制度管根本、管长远。一年来，我们党坚持标本兼治，科学总结党的十八大以来全面从严治党的丰富实践，深入研究探索，汲取全党智慧，把从从严治党实践成果转化为制度规范，党内法规制度体系更加健全。2016年10月，党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。这两个党内法规的制定出台，是对党的十八大以来全面从严治党理论和实践的系统总结，是着眼于解决新形势下党内突出问题而进行的重要顶层设计，是对马克思主义建党理论和实践的创新发展。全党全社会普遍认为，这两部党内法规是我们党在从从严治党治党实践中具有里程碑意义的新篇章。2016年6月，中共中央政治局会议审议通过的《中国共产党问责条例》，突出落实管党治党政治责任，着力解决一些党组织和党的领导干部党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、不担当、不负责等突出问题，体现了党的十八大以来从严治党治党理论和实践创新成果，是全面从严治党的重要制度遵循。与此同时，《关于防止干部“带病提拔”的意见》《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》《中央行政单位通用办公设备家具配置标准》《中央和国家机关会议费管理办法》等一大批非常具体、精细、管用的规章制度陆续出台，制度的笼子越扎越紧、越扎越密，权力运行得到有效规范和有力制约，不能腐的机制更加健全完善。

驰而不息纠正“四风”，纪律和作风建设得到全面加强。一年来，我们党紧紧咬住“常”“长”二字，健全改进作风常态化制度，经常

抓、深入抓、持久抓作风建设，取得了显著成效。全党深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，把理想信念教育作为思想建设的首要任务，保持全党在思想追求上的政治定力，涵养作风建设的“本气”和“元气”。抓住重要节点，紧盯享乐主义和奢靡之风，加强日常监督检查，严肃查处违规违纪问题，坚决防止反弹，推动党的作风持续向好。从中纪委监察部网站开通微信“四风举报”，到通报包括中管干部在内的党员领导干部违反中央八项规定精神问题；从普遍建立落实中央八项规定精神情况月报制度，到持之以恒对“四风”问题执纪监督问责，通过驰而不息地纠正“四风”，促进了党内政治生态的根本好转。把家风建设作为领导干部作风建设的重要内容，要求领导干部“在管好自己

的同时，严格要求配偶、子女和身边工作人员”，向古代先贤和革命先辈学习修身治家的智慧，禁止利用职权或影响力为亲属亲友谋求特殊照顾，禁止领导干部家属亲友插手领导干部职权范围内工作、插手人事安排。着眼于以优良党风带动民风社风，发挥优秀党员、干部、道德模范的作用，弘扬真善美、抑制假恶丑，营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围，推动社会风气明显好转。

严明换届纪律，确保好中选优、风清气正。2016年，地方领导班子开始换届。换届风气怎么样，是对落实全面从严治党要求、推动形成良好政治生态的一次重要检验。党中央对加强换届风气监督工作高度重视。习近平总书记明确指出，“要严肃政治纪律和组织纪律，做好问责工作，加大监督和查处力度，确保换届风清气正”。2016年1月，中央纪委机关、中央组织部印发《关于加强换届风气监督的通知》，释放了正风肃纪的强烈信号，宣示了从严从实的坚决态度，明确了换届风气监督的总体思路。一年来，通过压实地方党委、党委书记、纪检机关、组织部门以及人大常委会党组、政府党组、政协党组和统战部门等“五类责任主体”的责任，落实严禁拉帮结派、严禁拉票贿选、严禁买官卖官、严禁跑官要官、严禁造假骗官、严禁说情打招呼、严禁违规用人、严禁跑风漏气、严禁干扰换届等“九严禁”换届纪律要求和“九个一律”的处理规定，用铁规、铁纪维护了换届工作严肃性。坚持抓早、抓小、抓现行，对违反换届纪律问题，发现一起坚决查处一起，并及时通报曝光，始终保持对不正之风的高压态势。选派换届风气巡回督查组，聚焦苗头性、倾向性问题，扎实开展对各省区市的市县乡换届风气的督查督导，确保换届风气监督，选出忠诚干净担当的干

部队伍。

坚决查处政治问题和经济问题相互交织的腐败现象，有效遏制腐败蔓延势头。习近平总书记明确指出，“惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍”。一年来，反腐败斗争坚持突出重点，严肃查处“政治问题和腐败问题交织，不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部”。在打“虎”方面，坚决做到了“只要谁敢搞腐败，就必须付出代价”，已开庭审理落马省部级及以上官员40多人，全年落马省部级官员30多人；在拍“蝇”方面，推动全面从严治党向基层延伸，一个个有克扣甚至侵占扶贫资金、在救济补助上搞优亲厚友和吃拿卡要、漠视群众疾苦、横行乡里、欺压百姓等腐败行为的“苍蝇”受到了严惩；在猎“狐”方面，深入开展“猎狐行动”、职务犯罪国际追逃追赃专项行动、打击利用离岸公司和地下钱庄向境外转移赃款专项行动，共从70多个国家和地区追回900多人，其中“百名红通人员”19人，海外猎“狐”与国内打“虎”拍“蝇”遥相呼应，形成了强大震慑效应。

用好巡视这个“国之利器、党之利器”，通过全覆盖和“回头看”放大和延续了震慑效应。巡视是党内监督的战略性的制度安排，巡视全覆盖本身就是震慑。中央巡视组已经开展的十一轮巡视，完成了对31个省市区和新疆生产建设兵团、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位党组织的巡视全覆盖。正在开展的第十二轮巡视结束之后，将实现一届任期内中央巡视全覆盖的目标。巡视组坚持发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，突出政治巡视，深入揭示党的领导、党的建设、全面从严治党方面存在的突出问题，发现了一批领导干部问题线索和“四风”典型问题，中央纪委执纪审查的中管干部案件中，超过一半的线索来自巡视。对巡视发现的共性问题，及时移交中央和国务院有关部门，促进加强监管、堵塞漏洞、完善制度。深入开展“回头看”，对心里不托底、问题没见底的地方和单位，及时杀“回马枪”，体现党内监督的韧劲和严肃性。2016年先后对12个省市区进行“回头看”。干部群众普遍认为，现在的巡视是真体检、真发现问题、真反馈、真整改，做到了利剑高悬、震慑常在，腐败分子没有了藏身之地，有力提振了全党全社会反腐信心，推动了管党治党迈向标本兼治。

（下转6版）

补短板：供给侧结构性改革的重要内容

□ 本报评论员 杨英杰

2016年底召开的中央财经领导小组第十四次会议，着重研究“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展和解决好人民群众普遍关心的突出问题等工作。习近平总书记指出，统筹推进“十三五”规划纲要提出的重大工程项目落实，是供给侧结构性改革中“补短板”的重要内容。

改革开放30多年，我国经济社会发展取得的举世瞩目的成就，就是在不断“补短板”过程中实现的。改革的不断深入推进，综合国力的跨越式升级，使得我们前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。我国经济、政治、文化、社会、生态等各方面，进而中国特色社会主义制度，在解决“补短板”问题的过程中得以不断完善和发展。当然，旧的问题解决了，新的问题又出现了，而且解决新的问题肯定会更有难度。正如习近平总书记所说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。

解决这些“难啃的硬骨头”亟需全面深化改革。中国改革已经进入攻坚期和深水区，我们正以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心，向积存多年的顽瘴痼疾开刀，敢于触及深层次利益关系和矛盾，誓把改革进行到底。改革的突破口和切入点仍需立足于解决好当前经济发展中的主要矛盾，以此带动各方面改革的进一步深化，这也是社会主义初级阶段的基本国情所决定的。我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。

当前中国经济重大结构性失衡的一个突出表现，是经济发展与社会进步的不均衡性导致的经济发展的“单向度”以及经济增长点的行业集中度过高。涉及重大民生关切的空气、饮用水、教育、医疗、住房、养老、食品卫生等方面，存在着许多人民群众普遍关心的突出问题。解决这些突出问题，补齐民生方面的短板，需要大量新的投资，但补短板不是简单增加投资，而是切实从满足需要出发，增加有效供给。这是供给侧结构性改革的一个重要内涵。

补短板要从严重制约经济社会发展的重要领域和关键环节、从人民群众迫切需要解决的突出问题着手，既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。

所谓补硬短板、发展短板，就是要加大脱贫攻坚力度，提高公共服务水平 and 质量，增强创新能力，加大人力资本投入力度，加快生态文明建设，补齐产业链条短板，加强基础设施薄弱环节等等。

所谓补软短板、制度短板，就是要通过制度创新解决制约发展的体制机制问题。制度经济学的研究表明，包容性制度是实现长期经济增长的关键，是实现经济包容性发展、可持续发展的前提。“五大新发展理念”中的“共享”理念，即是以包容性发展为导向，强调发展为了人民、发展依靠人民，发展成果由人民共享。

习近平总书记强调，要把落实重大工程项目与推动改革、形成体制机制结合起来，坚持问题导向，有什么体制障碍就改什么。我们要借助落实重大工程项目的契机，坚持创新体制机制、突破利益固化藩篱，全面推进依法治国，深化行政管理体制改革，打破垄断，健全要素市场，使价格机制真正引导资源配置，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好发挥政府作用。特别是要正确区分政府职责和市场作用，凡是市场能做的，政府要创造条件引导民间资本进入，支持各类市场主体以多种形式参与项目实施并获取收益。

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。在复杂严峻的经济形势面前，正需要我们保持战略定力，坚定信心，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，补齐短板，扎扎实实，一步一个脚印向前进，促进经济平稳健康发展、社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



本期导读

“陕北七年是近平一生最宝贵的财富”（上）——习近平的七年知青岁月

“1969年初，他还不满16岁就来到延川县梁家河村，直到1975年10月离开这个小山村，人生最宝贵的青春年华，都是在陕北艰苦的农村度过的。这段插队经历，虽然使他吃了不少苦，受了不少罪，但这段人生历练，却是他一生中最宝贵的一笔财富。他念念不忘曾经养育他的黄土地，念念不忘陕北的父老乡亲，说明他既是有情之人，也是有心之人，是黄土地忠诚的儿子。”

（详见3版）

切实扛起国有大型商业银行的党建责任

□ 王洪章

深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，核心是切实提高对全面从严治党的思想认识，牢记和履行国有大型商业银行的历史使命，关键是把思想和行动统一到中央精神上来，把坚持党的领导和加强党的建设各项工作真正落到实处。

始终牢记国有大型商业银行的历史使命

国有大型商业银行是党执政兴国的金融利器。坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族

伟大复兴中国梦，国有大型商业银行肩负着重大历史使命。

深刻认识国有企业的重要地位作用。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，关系公有制主体地位的巩固，关系我们党的执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度。建设银行作为国有控股大型商业银行，要认清自身的性质和责任，站在坚持和发展中国特色社会主义、巩固党的执政基础的战略高度，从推进伟大事业、建设伟大工程、夺取伟大斗争胜利的全局出发，始终保持政治上的清醒坚定，深刻认识国有企业的重要地位作用和重要历史使命，进一步增强政治责任担当，不折不扣地贯彻落实党中央关于推进国有企业改革发展和加强国有企业党的建设决策部署。

切实担当“服务国家建设、防范金融

风险、参与国际竞争”的重任。2014年，在建设银行成立60周年之际，习近平总书记作出重要批示，要求进一步增强服务国家建设能力、防范金融风险能力、参与国际竞争能力。近年来，建设银行把增强“三个能力”作为改革发展、深化转型的基本方针。通过优化资源配置、创新服务模式、发展普惠金融，大力支持实体经济，服务国家经济发展战略和经济发展方式转变的大局。学习借鉴国际先进的合规管理理念，不断完善全面风险管理体系，坚守不发生系统性区域性金融风险的底线，维护国家金融体系安全。发挥好人民币业务的优势，通过人民币“走出去”带动国际产能合作和装备制造业“走出去”，使建行成为中国企业全球拓展的坚强后盾。推进金融创新与支持“双创”相结合、

与科技创新相融合、与客户需求相对接，加大创新力度，保持创新激情，紧跟和引领现代金融业演进的新方向。

努力争做全面从严治党的表率。落实全面从严治党要求，国有大型商业银行是重要领域，更是重要力量，加之员工队伍齐整，党员人数多、比例高，理应在落实从严治党上走在前列、创造经验。建设银行坚持责在人先，把全面从严治党体现到党组织、党员、干部的一切工作和活动中，转化为做优做强强大的动力和活力，确保始终走在服务经济建设、改革创新、转型发展的最前列。坚持全面从严治行，构建不敢违规、不能违规、不想违规的长效机制，形成制度完善、经营合规、操作规范的良好局面，保障全行稳健经营与持续发展。

（下转4版）

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）