本版编辑：史小今
E-mail：m4@studytimes.cn
Tel：010—62804757

保持战略定力 维护和平发展

□ 马小军

2017年，我国外交工作要在稳的前提下，努力化解国际局势中的不确定性因素，调整处理好大国关系，巩固周边环境向好发展势头，在经济社会发展、全球治理领域向国际社会提供更多带有中国经验、中国方案的优质公共产品。

国际形势不确定性增强，国际格局和世界秩序转型提速

2016年，世界好像进入到一个不确定的历史时期，地缘政治各大板块的漂移、碰撞、挤压加剧。冷战结束后二十多年逐渐形成的国际格局和世界秩序，受到质疑和挑战。一直以来我们所熟悉的世界正面临风险。

大国竞争的战略方向发生位移。乌克兰危机催生克里米亚事件，长期高枕无忧的美国和欧洲，重新面对老战略对手俄罗斯的挑战；“伊斯兰国”以超乎世人预料的速度席卷大中东伊叙地区，使得本拟离开阿富汗、伊拉克战场的美国，不得不仓促应对一场全新的反恐战争。俄罗斯高效快速介入叙利亚战场，从根本上扭转了国际反恐战争局面，缓解了因乌克兰危机产生的战略困局，实现了俄美、俄欧关系的战略再平衡。最近，美俄领导人有关强化核军备的言论，给国际社会带来新的忧虑。

特朗普当选新一届美国总统，为国际政治变化平添不确定因素，使中美关系、美俄关系和一系列美国外交关系面临重大战略调整，这无疑将牵动多组大国关系和国际关系联动。人们有可能看到，21世纪的中美俄大三角战略格局即将成型。若与40年前的中美苏大三角关系相比较，在这组主导21世纪全球政治—经济—安全战略平衡的战略三角关系中，中国快速和平发展，已稳居战略主动位置，为当今世界和平发展与繁荣提供最强大的正能量。

美国大选政治乱象、英国脱欧、意大利公投失败、欧盟遭受一系列经济危机、西方国家频遭恐怖袭击，为本国和所在地区带来严重不确定性，表明美国和西方体制出现了大问题。一些发达国家中反全球化思潮出现、民粹主义政治运动兴起。2017年欧洲的一系列选举可能继续上演“黑天鹅”事件，动摇欧洲的政治基础。曾几何时，在西方国家把“颜色革命”的祸水竭力引向西亚北非东欧国家时，谁会想到，如今这把火却烧到了自己身上，点燃了西方国家内部积蓄已久的民粹主义能量。西方自身似乎陷入了一场磅礴的“颜色革命”之中。

特朗普的当选和欧洲发生的一系列事件，标志着民粹主义政治的抬头。以本土政治、草根政治、排外驱移为标志的民粹主义和狭隘民族主义，正在改变西方国家的国内政治生态，给西方国家带来了前所未见的巨大压力，甚至成为国际社会需共同面对的巨大挑战。而特朗普在竞选期间推出的一系列带有强烈孤立主义色彩的政策主张，表明美国不愿再独自承担全球安全责任，这让西方盟国产生了深深的担忧，并进而可能引发国际格局转型。

与此同时，已成为西方国家“政治正确”观念体系的新自由主义意识形态“禁锢”趋于坍塌，西方自由民主的核心价值观正经受挑战。在全球化进程中确立的国际贸易和投资规则，也因国际秩序受到挑战面临困境。

全球化遇到波折，多年累积的深层矛盾集中爆发

过去30年，经济全球化成为人类历史进步的重要驱动力。中国的改革开放恰逢这一大好历史时机，实现了在一个较短历史时期中的快速和平发展。

毋庸讳言，近年来全球化遭遇严重波折，多年累积的深层矛盾呈现集中爆发态势，“逆全球化”思潮暗流涌动，成为国际格局转型的重要推手。从国际政治经济学的视角来看，全球化的本质是跨国资本在全球范围内开发、配置资源和生产要素，从而实现全球范围内的全产业链分工合作。这一过程超越了国家制度、意识形态、民族宗教藩篱，能够以跨国财团和跨国公司的形式，统揽全球绝大多数的经济活动。经济全球化能够摊薄成本，并在全球范围内实现资本的高利润回报。同时，在该过程中，传统制造业中的中低端生产环节逐渐转移到发展中国家、新兴工业化国家和地区。而高新技术行业、IT行业的创研部门、高端服务产业、金融产业等却集聚于发达国家。

全球化进程推动了一大批新兴工业化国家和资源国家快速发展、脱贫致富。与此同时，快速积聚起来的巨大财富，在跨国资本主导下实施分配，必然使财富迅速回流发达国家，快速集聚到全球各国大资产者囊中，未能公平惠及中下层人民，造成了全球范围的贫富差距拉大。

全球范围的贫富差距拉大，导致世界各国普遍出现了社会阶级、阶层对抗紧张度加剧的现象。在美国和欧洲国家，中产阶级遭受冲击，传统“橄榄型”社会结构处于萎缩状态。一些资源国家和新兴工业化国家基尼系数不断升高，国内政治贪污腐败盛行，社会矛盾激化。资本在国际社会分工造成的经济落差，更使一大批发展中国家落在了全球化进程之外，诱发地缘政治危机和全球反恐战争。

中国紧跟全球化的步伐，在充分享有全球化带给中国发展红利的同时，也受到了诸多全球化带来的负面影响。同时，中国的大国外交关系、周边外交关系、国际责任、领导力与国际公共产品提供等，均面临着战略性调整。

中国向世界提供正能量，坚定不移引领全球经济前行

展望2017年，国际金融危机深层次影响依然存在，世界经济进入“新旧增长动能转换”的关键时期。美联储加息带来的通胀加速和美元飙升以及特朗普的大幅减税之说，将放大对经济平衡构成的风险。新兴经济体经济发展将依然脆弱。巴西持续的经济衰退尚未触底，亚洲国家经济增速有可能低于预测值。英国启动脱欧程序，德法荷等国的大选结果，可能会进一步加剧欧元区经济的低迷。

时届2017年初，各方面的重要指标显示，2016年中国经济交出了令人满意的答卷，给国际社会吃了一颗定心丸。中国快速和平发展并未因经济下行而减速，是国际格局转型、世界秩序塑型最主要的推动力量。中国经济正向更安全、可持续的发展方式转变。在全球贸易出现两位数负增长的背景下，中国的全球贸易份额却有所上升。可以说，在当前全球经济低迷的形势下，中国展现了负责任大国的担当和坚强领导力。

在人们对蔓延全球的贸易保护主义普遍担忧的大背景下，中国要坚定不移引领经济全球化进程，反对一切形式的保护主义，支持多边贸易体制，把促进贸易和投资自由化便利化放在更加突出的位置，重振贸易和投资活力。我们不能因一时困难停下脚步，要用行动向世界宣示，中国改革的方向已经明确、不会动摇；中国改革的步伐将坚定向前、不会放慢；中国对经济全球化决心不变、信心不减；中国的发展将为世界各国提供更广阔的市场、更充足的资本、更丰富的产品、更宝贵的合作契机和更优质的中国经验、中国方案，中国改革和发展的红利将进一步惠及全球。

2016年G20杭州峰会，全方位检验了中国的主场外交，为中国展现全球领导力提供了契机。杭州峰会描绘了强劲、可持续、平衡、包容的世界经济增长蓝图，体现了共迎挑战的伙伴关系精神，展现了谋求共同发展的决心。

就世界经济而言，杭州峰会成为新旧动能转换的节点。中国首次把“创新”提到峰会主题当中，把创新增长方式、挖掘增长潜力作为峰会核心任务。这有利于从根本上解决当前世界经济增长动力不足的问题，找到全球增长的新动能。对全球治理来说，杭州峰会成为从稳增长到促发展转型的节点。杭州峰会将发展议题置于全球宏观框架的突出位置，围绕落实“2030年可持续发展”制定了行动计划。对G20机制来说，杭州峰会成为从危机应对机制向长效治理机制转变的节点。而对中国所扮演的角色而言，中国为峰会提供了丰厚的中国方案、中国议程，涉及经济发展和全球治理的方方面面，展示了中国在经济发展与全球治理领域的引领作用。

中国积极推进“一带一路”建设，通过同区域伙伴共商、共建、共享，为亚太互联互通事业作贡献。要坚定不移破解区域互联互通瓶颈，采取更多集体和自主行动，促进基础设施、人员交流互联互通。要构建全方位、复合型互联互通网络，让亚太成为携手比邻的家园。“一带一路”建设的顺利实施，将为国际关系与全球治理提供一个典范，表明中国正在承担起历史责任，展现全球领导力。

当前，正值国际社会对公共产品需求高涨之际，却出现严重供给不足的局面，现有的全球治理体制弊端丛生，限制了国际公共产品的有效供给，亟须进行国际公共产品的供给侧改革。美国大选和欧洲政治“黑天鹅事件”迭出，表明美国和西方政治体制面临大的麻烦，极大影响其全球领导力。作为此前公共产品的主要提供者，其继续提供国际公共品的意愿和能力显著下降。美国和欧洲减少公共产品供应之际，正是中国和平发展增加公共产品供应之时。这“一减一增”显示着国际社会权力结构的变化，显现出领导力的增减。这就给中国带来一个展现全球领导力的历史契机。中国通过G20平台，对现有治理机制的改革和创新贡献中国方案、中国智慧，有效推动国际合作，为世界经济发展提供更多优质国际公共产品。

美国退出TPP似乎已成定局，世界自由贸易体系面临转折。美国推行了10年之久的“亚太再平衡”战略也将因此折其经济之翼。若美国新政府退出TPP，甚至退出气候变化《巴黎协定》，有可能为中国提供更大的战略回旋空间。在中国主导下，加速推进“一带一路”建设，加速构建亚太区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），进而有序推进亚太自由贸易区（FTAAP），引领构建亚太经济新秩序的历史时机已臻至成熟。TPP留下的区域合作条款、标准甚至经验，将可能有助于推进RCEP及FTAAP进程。中国将积极推动RCEP的构建，坚定不移提升亚太开放型经济水平，坚定不移打造改革创新格局，为亚太引领世界经济创造动力。要以一张蓝图干到底的精神，采取更加有力的行动，早日建成亚太自由贸易区，引领全球经济向更加包容普惠方向发展。

保持战略定力，推动中美关系稳定向好

中美关系是当今世界最复杂、最全面、最具战略性的大国关系，也是影响中国周边外交的最重要的战略因素。协调的中美战略关系已成为稳定现有东亚秩序的主轴。长期保持战略定力，持续构建中美新型大国关系，是中国外交的重中之重。特朗普竞选中的政策宣示以及目前逐渐明朗的人事格局，一批长期居于美国政治边缘、带有强烈非建制派特征的人士进入执政团队，表明美国外交政策正面临一系列战略性调整，中美关系也将面临重大考验。中美间的“陌生感”会增强，政治磨合期可能延长。我们必须冷静观察，未雨绸缪，备足政策“工具箱”，任凭风浪起，稳坐钓鱼船。

在过去几年里，中美新型大国关系建设取得许多实实在在的成果。习近平主席与奥巴马总统多次会晤，多次进行长时间的小范围会谈，相互进行战略交底。中美对彼此发展目标、战略意图保持经常性深层战略沟通，增信释疑、明确方向，效果良好。这是中美战略关系稳定的重要保障。中国奉行亲诚惠容的周边外交理念，始终致力于促进亚太和平、稳定、发展。中美在亚太地区拥有广泛共同利益，应该保持经常性对话，开展更多合作，应对各种挑战，努力培育两国共同而非排他的“朋友圈”，都做地区繁荣稳定的建设者和守护者。宽广的太平洋不应该成为各国博弈的竞技场，而应该成为大家包容合作的大平台。

中美作为世界两大经济体，肩负稳定全球经济增长重任。特朗普竞选中宣布的涉华经济政策，以及其新执政团队中的经济领域人事安排，显示未来中美经贸关系可能出现困难局面。美国新政府必须认识到，贸易战不仅将伤及中美两国，而且危害世界经济大局。中美应相向而行，协调经济政策，携手为促进全球经济发展贡献正能量。中国经济将继续保持平衡、可持续、高中速增长的势头，为世界经济，也为美国经济发展创造更多需求，创造更多就业岗位、市场机遇、投资机遇、增长机遇。RCEP是开放的，其是亚太经济合作组织（APEC）构建“亚太自由贸易区”进程的一部分，也是更大的全球贸易自由化进程的一部分。中国欢迎美国的加入和参与。如果中美携手构建FTAAP，不仅直接惠及两国经济，而且将为全球治理带来改革的清风。我们有理由期待美国新执政团队就此展示积极政治意愿。

美国新当选执政团队对于中美关系的某些负面出格言论，为未来的中美关系注入了不确定因素，但绝不会从根本上动摇“一个中国政策”这一长期以来铸就的中美关系基石。一个中国政策已成为当今世界秩序不可或缺的部分。在台海问题上，中国绝不会拿国家核心利益做交易。世界上不管是什么人、什么势力或行政当局，若企图拿台湾问题做筹码、杠杆，试水中国核心利益，最终只能是搬起石头砸自己的脚。在维护国家主权和领土完整的原则问题上，中国的战略意志坚如磐石。

近年中国周边国际环境的变化，其表象是一些周边国家对中国的快速发展存在某些不适应，一些国家对中国能否和平发展存在疑虑；但就深层原因而言，在亚太战略区域事实上出现了因中国的快速发展而形成的、中国主导的地缘经济结构，与长期以来由美国主导的地缘政治结构之间，发生了结构性的矛盾与冲突。这种矛盾与冲突因双方力量对比的快速变化而不断加深、加剧。比较而言，美国代表着传统的国际政治范式和世界秩序观念，而中国代表了以经济为国际关系驱动力的新型范式与观念，显示出和平与柔性的特征。

在近期中国周边外交关系中，中缅关系的最新发展、中菲关系在菲政府领导人更换以来的新变化、中越战略关系的调整与进步，使得中国与东盟关系得以大幅度改善，也使一度风高浪急、云谲波诡的南海形势趋于平静缓和。随着菲律宾接任东盟轮值主席国，其将在平衡该地区大国关系方面扮演重要角色。值得注意的是，就在韩国国内政治因所谓“亲信干政”事件陷于麻烦之际，日韩签署《军事情报保护协定》，美日韩强化军事合作。美国新政府的东亚政策是否会影响美国与日韩的同盟关系，是否会再次危害东亚—南海区域正在向好的安全局面，值得关注。尽管如此，亚太区域及全球各国对经济发展的追求，对搭乘中国经济快车的渴望，颠覆了安全与发展的传统顺序，经济正在成为强大驱动力，以和平和柔性的方式，塑造新的国际格局与世界秩序。

近年来，中美两国在重大国际事务上的协调合作加快向全球各领域延展。双方认识到，中美两国虽解决不了所有全球问题，但任何全球性问题若缺失中美合作都难以解决。迄今为止，中美两国在应对气候变化，在加强全球核安全、网络安全合作领域，在反恐、伊核、朝核、阿富汗问题、苏丹问题等涉及国际安全的热点问题上的协调与合作，卓有成效。

面对一系列无法绕开的甚至是重大的分歧，能否共同管控分歧和矛盾，始终是对中美关系的严峻考验。在长期的外交实践中，中美双方已摸索出了一整套互相尊重彼此核心利益与战略关切，清晰认知对方战略意图、利益偏好和政策底线，从而对对方发展保持比较稳定战略预期的经验。中美两国之间高质量战略沟通机制的运行，一再向国际社会表达了中美关系的稳定性和可持续性，其不仅已成为维系中美关系的可靠战略保障，也已成为当今世界秩序中不可或缺的成熟国际关系机制。从工作层面看，两国官方100多个对话交流机制涵盖中美关系几乎各个领域，累计达成数百项具体成果，这种高频率、多领域、深层次的对话机制网络堪称两国关系史上的创举。

面对此次美国政权轮替的局面，我们有理由相信中美关系不会受到颠覆性冲击。中美关系仍是中国外交重中之重，向好的中美关系仍是中国国际战略的压舱石，也是世界秩序的稳定器。