



2016年12月29日
星期四

第945期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

我们党要履行好执政兴国的重大历史使命、赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利、实现党和国家的长治久安，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。要按照十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻落实《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》，以改革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板，力争到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系。

重典治弊的历史经验和启示

国务院法制办副主任 袁曙宏



自古以来，治国安邦必先兴利除弊。先秦思想家管子就说：“为民兴利除害，正民之德。”荀子也曾言：“兴天下同利，除天下同害，天下归之。”综观古今中外，其兴盛大都起于治积弊施新政，其衰亡则无不由于积重弊之难返。而在如何根治积弊上，很多治国者都选择了出重拳、行重典，兴国家以昌盛，挽民族于危殆。深入总结、辩证分析这些重典治弊的做法和经验，对我们深刻理解、坚决贯彻党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的重大战略举措，具有重要的借鉴意义。

重典治弊是古今中外治国理政的一个重要法宝

一国之弊，必是经久相沿之疾，必是盘根错节之困，必有立场利益之争。要根除这些弊政、弊端和弊病，和风细雨、常规施政一般难以取得实效，只有重典治弊方能彰显治国者从严施政的鲜明立场和坚定决心，方能以彰善瘅恶、激浊扬清的有力举措实现治理目标。因而，重典治弊作为治国理政的重要方式，既适用于开国和动荡时期的全面治理，也适用于承平时期特定领域和问题的专门治理，在治国理政中担当着除弊布新、拨乱反正的特殊作用。

中国古代商鞅变法明刑正典、诸葛亮治蜀整肃纲纪、孝文帝革除鲜卑旧俗、张居正实现“万历中兴”等，都是重典治弊开新局的典型事例。在国外，富兰克林·罗斯福为应对经济危机大刀阔斧实施“新政”，普京铁腕治理俄罗斯使其由乱而治，都是重典治弊施新政的成功例证。尤其是中国古代汉武帝

世、开元盛世、康雍乾盛世的开启和形成，更是彰显了执政者重典治乱的关键性作用。

汉初高祖刘邦“拨乱世反之正”，文帝景帝“务在养民”，经过60多年的休养生息，汉朝逐渐从秦末的破败凋敝走向恢复和发展。但长期“清静无为”的统治也造成诸侯逾制、思想混乱、吏治腐败、豪强横行等诸多弊端。汉武帝继位后奋发有为、锐意变革：排斥“无为而治”的“黄老学说”；实行“推恩令”分割诸侯领地；集中监察权，设十三州刺史以整顿吏治；对地方豪强势力以强制强，严厉打击；富国强兵，开疆拓土，等等。这一系列举措有力促进了政治稳固、经济繁荣、社会安定，开创了封建王朝第一个发展高峰，使汉朝成为当时世界上最强大的国家。

唐初太宗李世民鉴于隋朝速亡的历史教训，实行轻徭薄赋、崇尚节俭、居安思危的施政方针，恪守“治国莫大于治贪”的治国戒律，对王公贵族和势要之家严加控制，对贪赃枉法官吏施以重罚，致高官豪族及奸狡之人均畏惧国法之威。经过“贞观之治”以及高宗、武则天时期80多年的治理，唐初经济社会快速发展，一个新的封建盛世渐趋形成。但是，武周后期特别是武则天死后政局一直动荡不安，唐王朝陷入乱局之中。唐玄宗即位后顺应时势，以过人的魄力和才智重典治乱：穷治武韦余党，防止后宫外戚干政，有效遏制了内乱萌发；坚决裁汰冗官、严格官员铨选，较好整顿了吏治；抑制食封贵族，缓和了社会矛盾，促进了生产发展，等等。这些重大举措使开元政局迅速革故鼎新，经济社会实现全面繁荣稳定，中国封建社会达到了前所未有的辉煌时代。

清圣祖康熙继位后正值满族统治初定，社会矛盾极其复杂严峻，他重拳治乱治弊，保证社会安定，巩固王朝统治；坚决制止满族王公圈地，铲除整拜集团，裁撤三藩，整顿科场舞弊、整肃吏治，平定边

疆、统一台湾，等等。这些举措有力推动了康雍乾盛世的开启。但康熙晚年施政越来越宽简，导致政务松弛、吏治败坏、贪污成风。雍正一改其父的治国方针，严字当头、革新政治，大力清查钱粮亏空，整治朋党，实行摊丁入亩、改土归流、火耗归公等有利于国计民生的举措，对推动康雍乾盛世进一步走向辉煌发挥了承前启后、继往开来的关键性作用。乾隆执政前期，对贪污受贿、结党营私等不法行为继续严厉打击，把康雍乾盛世最终推向高潮。

从上述史实可以看出，重典治弊治乱深深嵌入治国者的理念和实践之中。历史经验充分证明，在一国成长过程中，越是经济发展、社会安宁、国力强盛之时，越是急政渐行、隐忧暗生、人心怠惰之际，越是容易出现“天下承平日久，自王侯以下莫不逾侈”的苗头。这些积弊不除，一个国家就难以持续发展 and 繁荣，更不可能走向太平盛世、实现长治久安。这正是为什么历史上很多政权未盛先衰、速盛速衰、堪称真正盛世的屈指可数的主要原因。

古今中外重典治弊的主要经验

总结古今中外的重典治弊，大凡取得重大成就、在历史上占据重要地位的，都有以下一些共同经验。

第一，有英明果决、勇于担当的治国者。

汉武帝时，司马相如有一句名言：“盖世必有非常之人，然后有非常之事；有非常之事，然后有非常之功。”时势造英雄。一个国家越是弊乱丛生、危机四伏，就越呼唤杰出治国者的出现。历史学家用“雄才大略”形容汉武帝，用“帝王楷模”称赞唐太宗，用“文治武功”评价清康熙，就是因为他们对汉、唐、清三大盛世的形成发挥了开创性、奠基性、关键性作用，就是因

为他们在国家发展的重大转折关头作出了非同寻常的历史性贡献。

第二，有符合实际和历史发展趋势的施政目标。

治国理政是施重典还是行宽政，必须立足实际、审时度势，顺应历史发展方向，有利于实现民富国强的目标。无论是汉武盛世、开元盛世，还是康雍乾盛世，执政者都是为了通过重典治弊把封建盛世持续推向鼎盛。所以，凡重典治弊必须首先认清社会发展规律、大势和要求，一切从当时当地的实际情况出发，根据治国理政的目标需要，决定重典治弊的方向、领域、力度和举措。

第三，有广大民众的广泛认同和支持。

“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心。”重典治弊能否取得实效，关键在于能否赢得民众的认同和支持。重典治弊因其力度之“重”，与一般的治理手段相比，其作用力更强、触及利益更深、波及范围更广，因而遇到的阻力、反弹、抵制更大。凡是重典治弊取得成功的，无一不是顺民意、谋民利、得民心、借民力，从而形成民众自觉参与和支持重典治弊的最强大力量。秦隋二朝貌似强大均二世而亡，主要原因就在于其专制暴虐、重典治民，而不是宽以爱民、严以治官，这就是“水所以载舟，亦所以覆舟”“鱼失水则死，水失鱼犹为水也”的深刻道理。

第四，有旗帜鲜明、贯彻始终的治弊举措。

一个国家的弊政和弊病，大都是“慢性病”，在经年累月中积聚而成，非一夕之功所能治愈。重典治弊必须深入持久、穷尽根除；否则，半途而废、弊病复发，则来势更猛，恐至于无数。这方面清嘉庆的执政教训尤为深刻。嘉庆亲政后，面对乾隆末年奢靡成势、贪污成风的政局，严厉惩治治腐、整肃吏治，特别是继位不久就诛杀了巨贪权臣和珅，给朝野带来极大震动，清廷气象为之一新。（下转5版）

全面从严治党的 长远之策根本之策

□ 本报评论员 石伟

日前，全国党内法规工作会议召开，习近平总书记作出重要指示强调，加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。这是第一次以“全国”会议形式专题研究部署党内法规工作，值得特别关注。

在全面从严治党推进四年之际，在党的建设推进到新阶段的关键时点上，习近平总书记的重要指示和全国党内法规工作会议，聚焦党内法规工作，从全局和战略高度深刻阐明了加强党内法规制度建设的重大意义、主要任务和基本要求，完成了对全面从严治党背景下党内法规工作的一次重要部署。

此次重要部署，立足于把握正确方向，体现党的意志主张。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党风政风不断展现新气象。成绩的取得，得益于坚持正确方向。这一正确方向就是坚持党的领导，坚定不移地维护党中央权威。一个有13亿多人口的大国，一个有8800多万名党员和440多个党组织的大党，一支党绝对领导下的人民军队，“领导核心至关重要”。根据部署，今后的党内法规建设，要牢牢把握好党内法规制度建设的正确方向，以党章为根本依据，切实体现党的意志主张，体现全面从严治党要求，强化“四个意识”特别是核心意识、看齐意识。

此次重要部署，着眼于坚持问题导向，补齐党建制度短板。从党的建设全局来看，相较于思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设等其他领域，制度建设仍是短板。有鉴于此，近年来中央先后完成了两个阶段的党内法规和规范性文件集中清理工作，梳理出规范党组织工作、活动和党员行为的党内法规和规范性文件1178件，清理工作共废止322件，宣布失效369件，继续有效的487件，其中42件需适时进行修改，首次摸清了中央党内法规制度的家底；制定了《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等一系列重要党内法规，初步搭建了党内法规体系框架。根据部署，今后的党内法规建设，要认真贯彻落实《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》，突出工作重点，坚持问题导向，抓紧建立和完善主干性、支撑性党内法规制度，健全相关配套法规制度，统筹推进立改废释工作，以改革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板，力争到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系。

此次重要部署，落脚于完善治理体系，推进依法治国与依规治党有机统

一。推进国家治理体系现代化，是一项系统工程。改革开放以来，我们党开始以全新的角度思考国家治理体系问题。今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，推动国家治理体系和治理能力现代化。党内法规制度体系，是国家治理体系的重要组成部分，也是中国特色社会主义法治体系的题中应有之义。从国家治理的角度看，党内法规既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的有力保障。能否形成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系，直接关系到我们党在治国理政中能否完成执政兴国的重大历史使命，赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利，直接关系到我们党能否在中国特色社会主义法治道路上更好地发挥领导核心作用，推动实现党和国家的长治久安。党内法规建设必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。

我们相信，随着这次关于党内法规工作重要部署的不断落实，党内法规制度建设将更趋科学化、制度化、规范化，党的先进性和纯洁性将更加彰显，党的创造力凝聚力战斗力将更加强大，这将从根本上长远上推动全面从严治党。



牢牢把握农业供给侧结构性改革的方向

□ 张红宇

中央农村工作会议强调以推进农业供给侧结构性改革为主线，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。推进农业供给侧结构性改革，必须加快培育新型经营主体，充分发挥新型经营主体的主导作用。

准确把握农业供给侧结构性改革的背景和目标

推进供给侧结构性改革，是以习近平同志为核心的党中央综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态作出的科学判断和重大决策。推进农业供给侧结构性改革，既是推进供给侧结构性改革的重要内容、关键一环，也是农业自身发展问题倒逼下的客观要求。2016年，农业农村经济发展继续保持稳中有进的良好态势，为国民经济发展打下了坚实基础，并表现出了阶段性的变化趋势。

重点体现在五个方面：第一，农业在提供农林牧渔产品外，还不断涌现生态农业、休闲农业、“互联网+”等新业态；第二，城乡居民对农产品的基本需求得到满足后，越来越向高端化、品牌化、差异化发展，满足这种不断变化的多层次需要成为新趋势；第三，在稳定家庭经营的基础上，数以百万计的家庭农场和各类合作社以及农业企业使农业经营格局发生了重大变化；第四，农业经营理念从保产业发展、保数量增长变为重品质、重效益、重竞争力提升，重农民收入增长；第五，对农业的支持保护理念由过去单纯靠政府支持保护，即“产业政策+财政政策”，转变为充分发挥市场在资源配置中的作用，即“产业政策+财政政策+金融资本”。

与此同时，农业发展也出现了一些新情况新矛盾。农业结构调整难度较大，农业竞争力弱的问题没有根本改善；耕地数量减少、质量下降，地下水超采，面源污染较为严重，面临资源环境“双重约束”；农民收入总体仍然偏低、增速放缓，还未能分享更

多现代农业发展成果。在产品结构上，优质安全的农产品供给不足，部分低端农产品供过于求。在生产方式上，小农户分散经营仍占多数，现代化的经营体系还未形成。全国农户经营规模在30亩以下的占96%；6000多万生猪养殖场户，年出栏500头以下的占57%。在增长动力上，粗放式发展方式普遍存在，农业基础设施建设和生产条件改善总体滞后，还没有转到依靠劳动者素质提升和科技进步的内涵式增长上来。在区域布局上，水土资源、消费市场、加工增值与农业生产不均衡不匹配的情况明显。需要加快推进农业供给侧结构性改革，实现新的供需平衡。

推进农业供给侧结构性改革，关键词是“农业供给侧+结构性+改革”，内涵就是在农业的供给侧，通过改革的办法推进结构调整，提高供给质量，达到与需求侧相适应的新水平。基础是确保国家粮食安全，主要目标是增加农民收入、保障有效供给，最终要促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主

要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

一是着眼于产品，要降成本增效益、适应消费需求。通过优化土地、劳动力、资本、技术四大要素组合方式和促进制度创新，降低生产成本，提高农业全要素生产率，提升农业发展的质量和效益，增加从业人员收入；实现中高端农产品有效供给，增强农业综合竞争力。

二是着眼于产业，要实现绿色发展、可持续发展。通过有序开发山水林田湖，集约利用自然资源和农业废弃物，合理施用农业投入品，从外延式、粗放式增长转变为内涵式、集约式发展，实现资源节约、环境友好，促进农业可持续。

三是着眼于主体，要培育各类新型经营主体、提升人力资本。通过加大科技推广、公共服务体系建设和政策支持力度，增强农业从业主体的经济实力和发展活力，为推进农业供给侧结构性改革提供强劲的内生动力。

（下转5版）

本期导读

“近平真是个好后生”（上）——习近平的七年知青岁月

这次访谈中7位赵家河村民回忆的当年几则故事，只是习近平8个月农村社教经历的一点一滴，但从中可以看到一位志存高远的青年，如何在贫瘠落后的黄土高原卧薪尝胆，一步一个脚印地走好自己的人生第一站。

（详见3版）

党史视角下“大局意识”的推进历程

（详见4版）

必须坚决反对宗派主义

——重读毛泽东《整顿党的作风》

（详见7版）

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）