



重要言论

保持经济增长速度、推动经济发展，根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。

推进农业供给侧结构性改革 提升农业综合效益和竞争力

中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任 韩俊



习近平总书记指出，要坚持新发展理念，把推进农业供给侧结构性改革作为农业农村工作的主线，培育农业农村发展新动能，提高农业综合效益和竞争力。刚刚闭幕的中央经济工作会议和中央农村工作会议，对此作了全面部署。农业供给侧结构性改革是我国“三农”领域的一场深刻变革，关系到农业农村的长远发展，必须牢牢把住改革方向，紧紧把住稳中求进的工作总基调，切实把认识和行动统一到中央的决策部署上来，把农业农村工作的重心转移到推进农业供给侧结构性改革上来，不断深化农业农村关键性改革，继续保持农业农村发展的良好势头，为经济社会发展全局提供强有力的支撑。

推进农业供给侧结构性改革的最终目的是满足人民群众对农业日益增长的需求

2016年“两会”期间，习近平总书记在参加湖南代表团审议时指出，新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。这是对我国农业农村发展形势和发展阶段的科学判断，是制定和完善农业农村政策的重要遵循。

我国人多地少水缺，人均耕地资源和淡水资源分别仅为世界平均水平的1/4和1/3。过去很长一段时间，我国农业发展的突出矛盾是供给总量不足问题，那时候吃饱是摆在第一位的。经过多年不懈努力，我们把总量供给搞上去了，成功实现用不到世界7%的耕地资源，养活了世界近22%的人口，农业农村发展取得了长足进步。尤其是过去的10多年里，我国粮食持续增产，人民群众的米袋子日益充盈，菜篮子、果盘子日渐丰富，农民钱袋子也鼓了起来，农民人均收入连续6年增速超过GDP和城镇居民收入增长速度，是我国农业农村发展历史上的又一个黄金期。

事物总是处在不断发展变化当中。形势在发展，问题在改变，主要矛盾也相应发生转变。当前，我国正在经历着史无前例的人口城镇化进程。在过去的5年里，城镇常住人口年均增加约2100万。根据最新发布“十三五”规划提出的目标蓝图，预计到2020年我国常住人口城镇化率达到约60%，每年城镇人口将增加1400万人左右。与快速城镇化进程相伴的是中等收入群体规模的迅速扩大。除了以上两个方面，从需求端来看，另一个显著变化是脱贫攻坚的深入开展。我国提出的目标是，到2020年让现行贫困标准下的贫困人口实现脱贫，每年约有1000万以上。

快速城镇化、中等收入阶层壮大以及大规模的贫困人口脱贫，带来的最显著变化是居民食品消费结构升级，从需求端对农业发展提出了新要求。现在，人们对肉蛋奶、水果、蔬菜的消费需求显著增加，从过去吃得饱转变为要求吃得更好、更营养、更健康。与此同时，随着收入增长，除了吃得放心，人们也要游得开心，对乡村旅游和休闲观光方面的体验性消费呈现“井喷式”增长态势。城乡居民需求结构的升级变化，对农产品供给体系的升级重构，对农业的多功能性挖掘、生态服务供给等，都提出了更高的要求。可以说，人们对农业发展的需求呈现日益多样化、个性化、优质化。过去以资源投入驱动增长，以满足“量”的需求为主的农业生产供给体系，与新形势下主要是“质”的需求难以得到满足之间的矛盾就比较突出凸显。近些年，国人到国外超市抢购奶粉等商品，对优质农产品的需求

漂洋过了海，实际上都是以上供需结构性矛盾突出的具体表现。

面对这些现实需求和潜在需求的变化，我们必须大力推进农业产品结构、产业结构的优化升级，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。必须把增加优质绿色农产品供给放在更加突出的位置，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。加大对农业资源环境突出问题的综合治理，减肥减药，搞绿色种植、循环种养、休耕轮作、生态修复，实行以水定产限产，切实把过量施用的农药化肥减下来，把超过生态承载能力的边际产能退下来。必须着力挖掘农业的多功能性，充分彰显农业的生态文明价值、农村的乡土文化蕴含等，切实扬农业农村之长，活化农村资源要素价值，大力发展农村新产业新业态，推进农村一二三产业融合发展，延长产业链、打造价值链，让休闲农业和乡村旅游成为带动农民增收致富的新亮点，成为城镇居民休憩的新去处，成为传承农耕文明的新载体。

需要指出的是，我们强调更加突出绿色优质农产品的供给和深入挖掘农业多功能性，绝不意味着放弃粮食生产，绝不意味着不再关心农产品的基本供给量。像我们这么大一个国家，没有一定数量的保障是不行的。必须确保谷物基本自给、口粮绝对安全。习近平总书记多次强调，粮食安全的保险系数宁可打得高一些，要把饭碗牢牢端在自己手里，碗里装的主要是中国粮。推进农业供给侧结构性改革，要把握牢牢守住粮食安全底线这个基本前提，要保护并优化粮食产能，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，任何时候都不能轻言粮食过关、粮食过剩。

推进农业供给侧结构性改革的主攻方向是提高农业综合效益和竞争力

习近平总书记指出，提高农业

综合效益和竞争力，是当前和今后一段时期我国农业农村政策改革和完善的主要方向。提高农业综合效益和竞争力，现在面临的突出问题是成本不断攀升，尤其是劳动力成本不断上升。要防止我国陷入“高价农业”陷阱，切实降低劳动力成本，根本上是要在提高农业机械化生产和规模经营水平上做文章，通过让更少的农民种更多的地，优化农业经营结构，实现节本增效。

我国依然是世界第一人口大国，但近年来劳动年龄人口数量呈下降趋势。2012年以来16周岁至60周岁的劳动年龄人口开始减少，到2015年共减少了1500多万人。人口结构变化显著推高了劳动力成本，不仅削弱了制造业的竞争力，对劳动密集型的农业生产同样非常不利。据测算，2015年，我国大豆和玉米每吨种植成本分别约为美国的214倍和223倍。农业生产的劳动力成本进入上升通道，意味着我国亟需通过“机器换人”，降低劳动力使用强度，提升农业供给效益。2015年，我国农作物耕种收综合机械化率为63%，玉米、水稻耕种收综合机械化水平超过了75%，小麦基本实现全程机械化，但棉花、甘蔗及近些年发展较快的经济作物、林果等，全程机械化水平仍旧较低。从推进农业供给侧结构性改革角度来看，要实现降成本、效益提升和竞争力改善，关键还是要着力补上农业机械水平方面的短板，否则竞争力和质量效益就无从谈起。

我国现在还有2.2亿个农户，户均土地经营规模仅半公顷，耕地规模30亩以上的农户仅1032万户。人多地少的禀赋条件决定了我国不可能走美国、澳大利亚等国的大农场发展道路。政策的着力点应更多放在农业经营体系创新上，通过发展多种形式的适度规模经营，特别是要大力发展专业化、合作型的社会化服务，完善社会化服务体系，把小农户纳入现代农业发展轨道，共享规模经济效益。（下转6版）

强化供给侧结构性改革的主线作用

□周跃辉

日前闭幕的中央经济工作会议再一次聚焦“供给侧结构性改革”，相对于去年底召开的中央经济工作会议，这次会议突出强调了供给侧结构性改革在经济工作中的主线作用，明确提出要“坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开”。

何谓主线？主线就是指在事物发展起主导作用或统领作用的线条，这一“线条”是将事物发展的相关因素串起来的主要力量。若没有这一“线条”，事物就无法在可预期的前进轨迹上发展，所有有利于该事物发展的因素都将成为一盘散沙。中央强调“推进供给侧结构性改革”的主线作用，就是要将“推进供给侧结构性改革”作为主导和统领“十三五”乃至更长时期中国经济发展的主脉络，经济工作的重心要围绕“供给侧结构性改革”这一部署要求来展开。

如果说“经济发展新常态”解决的是对中国经济“怎么看”的问题，“稳中求进工作总基调”解决的是“如何干”的问题，那么“以新发展理念为指导推进供给侧结构性改革”就明确了中国经济下一步“怎么办”的问题。“推进供给侧结构性改革”作为中央对经济工作确立的主线，是深刻把握经济发展大势作出的战略部署，也是适应后国际金融危机时期综合国力竞争新形势的主动选择。这一主线已经受了实践检验，是符合实际的，我们必须牢牢把握好。

那么，如何发挥好供给侧结构性改革的主线作用？这次中央经济工作会议给出了明确的答案。

用全面深化改革的办法推进结构调整。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。不管是深入推进“三去一降一补”，还是着力振兴实体经济，促进房地产市场平稳健康发展，其根本方法还是依靠改革。中国经济运行中出现的种种问题，从根本上讲还是体制机制的障碍。只有加大重点领域关键环节的改革力度，才能最大限度地推动经济结构的转型升级和社会生产力水平的整体提升。

推动各方面经济工作重点的转变。以新发展理念为指导推进供给侧结构性改革，意味着各方面的经济工作重点都要进行相应调整。具体来讲，推动经济发展，要更加注重发展的质量和效益；实施宏观调控，要更加注重政策协调配套，引导市场行为和社会心理预期；调整产业结构，要更加注重用新技术新业态全面改造提升传统产业，注重用“加减乘除”的办法千方百计化解过剩产能；保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式，推动绿色低碳发展取得新进展；保障改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。这些工作重点的转变，无疑对新时期推进供给侧

结构性改革提出了新的要求。

深入贯彻落实好五大政策支柱。抓好供给侧结构性改革，必须以相关的政策措施作为保障。这次中央经济工作会议从财税政策、货币政策、产业政策、投资政策、土地政策、区域政策、开放政策等方面都作了明确的部署，其目的就是要为推进供给侧结构性改革创造良好的政策环境。这次会议同时强调继续实施“宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底”的五大政策支柱，其出发点就是要围绕供给侧结构性改革打出一套漂亮而有效的政策“组合拳”，以确保这一“主线”在经济实践中真正得到贯彻落实。

由此可见，中央部署的各项经济政策皆以供给侧结构性改革为主线来展开。当然，从这次会议精神亦可看出，供给侧结构性改革并不仅仅只强调供给侧，同时也关注需求侧；既突出发展生产力，同时又注重完善生产关系。我们必须强化供给侧结构性改革在经济工作的主线作用，科学把握好主攻方向，中国经济这艘巨轮就一定能够劈波斩浪、行稳致远。



本期导读

“近平在困境中实现了精神升华”——习近平的七年知青岁月

近平在困境中完成了一次蜕变，实现了精神上的升华。他从一个迷茫的十五六岁的中学生，成为一个饱尝人生酸甜苦辣的青年，胸怀为民谋福利的抱负，这就决定了他所走的人生道路的不同。

（详见3版）

中国共产党前进的坚实基础

□李清泉

综观当今世界，政党政治正在发生重大而深刻的变化，中国共产党以与西方政党截然不同的姿态和品格，满怀信心、奋发有为地行进在中国特色社会主义大道上。

今年以来，西方国家政党政治发展“离经叛道”，猛烈冲击欧美政治主流，颠覆西方价值观念，引起世人注目。6月，英国公投决定退出欧盟震惊全球，上演了“选民后悔”“首相辞职”“英镑暴跌”等剧目。11月，缺乏从政经验的富商特朗普当选美国总统，世界舆论哗然。12月，意大利修宪公投失败，总理辞职。西方引以为傲的多党轮流执政模式遇到了前所未有的困境，传统政党政治岌岌可危，越来越难在选举、公投和应对风险中保持团结并发挥作用。民意难把握、制度受质疑、社会遭撕裂，未来政党发展、政策走向、政局

变化存在很大的“不确定性”。

然而，在世界东方，中国共产党这个具有8800多万党员的世界最大的执政党，今年下半年召开的三次重要会议举世瞩目。7月1日，召开庆祝中国共产党成立95周年大会。10月21日，召开纪念红军长征胜利80周年大会。10月24日至27日，召开中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议。习近平总书记分别在会上发表重要讲话，明确提出：“不忘初心、继续前进”；“弘扬伟大长征精神，走好今天的长征路”；深入推进全面从严治党的要求，加强和规范党内政治生活、加强党内监督，把党的建设得更加坚强有力。这向世人郑重宣告：中国共产党走向、中国发展和中华民族伟大复兴方向明确、目标宏伟、道路清晰、措施有力、步伐铿锵，中国共产党在事关全党全国的重大事情上保持强大定力，与西方政

党政治上的“不确定性”形成鲜明对照。

1945年4月24日，毛泽东同志在党的七大的口头政治报告中提出：“没有整风党是不能前进的”“没有生产党也不能前进”“整风是前进的精神基础，生产是前进的物质基础，我们党学会整风和生产是从不自觉到自觉的。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以高度的历史自觉和强烈的使命担当，面对新的历史条件下世情、国情和党情的深刻变化，坚持把全面从严治党紧紧抓在手上，采取一系列有力举措加大管党治党力度，做了许多“夯基垒台、选材备料”工作，筑牢党的建设的重要基础和基石。

（一）

明确习近平同志为党中央的核心、全

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）