



2016年12月22日
星期四

第943期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

做好经济工作，要贯彻落实党的十八届六中全会精神，把全面从严治党要求体现在党领导经济工作之中。各级领导干部特别是高级干部要把落实党中央经济决策部署作为政治责任，党中央制定的方针政策必须执行，党中央确定的改革方案必须落实。要深入调研，加强学习，提高本领，使制定的政策更加符合实际。要抓住想干事、敢干事这两个关键点，健全正向激励机制，促进干部创造性开展工作。

向深化供给侧结构性改革聚力加力

国务院发展研究中心副主任 王一鸣



刚刚闭幕的中央经济工作会议指出，2017年是供给侧结构性改革的深化之年，要坚持以推进供给侧结构性改革为主线。进一步深化对供给侧结构性改革的认识，增强理论自觉和行动自觉，向深化供给侧结构性改革聚力加力，为深化供给侧结构性改革营造良好环境，对做好明年经济工作，促进我国经济持续健康发展具有重要意义。

一、进一步深化对供给侧结构性改革的认识

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出我国经济发展进入新常态的重大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，强调坚持稳中求进工作总基调。党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策、对经济工作思想方法作出的重大调整，实践证明是正确的，也是符合实际的。供给侧结构性改革是关于经济发展的重大理论创新，对引领我国经济持续健康发展的积极作用正在显现。

第一，推进供给侧结构性改革，是全面分析国内经济阶段性特征基础上作出的重大决策。过去一个时期，我们主要从需求侧想办法、出政策，实行比较大力度地扩大内需特别是扩大投资政策，拉动经济增长，这在当时传统产能市场需求还有空缺的情况下是有效的。随着我国经济发展进入新常态，传统产能接近或达到上限规模，消费结构加快升级并向高端化、多样化、服务化主导的需求结构转换，原有的供给结构越来越不适应需求结构的变化，再简单沿用主要靠扩大投资的办法来化解供需矛盾，不仅投资效率持续下降，债务杠杆继续攀

升，还会增大金融风险的累积，也难以从根本上扭转经济短暂回升后继续下行的态势。推进供给侧结构性改革，是党中央针对我国经济发展阶段性特征变化作出的重大决策。我们要把思想统一到中央的决策部署上来，以更大的决心和勇气打好供给侧结构性改革攻坚战，不断拓展经济发展新空间。

第二，推进供给侧结构性改革，是调整经济结构和转变经济发展方式的治本良方。中国经济发展进入新常态，从表象上看是增速换挡，但本质上是结构调整和发展方式转换。经济增速换挡，是周期性因素和结构性因素共同作用的结果，但深层次原因是结构性问题，主要是供需结构错配，供给结构调整跟不上需求结构变化，无效供给过多，有效供给不足；低端供给过多，中高端供给不足。矛盾的主要方面在供给侧，主要表现为供给结构调整受到体制机制制约，过剩产能难以有效出清，需求结构变化形成的高端化、多样化、个性化需求难以得到满足。只有坚定不移推进供给侧结构性改革，用改革的办法矫正供需结构错配，使价格机制真正引导资源配置，减少无效供给，扩大有效供给，才能从根本上提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性，实现供求关系新的动态均衡，不断推进经济结构调整和经济发展方式转变。

第三，推进供给侧结构性改革，是解决当前经济运行矛盾和问题的根本举措。当下，我国经济运行存在的突出矛盾和问题，如产能过剩和需求结构升级矛盾突出，经济增长内生动力不足，金融风险有所积聚，部分地区困难增多等，根源也是重大结构性失衡，主要表现为实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡。这些重大结构性失衡，虽然有阶段性政策性因素，但根本上是体制机制性问题。因此，宏观调控必须在适度扩大总需求、做好需求管理的同时，坚持以供给侧结构性改革为主线，更多从供给侧、结构性改革上找出路、想办法、出政策。在总结经验的基础上，要根据新

情况新问题，完善供给侧结构性改革的政策措施，深入推进“三去一降一补”，推进农业供给侧结构性改革，全面振兴实体经济，促进房地产市场平稳有序发展，把供给侧结构性改革不断推向深入，促进经济平稳健康发展。

二、坚定不移将供给侧结构性改革推向深入

中央经济工作会议对继续深化供给侧结构性改革提出明确要求，作出新的部署，我们要向供给侧改革聚力加力，坚定不移将供给侧结构性改革推向深入。

（一）深入推进“三去一降一补”
今年以来，供给侧结构性改革重点推进“三去一降一补”五大任务，提振了市场预期和信心，工业品价格在连续54个月负增长后由负转正，工业企业利润持续改善，部分行业供求关系、政府和企业理念行为发生积极变化。与此同时，供给侧结构性改革进展不平衡，仍面临各种体制性机制性问题。明年深入推进“三去一降一补”，要进一步突出重点，努力取得实质性进展。在去产能方面，继续按照市场化法治化原则，推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能，同时做好其他产能严重过剩行业的去产能工作。以外置“僵尸企业”和空壳企业为突破口，通过严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规标准，推动企业兼并重组，去除落后产能，妥善处置企业债务，盘活沉淀的土地、厂房、设备等各种资源。在去产能过程中，着力建立过剩产能的有效出清机制，防止已经化解的过剩产能死灰复燃。在去库存方面，坚持分类调控，因城施策，重点解决三四线城市房地产库存过多问题。通过推进人的城镇化减少三四线城市房地产库存，继续提高棚改货币化安置比例，提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平，增强吸引力，鼓励农业转移人口购买城市商品房。在人口净流出地区还要控制房地产用地供给量。在去杠杆方面，要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。按照

市场化法治化原则，有序推进资产重组和债务处置，开展市场化债转股，更多发挥国家和地方资产管理公司作用，建立不良资产交易平台，推进不良资产证券化试点，设立快速清算通道，提高资产处置效率。在降成本方面，要在加大减税、降费、降低要素成本工作力度基础上，着力降低制度性交易成本。深入推进放管服改革，减少审批事项，在降低显性门槛后，进一步减少隐性障碍，优化政府服务，提高办事效率，放开中介服务市场，降低各类中介评估费用和服务收费。降低企业用能成本和物流成本。提高劳动力市场灵活性。建立新型激励机制，增强对干部的有效激励，提高服务市场主体的效率。在补短板方面，在补短板和发展短板的同时，着力补软短板和制度短板。优化财政支出和投资结构，集中力量攻克薄弱环节，加强创新能力、人力资本、征信体系、社会保障、市场监管和公共服务等建设，增加社会民生和生态环境投入，更有力扎实推进脱贫攻坚，增强人民群众的获得感。

（二）推进农业供给侧结构性改革
当前，我国农业发展面临新形势，粮食产量持续增长，库存压力不断增大，绿色优质农产品供给不足，农民增收难度增大，推进农业供给侧结构性改革已势在必行。要加快农业供给结构调整，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，抓好农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。积极稳妥推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，继续抓好玉米收储制度改革，完善稻谷小麦最低收购价政策。做好政策性粮食库存消化工作，推进农产品精深加工和转化。通过细化和落实承包土地“三权分置”办法，培育新型农业经营主体和服务主体，推动农业结构调整，培育新型职业农民。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，深化农村产权制度改革，赋予农民更加充分的财产权利。促进农村一二三产业融合发展和农业提质增效，多措并举稳定农民收入。

（下转4版）

习近平总书记在中央政治局第三十七次集体学习时指出，法律是准绳，任何时候都必须遵循；道德是基石，任何时候都不可忽视。在新的历史条件下，我们要把依法治国基本方略、依法执政基本方式落实好，把法治中国建设好，必须坚持依法治国和以德治国相结合。这是党的十八届四中全会以来中央关于依法治国和以德治国关系的全面阐述。

距离中央做出全面推进依法治国的总体部署已经两年多了，在这样的时间节点，中央政治局对我国历史上的法治和德治进行集中学习，既强调法治又强调德治，体现了我们党对传统国家治理之道的历史承继，又表明我们党对现代国家治理规律的深刻把握，值得特别关注。

中国传统历来重视“道德”在国家治理中的作用，一直沿革着“德主刑辅”“明德慎罚”的治国之道。被誉为中华法系之枢纽的《唐律疏议》开宗明义就强调德礼与刑罚“犹昏晓阳秋相须而成者也”。言下之意，德与刑的关系犹如黄昏与早晨、春天与秋天，只有二者融为一体才能构成完美的国家法典。这样的治理安排，与当时的历史文化条件相匹配，在相当长一段时间内获得了有效的治理成就。

现实告诉我们，现代国家治理同样离不开法律与道德的有机统一。从各国的经验来看，“法”与“德”不可分离、协同发力是实现善治的不二法门。在现代社会，法治和德治都是规范人们行为、维护社会秩序和实现国家善治的重要手段。法治是现代国家治国安邦的基本方略，德治是实现社会良好治理的社会基石。法律是一种对人们行为的刚性约束、硬约束，具有国家强制性的“他律”，以其权威性、明确性和强制性规制和指引社会成员行为。相较而言，德治是一种柔性约束、软约束，源自社会成员内心的“自律”，以其说服力、劝导力来提高人们的内心自律和行为自觉，引导人们崇德向善。

不论法治还是德治，都以社会公平正义作为最终价值回归。二者区别在于，法律通过惩罚罪恶来伸张正义，道德通过褒扬善行来匡扶正义。正如习近平总书记所指出的，“法律是成文的道德，道德是内心的法律”。道德理想的实现离不开法律的有力保障，法律的有效实施有赖于道德的强大支持。

唯有“法”才能安天下。没有法治的坚强保障，任何美好的道德理想都将不堪一击、千疮百孔。显然，道德需要法律的支撑，法律是底线的道德，是道德的制度保障。如果法治没有力量，那么任何高尚的道德也都不会有力量，社会也将面临瓦解溃败的危险。着眼于近年来频频出现的社会诚信缺失、见利忘义、坑蒙拐骗、制假售假等道德领域突出问题，应当充分发挥法治的规范与强制作用，以法治的“刚性约束”来督促人们自觉履行法定义务、社会责任和家庭责任，让败德违法者受到法律惩治、付出代价。

唯有“德”才能润人心。法治承载着社会成员普遍的道德追求，理应以公共道德作为价值支撑。没有公共道德的引领，法律可能会沦为权力与资本滥用的工具，立法、执法和司法都可能成为作恶的帮凶。换言之，缺乏人们道德认同的法律，很可能是一种“恶法”，将不可避免带来“恶治”。只有建立在坚固道德基石之上的法治，才真正坚如磐石、牢不可摧，才有深厚的正当性和道义基础，才能赢得民众内心的服从和拥护。一言以蔽之，唯有丰富的道德内涵的法，才可能是一部“良法”，而良法是善治之前提。

中国特色社会主义法治道路的一个鲜明特点，就是坚持依法治国与以德治国相结合，努力实现“法”与“德”协同共进、德法并举。这既是对中国古代国家治理经验的延续与发展，亦是对中国特色社会主义法治建设经验教训的深刻总结，同时也是对世界各国现代国家治理经验的有益借鉴。唯有法才能安天下，唯有德才能润人心，唯有德法并举才能实现国家的长治久安。

以法安天下
以德润人心

□ 封丽霞



本期导读

“群众需要什么， 近平就干什么” ——习近平的七年知青岁月

“我们选近平当村支书，最主要的是他做事公道、敢于担当，能跟老百姓打成一片，群众需要什么，他就干什么。他的每一个行动和决策都很务实，都是为老百姓的利益考虑的。”

（详见3版）

国家治理需要 法律和道德协同发力

（详见5版）

2017年中国经济发展的关键指引和重要遵循

——中央党校学员学习贯彻中央经济工作会议精神座谈会综述

□ 本报记者 石伟

2016年12月20日，中央党校报刊社和进修部联合举办专题座谈会，深入研讨交流学习贯彻中央经济工作会议精神体会。中央党校省部级、厅局班等主体班次的8位学员结合自身工作实际作了发言。

党的十八大以来经济工作的一次重要总结

中央经济工作会议指出，党的十八大以来，我们初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架。党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策，对经济工作思想方法作出的重大调整，经受了实

践检验，是符合实际的。这一点，学员们感受颇深。

省部级学员、国务院发展研究中心副主任王一鸣谈到，2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，具有重要的时间维度意义。着眼于2017年的这次中央经济工作会议与以往历次会议不同，会议提出的“三个重大”是对党的十八大以来经济工作的一次凝练总结。

省部级学员、国家质检总局副局长吴清海说，这次中央经济工作会议回顾总结党的十八大以来以来的经济工作，全面分析研究、部署当前经济工作。领悟会议精神，结合以往经济工作的学习，自己确实感受到上了一堂十分生动的马克思主义政治经济学课，深受教育教诲。会议精神使自己进一步理解了中

央对经济工作形势的重大科学判断，进一步理解了党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央领导经济工作的基本思路和明显成效，进一步理解了中央关于当前国际国内重大经济发展问题的深刻阐述。

省部级学员、中国农业发展银行副行长林立谈到，中央经济工作会议对党的十八大以来经济工作的判断十分准确。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，确立了适应经济发展新常态的政策框架：一是作出经济发展进入新常态的重大判断；二是确立了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大新发展理念，三是坚持稳中求进的工作总基调，回答了新常态下我国经济工作“怎么看”“干什么”“怎么干”的问题。面对错综复杂的国内外经济环境，我们的经济工作成绩来之不易，能

够实现缓中趋稳、稳中向好，这其中原因是多方面的，但归根结底，最为关键的还是我们有一个好的党中央、好的总书记、好的领导核心。

毫不动摇地坚持稳中求进工作总基调

中央经济工作会议强调：“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，明年贯彻好这个总基调具有特别重要的意义。”进一步明确稳中求进工作总基调，进一步明确经济工作的发展方向，是中央经济工作会议给学员们的深刻感受。

（下转4版）

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）