



全面深化国税系统巡视监督

□ 李 岩

党的十八届六中全会专题研究全面从严治党重大问题，审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，对于深化全面从严治党，解决党内存在的突出矛盾和问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，具有十分重要的意义。巡视是党内监督利器，是全面从严治党、维护党纪的重要手段。作为党的巡视部门、巡视干部，要领会更全面、把握更准确、贯彻更坚决。

坚定政治立场，夯实巡视基础

坚定政治立场，做到“三个看齐”。只有政治立场坚定，才能确保行动自觉；只有思想认识统一，才能形成工作合力。坚定不移地向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向中央重大决策部署看齐，切实把思想和行动统一到党的十八届六中全会精神和中央要求上来，自觉做到思想上高度认同、政治上坚决维护、行动上时刻看齐，全面增强做好巡视工作的使命感、责任感、紧迫感，坚定不移落实中央关于巡视工作新任务、新精神、新要求。这是做好巡视工作的基本前提。

深刻学习领会，做到“五个紧密联系”。作为巡视部门、巡视干部必须在学习上先一步、深一层、高一筹，学而思、学而用、学而行。紧密联系习近平总书记系列重要讲话精神、习近平总书记关于巡视工作重要论述全面学；紧密联系党的战略布局、发展目标系统学；紧密联系全面从严治党政治任务、政治责任深入学；紧密联系国税系统工作特点、抓好贯彻落实扎实学；紧密联系思想实际、工作实际把自己摆进去刻苦学，全面提升党性观念、思想认识和理论水平。这是做好巡视工作的重要基础。

坚决贯彻落实，做到“四个不动摇”。作为巡视干部，要把学习贯彻党的十八届六中全会精神同深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、关于巡视工作重要论述、“两学一做”学习教育结合起来，学思践悟、融会贯通，内化于心、外化于行。做到切实把把握核心要义、领会思想精髓、理解丰富内涵，确保政治立场不动摇；始终坚持以党的领导、加强党的建设、全面从严治党为主线，深化政治巡视不动摇；以中央决策

部署为引领、指示要求为指南、行动示范为标杆，发挥利剑作用不动摇；贯彻落实巡视方针、执行巡视条例、始终挺纪在前，坚持依纪依规不动摇。这是做好巡视工作的重要保障。

坚持贯彻落实，构建监督新格局

坚定不移深化政治巡视。严格按照中央要求，明确政治巡视定位，突出政治巡视重点，严格政治巡视标准，落实政治巡视要求。坚持巡视巡察一体谋划、一体部署、一体实施；责任压力层层落实、层层传递、层层推进；发现问题深入剖析、追根溯源，提升高度、彰显力度、触及灵魂；坚持“一巡视一总结、一巡视一分析、一巡视一建议”，把即知即改、立行立改、全面整改贯穿始终，专项整治、集中整治、建立长效机制有机结合，督促各级国税机关党组织切实担负起全面从严治党“两个责任”，以巡视监督查找病根，倒追倒查“两个责任”；以巡视监督严明纪律，把纪律挺在前面、把规矩挺在前面；以巡视监督严肃执纪问责，推动“两个责任”落地生根，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

建立健全巡视规范“六大体系”。按照中央巡视工作新精神、新任务、新要求，从长远、务实、管用的角度，以抓好顶层设计、夯实巡视工作基础为目标，树立全局观念、系统思维，狠抓制度建设。在修订《国税系统巡视工作规范（20版）》基础上，配套建立《巡视实施意见》《巡视工作规定》《巡视工作流程》《问题线索分类处理意见》《巡视移交管理办法》《巡视反馈工作实施意见》等规章制度，逐步形成清晰完备的巡视规范“六大体系”，即巡视组织规范体系、巡视内容规范体系、巡视流程规范体系、巡视文书规范体系、巡视结果运用规范体系、巡视档案规范体系，打造和形成务实管用、统一规范、行之有效、特点鲜明的工作模式。

全面加强巡视人才队伍建设。坚持严格标准、结构合理、一岗多备、专职专责，动态管理、有进有出，标准化管理、专业化建设，坚持“一巡视一选用、一巡视一授权、一巡视一评价”的原则，采取组织推荐、能力评估、纪检组把关、领导小组审定等程序方法，组织实施巡视组长库和巡视专业人才库建设。把一批政治可靠、公道正派、敢于担当、经验丰富的正厅局级领导干部、拟任正厅局级领导干部和正厅局级后备

干部纳入巡视组长库；分纪检监察、政策法规、税收征管、督察内审、税务稽查、人事管理等10个方面，建设200人规模的巡视专业人才库。并对“两库”人员、系统巡视干部定期开展业务培训，为强化巡视监督提供坚强的组织保障和人才支持。

用心开展税务巡视文化建设。结合国税系统实际，营造充满正气、奋发有为、敢于担当、坚持原则、守纪如铁的巡视监督文化氛围至关重要。一是营造正能量，全面提升国税系统强化巡视监督的决心信心。二是提升监督理念，全面推行“发现问题—推动整改—完善制度—规范管理”和“巡视整改—专项整治—督导检查—推动问责”“两个闭环”管理，构建环环相扣、紧密衔接、注重实效的长效机制。三是塑造巡视精神。提出国税系统“至诚、干净、负责、和谐、出活”的巡视精神，凝聚工作力量、形成工作合力。四是创新管理方式。全面升级国税系统巡视管理平台，建立“巡视动态”“巡视论坛”“学思践悟”“绩效考核”等管理模块，营造落实任务迅速、管理渠道畅通、反映问题及时、巡视监督高效、群策群力实干的工作氛围。研发“国税系统巡视管理信息系统”，实现监督关口前移、数据整合快捷、反映情况真实、统计分析准确等功能。五是打造巡视铁军。定期组织业务培训，武装头脑、指导实践、推动工作。

构建巡视巡察一体化监督新格局。按照“早谋划、宽思路，稳起步、重实效，由点到面实施、稳步全面推开”的工作思路，总结试点经验，对国税系统基层巡察工作全面规范、全面推进，打通国税系统巡视监督“最后一公里”，把党的领导、党的建设、全面从严治党责任推进压实到基层一线，落实无死角、全覆盖、无例外。坚持巡视巡察在工作布局上一体谋划，在制度建设上一体规范，在工作安排上一体部署，在监督成果上一体运用，在队伍建设上一体落实，在监督力量上一体调度，在业务培训上一体安排，做到巡视巡察信息共享、结果共用、问题共治、效应叠加。同时将各省（区、市）国税局组织巡察的强度、精度，发现问题的难度、深度，落实整改的高度、力度纳入绩效考核，压实政治责任，形成巡视巡察无缝对接、同频共振，上下联动、双向互动，压茬推进、整体落实，横向到边、纵向到底网络化监督新格局，确保中央全面从严治党政治责任落实到位、落到实处、落地生根。

（作者单位：国家税务总局巡视办）

随着经济全球化的深入推进，商品、资本、技术、劳务等市场要素或生产要素跨越国界在全球范围内自由流动和配置，各国经济愈益相互开放和依存，世界经济对我国经济发展的影响越来越大。中央企业实施“走出去”战略，是在经济全球化背景下提高国际化经营水平，提升全球资源配置能力和国际竞争力、跻身全球竞争行列的必由之路。

实施“走出去”战略的重大意义

符合国家的发展战略。一是“一带一路”建设的迫切需要。“一带一路”给中央企业实施“走出去”战略提供了难得的历史机遇，是中央企业进行国际化经营、配置全球资源的有效载体。同时，中央企业也是“一带一路”战略的先行者和主力军，在“走出去”过程中可以将企业优势与国外需求相结合，主动与全球经济深度融合，在更高层次上嵌入世界产业链，实现优势互补，为推动国家战略实施和经济社会可持续发展贡献力量。二是国家经济持续发展的客观需求。由于自然禀赋不足和我国巨大消费需求，中国正逐步成为全球最大的能源和矿产资源进口国，只有统筹好两个市场，才能适应我国经济社会的持续发展。

契合中央企业现阶段的产业结构特点。中央企业经过多年的不懈努力与探索，目前在高铁、核电、造船、冶炼、输电发电、通信技术、建筑等领域进入了国际先进技术行列，并创造了一批国际知名品牌。尤其是以高铁、核电和通信技术为代表的国家重点支持的战略性新兴产业，成为体现我国技术创新实力、高端装备制造业发展水平的重要名片，为实施“走出去”战略奠定了坚实的技术支撑和产业基础。

为实施“走出去”战略积累了丰富的实践经验。一是国际化经营成效明显。近年来，中央企业积极推进“走出去”战略，境外经济实力持续增强，资源保障能力大幅提升，业务模式不断创新突破，并在高铁、核电、输配电等行业率先实现了以资本、产品输出为主向资本与技术相结合的产业输出的嬗变。二是培养了一支

国际化队伍。一些中央企业在国际化快速发展的同时，初步形成一支熟悉国际规则，具有国际运作经验和国际化经营能力的专业团队，是我国实施“走出去”、在更高层次拓展海外市场的关键因素。

中央企业实施“走出去”战略的对策

主动融入“一带一路”国家战略。党中央把握国家政治经济大局，提出“一带一路”战略构想，经过三年时间，不仅完整构建了“一带一路”倡议的理论框架，而且各项战略举措落地有声。“一带一路”战略从短期看，通过加强沿线国家基础设施建设，促进国内经济的增长；从中长期看，通过加强与沿线国家的油气资源等能源合作，有利于增强中国的能源安全网络、巩固中国与邻国的关系。中央企业理应成为推进“一带一路”战略的中坚力量，通过实施一批带动性强并具有示范效应的重大项目，以点带面，发挥好中央企业的重要作用，获得更为广阔成长空间。

找准定位，发挥好优势。企业的国际化战略，要服从于企业长远发展目标，无论是以何种方式实施“走出去”，归根结底，都是为了提高企业的核心竞争力，实现企业的发展目标。中央企业要从战略高度对实施国际化经营进行全面部署，保持战略定力和战略专注，聚焦主业进行产业链的打造与项目的筛选。下一步要更加注重提高“走出去”的质量，推动以资本输出、投资带动为主向以中国制造、中国标准、中国技术和人力资本的全方位“走出去”转变，打造一批世界知名品牌和知名企业。

控制好风险，实现科学决策。中央企业在实施“走出去”过程中，通过建立一套完整科学的制度、组织、流程、标准和责任等体系，为境外资产的形成、运营、管理和持续发展提供制度保障。中央企业“走出去”会面临不同的社会制度、经济文化和法律环境，如何应对可能发生的风险，是其需直面的严峻挑战。中央企业要增强海外经营风险意识，构建与国际化经营相适应的管理架构，妥善应对地缘政治风险、政局变化风险、投资回报

中央企业如何『走出去』

□ 叶 岩

风险、利汇率风险、社会风险，确保海外投资的安全。

加快国际化人才队伍建设。中央企业正日益融入世界经济一体化浪潮之中，围绕企业“走出去”战略目标，全面参与国际竞争，最关键的是加快培养一支适应“走出去”战略的国际化人才队伍。通过实战中快速培养、加强跨文化工作融合、提升国际化经营的核心素质、构建国际化的人才管理机制等方法手段，打造出中央企业开展国际化所必需的专业管理能力、跨文化整合能力、跨国运营管理能力、对市场的深入理解和全球的业务网络，从而全方位参与全球竞争，并在产业价值链中获取最大的收益。

（作者单位：中央组织部干部五局）

建设生态文明 实现绿色发展

□ 俞成辉

党的十八大把“生态文明建设”纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。素有“黄河之肾”“中华水塔”美称的甘肃省甘南藏族自治州，近年来，秉持绿色发展理念，举生态旗，打生态牌，走生态路，综合运用宣传、组织、统战和经济、行政、法律等多种手段，大打城乡环境综合整治攻坚战和持久战，初步形成了大规模、全覆盖、综合性、常态化的工作局面，实现了45万平方公里青山绿水大草原“全域无垃圾”的预期目标，取得了良好效果。

推进绿色守护，筑牢高原生态安全屏障

中国科学院青藏高原研究所课题组的一份报告显示，青藏高原受全球性气候变暖的影响，正逐步由“冷干化”迈向“暖湿化”。过去30年间，青藏高原及其相邻地区的冰川面积由53万平方公里缩减至45万平方公里，退缩15%；多年冻土面积由150万平方公里缩减为126万平方公里，减少16%。覆盖着甘南草原的这层绿色植被，既是全州74万各族儿女生生不息的“摇篮”，也是甘南州决胜未来的“法宝”。甘南州以水源涵养、草原治理、河湖和湿地保护为重点，全面保护草原、森林、湿地和生物多样性，构建国家青藏高原生态安全屏障功能特区。实施甘南州国家主体功

能区试点、“两江一水”区域综合治理规划，推进甘南州国家生态文明先行示范区、国家生态文明示范工程试点、水生态文明县试点建设。持续推进黄河重要水源补给生态功能区保护与建设，促进水源涵养区生态保护与修复。加强天然林保护，扩大退耕还林还草工程范围。全面落实新一轮草原生态保护补奖政策，大力推行草原禁牧休牧轮牧。持续加大大气、水体、土壤污染防治力度，全力改善环境质量。

推进绿色生产，实现良性循环

推动形成绿色生产方式，就是努力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点。甘南州牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，延续发展各族群众“崇尚自然、向往绿色、敬畏生态”的真挚情怀，激活放大甘南人朴素的“生态基因”和“生态自觉”，着力保护生态环境，大力发展生态经济，加快建设生态文明，真

正把属于大自然的青山绿水还给大自然、把属于老百姓的生态红利交给老百姓、把属于下一代的宝贵财富留给下一代。加快培育生态文化旅游、生态农牧、商贸物流、生物制药、绿色能源、碳汇产业等六大绿色产业为主的低碳循环产业体系，构建绿色生态经济示范区，全力打造区域绿色经济增长极。淘汰落后产能，降低单位能耗，加快矿产尾矿、工业废渣、建筑和生活垃圾的再生利用。推进种植业、畜牧业和工农业复合循环利用，壮大特色农畜产品加工、清洁能源、藏中医药、民族特需用品、山野珍品加工等生态产业，让绿色经济成为国民经济发展的先导，让广大群众从绿色发展中真正受益。重点以创建国家全域旅游示范区为目标，抢抓“丝绸之路经济带”甘肃黄金段建设机遇，深度融入华夏文明传承创新区、国家藏羌彝文化产业走廊建设和“黄河上游大草原”“大香格里拉”旅游经济圈，全力打响宗教文化、民俗风情、高原生态、红色旅游四大主题旅游品牌，加快发展文化旅游首位产业、朝阳产业、绿色产业。今年，全州旅游人数预计突破1000万大关，

旅游综合收入44亿元，分别是2011年的41倍和46倍。

推进绿色惠民，提高幸福指数

习近平总书记指出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。保护生态环境就是保障民生，改善生态环境就是改善民生。随着经济社会发展和人民生活水平提高，人们对生态环境的要求越来越高，生态环境质量在幸福指数中的地位不断凸显。甘南州牢固树立“以人民为中心的发展理念”，启动甘南州青藏高原绿色现代化先行示范区规划，建立生态保护基金，争取国家生态补偿政策全面落实，加快河流、湿地、森林、草地等生态资源向绿色资本转化。建立以绿色经济发展、绿色社会安全、绿色生态环境和人的全面发展为主要内容的指标体系，建立以资源消耗、环境损害、生态效益等为主要内容的考核体系，建立以领导干部自然资源资产离任审计和负债评估为主要内容的责任追究体系，以生态环境监测、大数据分析共享、监测监管联

动为主要内容的监测体系，以完善组织领导、人才智力支持、资金落实渠道为主要内容的综合保障体系。大力实施精准扶贫、精准脱贫，坚持把工作的着力重点放到农牧村，把生态文明建设小康村建设作为加快脱贫攻坚的重要平台，倾力办好各项民生实事，各族群众的幸福指数不断提升。

推进环境整治，倡导绿色低碳生活方式

绿色生活方式与每个人的生活息息相关，体现着人们对绿色理念的认同度、践行动，对绿色发展和生态文明的最终实现具有基础意义、关键作用。甘南州大力倡导节约、低碳、循环的绿色生活理念，培育全民生态道德，提高绿色消费意识，形成绿色消费方式。创建绿色家庭、绿色社区、绿色学校，弘扬绿色生态文化，广泛普及生态文明理念，提高绿色发展软实力。特别是坚持把城乡环境卫生综合整治作为革除陈规陋习、树立现代文明的主抓手，深化拓展环境卫生整治的内涵和外延，促进全社会生活方式转变。紧

紧围绕“闻名全省、领先藏区、叫响全国”的目标要求，扎实推动整治工作由党委政府教育引导向全民主动参与转变、由运动式组织向常态化治理转变、由“视线内无垃圾”向“全天候洁净美”转变，让环境整治成为改革开放的“先手棋”、转型升级的“催化剂”、维护稳定的“助推器”、改进作风的“主课堂”、自信自强的“动力源”，成为革除陈规陋习、接轨现代文明、展示魅力风采的一面旗帜。严格执行《甘南州城乡环境卫生综合整治标准（试行）》，深度聚焦城市城区、乡镇村组、景区景点、公路沿线、河道水域“五大重点部位”，注重在精细管理、延伸触角、美化优化、全时保洁、恢复治理上下功夫，着力描绘一幅“城市赏心悦目、乡村美丽整洁、景区魅力无穷、道路通畅干净、河流清静灵动”的和谐画卷，确保综合整治的春风吹遍每一个角落。充分尊重群众首创精神，对一些具有借鉴意义的新模式新办法进行系统研究、认真总结，以制度的形式进行固化，不断健全完善长期治理、分片包抓、环卫劳保、日常监管、考核评价、责任追究“六大机制”，切实推动整治工作步入经常化、规范化、法治化、绩效化轨道，真正使青山常在、绿水长流、蓝天永驻，努力把甘南藏区打造成绿色高地，加快实现绿色崛起。

（作者系甘肃省甘南藏族自治州委书记）