



重要言论

我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。

促进经济在中高速平台上平稳运行

——2017年走势预判及政策建议

马晓河 杜飞轮



2016年，面对复杂严峻的国内外形势，在中央稳中求进工作总基调指引下，全国各地积极推进供给侧结构性改革，适度扩大总需求，妥善应对重大风险挑战，使我国经济社会保持平稳健康发展。明年经济运行中的结构性矛盾依然突出，仍需继续深化供给侧结构性改革，振兴实体经济，促进经济平稳健康发展。

2016年经济运行总体特征

今年，我国经济运行呈现“五稳、五好、五忧”发展特征。

“五稳”显示经济社会大局总体稳定。一是经济大盘基本稳定。前三季度我国GDP增长均为6.7%，主要经济指标运行在合理区间，全年经济增长预计6.7%左右。二是工业经济运行平稳。规模以上工业增加值增速连续9个月保持在6%以上的水平，汽车、电工两大产业增长旺盛，工业用电量、发电量、货运量等实物量指标向好。三是消费需求基本稳定。1—11月，社会消费品零售总额增长10.4%，其中汽车及住房相关商品销售形势较好。旅游、信息等新消费热点不断扩散，城乡电商交易规模迅速增长，全国网上零售额增长26.2%，前三季度最终消费支出对GDP增长的贡献率达83.7%，成为稳定增长的主动力。四是价格水平基本稳定。居民消费价格涨势温和，1—11月CPI上涨2.0%，八大类商品除食品和医疗保健类商品外，其余商品价格涨幅均在3%以内；工业生产者价格降幅逐月收窄，PPI 9月份转正，走出了54个月负值区间，结构性通缩压力明显减小。五是就业稳定增长。前三季度，全国城镇新增就业1067万人，提前一个季度完成全年目标。

“五好”彰显经济运行积极因素在增加。一是供给侧结构性改革推进较好。截至11月底，煤炭、钢铁等行业去产能年度任务已基本完成。企业成本稳步下降，1—10月份，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本比上年同期减少0.24元。“放、管、服”改革持续发力，新型政商关系正在形成，微观主体活力有所增强，新登记企业有了明显增长。二是新动能成长向好。“大众创业、万众创新”快步推进，新产业、新产品、新模式、新服务不断涌现，“四新”经济茁壮成长，新兴支柱产业、战

略性产业和装备制造业均实现两位数以上增长。三是服务经济发展良好。前三季度，服务业增加值增长7.6%。旅游、康养、教育、文化、体育健身等幸福产业迅速增长，移动支付、网络租车、远程教育等分享经济快速发展，服务业对经济增长的贡献达58.5%。四是企业效益增长势头稍好。1—10月，规模以上工业企业利润同比增长8.6%，比去年同期提高了106个百分点；企业主营业务收入增长率和利润率均有明显改善，财务费用延续年初以来的下降趋势。五是市场预期开始转好。制造业采购经理指数PMI连续4个月回升，位于50%的荣枯线之上；非制造业商务活动指数在扩张区间连续3个月加快，创2014年7月以来的新高。11月消费者信心指数在乐观区间继续上升，外贸出口先导指数也较10月提高1.3个百分点。

“五忧”凸显风险隐患在增加。一是金融领域风险趋升。商业银行不良贷款率持续20个季度上升，企业债券违约增多，人民币贬值预期增强，银行风险、信用风险和资本外流风险均有所上升。二是财政收支矛盾加剧。地方财政收入明显减少，而财政供养人员工资、民生保障、基础设施和公共服务等刚性支出增加，对地方政府投融资能力、偿债能力提出严峻考验。三是房地产市场风险隐患增多。一、二线城市房价快速上涨推动资产泡沫化，三、四线城市去库存压力仍然较大，这既使实体经济发展基础遭到侵蚀，也容易诱发系统性风险。四是区域经济分化问题突出。区域经济发展分化中优化与恶化并存，一些省份新兴产业成长快，新旧动能有序转换，另一些传统产业比重高的省份新旧动能转换步履维艰，发展困难大，出现了新的区域发展差距。五是区域性、群体性居民减收风险加大。重点地区、重点行业、重点人群就业难凸显，结构性就业矛盾突出，居民收入特别是农民收入因产业技术替代、体制约束、粮食价格持续低迷、农村产权改革滞后等因素影响，增收阻力加大。

2017年经济走势预判

我国经济发展正处在改革开放30多年来深度调整和转型的关键时期，经济运行中下行压力与上行动力胶着，既存在有利条件，也存在一些不利因素，短期经济仍将处于稳中求进的态势。

（一）有利条件

标志性、支柱性改革任务基本已经推出，重点领域和关键环节改革取得积极进展，改革

红利正逐步释放。政治生态日益净化，正向激励体系和机制正在形成，产权保护制度完善等重大举措有利于调动各方积极性。供给侧结构性改革、“三去一降一补”五大任务深入推进，产能过剩矛盾得到缓解，生产成本总体趋于下降，“放、管、服”改革持续发力，新型政商关系正在建立，微观主体活力有望增强。这些都有利于经济增长。

新发展理念引领城乡区域协同发展，创新经济、分享经济等多个增长亮点，有利于新动能加快培育，经济发展空间不断得到延伸拓展。从产业看，全面落实创新驱动战略，创新改革试验稳步推进，一批国家科技重大专项相继实施，重要科技成果不断催生，新技术、新产业、新业态、新模式相继涌现，传统产业和现代信息技术加快融合，新兴支柱产业、战略性新兴产业、装备制造业、新兴服务业等亮点更加突出，产业联动发展态势开始形成，对经济增长贡献增大。从区域看，京津冀协同发展有序推进，长江经济带建设步伐加快，新一轮东北振兴战略全面展开，交通、生态、产业重点领域项目加快落地，新增长极和增长带正在形成，区域联动发展潜力将不断释放。从城乡看，农村产权制度改革深化，农业转移人口市民化稳步推进，中小城市和小城镇加快发展，城乡协调发展进程加快也将释放增长潜力。

对外开放纵深推进，“一带一路”建设加快对接，项目合作稳步扩展，自贸试验区加快建设，贸易便利化水平提升，资本输出与商品出口并重，对外经贸关系出现新气象。重点国别、重点领域国际产能合作扎实推进，与东盟各国建立多双边产能合作框架机制，目前我国在“一带一路”沿线国家新签对外承包工程项目合同额7456亿美元，一批有影响力的标志性项目相继落地。双向开放持续深化，前三季度，我国对外投资直接投资13422亿美元，增长53.7%，企业海外并购实际交易额6744亿美元，涉及67个国家和地区的18个行业大类，利用外资总体稳定，对新兴市场国家出口保持积极态势。

公共服务和民生领域短板继续得到补齐和改善，新供给能力逐步释放，内需支撑作用进一步增强，经济发展成果更多惠及民生。发挥投资稳增长、补短板的关键作用，中央预算内投资和专项建设基金引导带动，自2014年9月以来，国家推出12大类工程包，截至今年10月底，已累计开工48个专项476个项目，完成固定资产投资7.4万亿元。形成了有效需求和供给，新的生产能力和效应将在明后年陆续生成和释放。

（下转6版）

刚刚闭幕的中央经济工作会议强调，全党同志要坚定信心，按照党中央确定的思路和方法，保持战略定力，坚持问题导向、底线思维，发扬钉钉子精神，一步一个脚印向前迈进，朝着我们的奋斗目标不断前进。

党的十八大以来，党中央党根据世情国情的变化，对经济形势作出了一个重大判断，即我国经济发展进入以速度换挡、结构调整、动力转换为主要特征的新常态，并把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑。基于这样一个重大判断，党中央对经济工作作出了一系列重大决策，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，提出引领我国经济持续健康发展的一套政策框架。为使适应经济发展新常态的经济政策框架落地生效，党中央亦对经济工作思想方法作出了重大调整，强调贯彻稳中求进工作总基调，正如习近平总书记所讲，转方式、调结构是我们发展历程必须迈过的坎，要转要调就要把速度控制在合理范围内，否则资源、资金、市场等各种关系都绷得很紧，就转不过来、调不过来。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。

经济发展表明，党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策、对经济工作思想方法作出的重大调整，经受了实践检验，是符合实际的。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。会议强调在改革取得初步成效的基础上，2017年要深入推进“三去一降一补”，继续深化供给侧结构性改革，这是解决当前我国经济运行面临突出矛盾和问题的必然要求。

当前我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。

解决重大结构性失衡的主攻方向是提高供给质量。就是要减少无效供给、扩大有效供给，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。在提高供给质量方面，会议特别强调要深入推进农业供给侧结构性改革，要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置。

提高供给质量，就要着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。如何提高供给质量？走铺摊子上项目的老路是行不通的。习近平总书记深刻指出：“老路走不通，新路在哪里？就在科技创新上，就在加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向创新驱动发展为主的转变上。”振兴实体经济，还要引导资金从投机性渠道转向投资性渠道，尤其是要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，促进房地产市场平稳健康发展；同时要把防控金融风险放到更加重要的位置，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

解决重大结构性失衡的根本途径是深化改革。就是要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，深化行政管理体制改革，打破垄断，健全要素市场，使价格机制真正引导资源配置。要激励、鼓励创新，增强微观主体内生动力，提高盈利能力，提高劳动生产率，提高全要素生产率，提高潜在增长率。

改革蓝图美好，更需人去努力。会议对各级领导干部特别是高级干部提出了明确要求，要把落实党中央经济决策部署作为政治责任，务必做到“两个必须”：党中央确定的方针政策必须执行，党中央确定的改革方案必须落实。特别要抓住想干事、敢干事这两个关键点，健全正向激励机制，促进干部创造性开展工作。

骏马凭云宿，扬帆截海行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、知难而进，坚持稳中求进总基调，扎扎实实推进各项基础性重大改革，解决面临的突出矛盾和问题，尽心尽力把经济工作做好，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一步一个脚印向前迈进

□ 本报评论员 杨英杰



把高校思想政治工作做新做活做实

□ 商志晓

政治工作做新做活做实。

做新，立足于工作创新

高等学校肩负着学习研究宣传马克思主义、培养中国特色社会主义事业建设者和接班人的重大任务。加强和改进高校思想政治工作，是办好中国特色社会主义大学的根本保证。习近平总书记在2015年全国高校思想政治工作会议上，要求高等学校坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿于教育教学全过程，指出：“做好高校思想政治工作，要因事而化、因时而进、因势而新。要遵循思想政治工作规律，遵循教书育人规律，遵循学生成长规律，不断提高工作能力和水平。”这要求我们，必须紧密结合时代需要和经济社会发展，紧密结合高校工作和大学生思想实际，切实把新形势下高校思想

“明者因时而变，知者随事而制”。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。我们正处在一个需要创新也鼓励创新的时代，是一个只有创新才能不断发展进步的时代，各项工作都离不开创新。做好新形势下的高校思想政治工作，可以说，比以往任何时候都更加需要创新。一方面，高校思想政治工作要继承优良传统，坚持我们的工作优势和好的做法，总结以往工作经验并进一步发扬光大；另一方面也是更重要的，是准确把握时代要求、环境变化和工作对象情况，不断推进理念思路创新、内

容形式创新、方法手段创新。

一是创新教育理念。理念一变天地宽。高校开展思想政治工作的根本目的，是提高大学生的道德素质，引导他们树立正确的世界观、人生观、价值观。思想政治工作的目标确立，应立足于大学生的实际需要，有针对性地定位，避免思想政治工作愿景与现实脱离，避免我们说的、要求的、引导的、期待的与大学生的所思、所想、所愿、所求脱节背离，更不能南辕北辙。我们的教育内容要有说服力、有感染力，而不能空洞说教、无关痛痒。我们要确立思想政治素质与科学文化素质全面发展的新质量观，克服唯科学文化素质单向发展的质量观，在着力提高学生思想道德素质的同时，激发和引导学生努力学习和掌握现代科学技术，促进全

面发展；要确立思想政治教育现行课程与隐性课程并重的资源观，重视师生学习共同体、班级及宿舍文化、校园环境等隐性课程建设，让大学生接受全面系统教育，使之个性得到和谐发展；要确立全社会共同关心、支持和承担高校思想政治工作的综合作用观，发挥各方面教育力量和教学因素，教育引导大学生自觉培育和践行社会主义核心价值观，用中国梦激荡青春梦，为学生点亮理想的灯、照亮前行的路。

二是创新教育内容。思想政治理论课是对大学生进行思想政治教育的主渠道，是开展思想政治工作的重要平台。做好新形势下高校思想政治工作，要深入实施高校思想政治理论课建设体系创新计划，完善教材体系，提高教师素质，创新教学方法。（下转7版）

本期导读

国际格局、世界秩序新变化 与中国战略选择

（详见3版）

增强严肃党内政治生活的 思想自觉和行动自觉

党的十八大以来，习近平总书记围绕严肃党内政治生活发表了一系列重要论述，深刻回答了在新的历史条件下，为什么要严肃党内政治生活，要开展什么样的党内政治生活，怎样严肃党内政治生活等一系列重大理论和现实问题。

（详见4版）

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）